



#CoacciónSocial

Boletín 6 04|06|2019

CLAP: gran fracaso y Gran Corrupción.

Para que un programa social, de cualquier índole, obtenga buenos resultados en su evaluación, es necesario que cumpla con una serie de pasos específicos¹ que permitan efectuar análisis de riesgos de corrupción y establecer el cumplimiento de objetivos, y metas de efectividad y transparencia, previstas en el marco legal y en las buenas prácticas:

1. Focalización
2. Ingreso
3. Adjudicación o transferencia
4. Gestión
5. Salida
6. Rendición de cuentas
7. Monitoreo y Seguimiento
8. Reclamos

Con base en lo anterior, más de 40 programas sociales o misiones han sido creados por el gobierno sin los cumplimientos mínimos necesarios que garanticen satisfacer las necesidades de las poblaciones objetivo. Por el contrario, su creación ha obedecido a medidas cortoplacistas, partidistas y electorales, que lejos de solventar problemas sociales, incrementaron la pobreza, la violación de derechos y la promoción de la corrupción.

Un ejemplo sobresaliente son los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP), ampliamente conocidos y analizados por Transparencia Venezuela en numerosos informes. Los CLAP tuvieron un mal funcionamiento desde su inicio cuando Nicolás Maduro señaló: "Acabo de crear

¹ Metodología desarrollada por los capítulos de Transparencia Internacional de América Latina, corresponde a una adaptación del proyecto piloto Igualdad Económica en Latinoamérica (EELA), que consiste en un Análisis de Riesgos de Corrupción e Integridad en Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas.

un fondo especial de estímulo e inversión a los CLAP, ya yo le trasladé hace 4 semanas 8.500 millones de bolívares para que sirviera como capital semilla para la inversión, las compras, el estímulo a los CLAP y eso ha dado buen resultado². Los gobernadores y alcaldes tenían la responsabilidad de ser administradores, excepto en el estado Miranda donde la responsabilidad recayó sobre Corpomiranda, dirigida por el exministro Elías Jaua. Este fondo especial no contó con controles sobre presupuesto y gasto, trámites, subsidios, convocatorias y/o licitaciones; lo que agudizó aún más la opacidad y la falta de rendición de cuentas.

El ineficiente diseño y planificación de este programa social ha generado que su puesta en marcha más que una solución sea un patrón de malas prácticas, corrupción y regresión de derechos. Para focalizar la distribución de alimentos en población vulnerable, se desarrolló un censo diagnóstico por familia, sin embargo, con el escenario recrudescido de escasez de alimentos, el programa tendió a masificarse, la vía menos adecuada para garantizar la justa distribución de alimentos a todos los sectores de la población.

En consecuencia, la distribución de los alimentos se realiza según la disponibilidad de los productos de la cesta básica y lo más grave aún, el componente discrecional: quien no comparta ideología política no podrá acceder a los alimentos, así lo señaló, en 2016, la gobernadora del estado Cojedes, Erika Farías: "Los CLAP no son para los escualidos ni para los contrarrevolucionarios"³.

En resumen, no existe una sostenibilidad económica ni organizacional de los CLAP.

Gran fracaso

Después de 3 años, el problema persiste. Freddy Bernal, Coordinador nacional de los CLAP, señaló el 6 de mayo de 2019 que "aunque el presidente Nicolás Maduro ha dicho que el CLAP debe llegar cada 15 días eso no ha sido posible hacerlo, y hay que decirlo responsablemente. Es más, voy a atreverme a decir esto, no es posible que llegue cada 15 días. Las navieras que traían los alimentos de México, de 10 navieras quedaron dos. Entonces un CLAP que se esperaba llegara en un mes ahora llega en tres meses".

La improvisación de los CLAP trajo consigo la prolongación de la crisis de alimentos que vive el país tanto en producción como en distribución. Ante esta situación, múltiples denuncias dan cuenta del fracaso de este programa social:

- Vecino de Caraballeda denunció que fue excluido de una jornada de ventas de alimentos por su militancia política. Alberto Pacheco, residente del sector Las Casitas del barrio Blanquita de Pérez en Caraballeda y militante del partido Primero Justicia, en Vargas, explicó que el pasado sábado 11 de mayo fue víctima de discriminación política por parte de los voceros de su sector, quienes le negaron la venta de un combo de comida a precio subsidiado por ser un participante activo en las protestas contra Nicolás Maduro⁴.
- En la carretera Santa Teresa – Santa Lucía, protestaron por 3 días consecutivos reclamando las cajas CLAP⁵ y en el estado Portuguesa, las madres del barrio La Constituyente, en el municipio Araure, denunciaron que hay mucha hambre... No llegan las cajas CLAP y hay muchos niños desnutridos⁶.

2 IVTV, Transmisión Especial, 12 de mayo de 2016.

3 <https://www.notilogia.com/2016/06/erika-farias-los-clap-no-son-para-escualidos-ni-contrarrevolucionarios.html>

4 <https://elpitazo.net/pitazo-en-la-calle/vecino-de-caraballeda-denuncia-exclusion-en-jornada-de-ventas-de-alimentos-por-su-militancia-politica/>

5 Diario La Voz, 9 de mayo de 2019, Pág. 5

6 <https://elpitazo.net/los-llanos/bolsas-clap-siguen-sin-aparecer-en-barrio-de-araure-en-portuguesa/>

- Un aproximado de 500 familias de la carretera vieja Petare – Guarenas reclamaron las cajas CLAP⁷. En la comunidad de Caricuao fueron sancionados por tocarle cacerolas a Aristóbulo Istúriz; más de 100 habitantes de los dos edificios que conforman el bloque 13 de la UD3, incluyendo personas de avanzada edad, así como con discapacidad motora, tuvieron que buscar la caja de alimentos en el INCES de la CC2, ubicado a más de dos cuadras de sus casas⁸.
- En el sector Las Casitas del municipio Zamora, estado Miranda, denunciaron discriminación por parte del encargado del programa de alimentación para el sector⁹.
- Habitantes de Píritu, trancaron la carretera nacional entre San Juan (Guárico) y Villa de Cura (Aragua), para exigir comida del CLAP¹⁰.
- José Miguel Blanco Infante, de 64 años de edad, inició una huelga de hambre en San Carlos, estado Cojedes, tras ser excluido del sistema de distribución de los CLAP¹¹.
- En 2018 se creó el fondo regional de los CLAP, el cual destinó 4,9 billones de Bs¹² con el fin de que las autoridades regionales y municipales impulsen el trabajo que realizan los CLAP. Así pues, numerosas transferencias de recursos económicos se han adjudicado a dichos fondos sin tener una auditoría exhaustiva de lo invertido y con la posesión de estos fondos parafiscales se ha promovido la corrupción a otros niveles. Tal es el caso de la importación de alimentos provenientes de México comprados con un sobreprecio de 112%.



7 Diario La Voz, 16 de mayo de 2019, Pág 6.

8 <https://elpitazo.net/pitazo-en-la-calle/clap-sanciona-a-comunidad-en-caricuao-por-tocarle-cacerolas-a-aristobulo-isturiz/>

9 Diario La Voz, 9 de abril de 2019, Pág. 12

10 <https://elpitazo.net/los-llanos/habitantes-de-piritu-trancaron-carretera-nacional-entre-guarico-y-aragua-para-exigir-comida-del-clap/>

11 <https://elpitazo.net/centro/sexagenario-inicio-huelga-de-hambre-tras-ser-excluido-del-sistema-de-distribucion-de-bolsa-clap/>

12 <http://www.bancaynegocios.com/maduro-crea-fondo-regional-de-los-clap-y-le-assigna-mas-de-bs-49-billones/>

En un nuevo esfuerzo por vencer la opacidad impulsada como política de Estado, Transparencia Venezuela investigó de primera mano, el alcance de este hecho para conocer con mayor exactitud la magnitud de la corrupción. El estudio Empresas cómplices del gobierno venezolano revela datos de interés:

- Las exportaciones de 17 tipos de alimentos entre enero de 2016 y agosto de 2018 alcanzaron los 1.734 millones de dólares (US\$1.734.018.000) es decir, casi 2.000 millones de dólares en un período menor a tres años. En 2016, se importaron 233 millones de dólares, en 2017 la cifra ascendió a 820 millones de dólares y en los primeros ocho meses de 2018, la cifra alcanza los 680 millones de dólares.
- En 2017, Venezuela se convirtió en el principal destino de exportación de pasta mexicana al adquirir 55.209 toneladas por 123,42 millones de dólares, representando 71% de las exportaciones.
- Venezuela ha importado 750.141 toneladas de trigo desde enero 2016 a agosto 2018 por un valor de más de 212,72 millones de dólares y convirtiéndose en el principal destino de exportación de trigo de México en 2018, con el equivalente a 51% de las exportaciones, superando el 12% de 2016.
- En noviembre y diciembre 2016, Venezuela importó 1.452 toneladas de leche en polvo por un total de 4,36 millones de dólares. Sin embargo, Venezuela adquirió el kilogramo de leche en polvo a 390% y 357% más que el precio que pagaron los otros países en noviembre y diciembre, respectivamente. Se estima que la pérdida pudo alcanzar los 3,43 millones de dólares solo en 2 meses.



Tu app para denuncias



NoMasGuiso
#ObservatorioMisiones



facebook.com/Transparenciatv



@NoMasGuiso



TransparenciaVe



transparencia.org.ve