



OBSERVATORIO  
MISIONES

18/05/2018



# MISIONES

## Registro visual de urbanismos

La Gran Misión Vivienda Venezuela (GMVV), la misión más emblemática del Gobierno Nacional y la que ha contado con cuantiosos recursos económicos que se estiman en **67 mil millones de dólares desde su creación en 2011**, el pasado 20 de marzo cumplió una meta utópica: 2 millones de viviendas para poblaciones vulnerables. En palabras del Ejecutivo, se anunciaba el citado día que: “Hoy voy a entregar la vivienda 2 millones, aquí en esta urbanización donde estamos construyendo 1.500 apartamentos, voy a entregar 220 apartamentos, y uno de ellos es la vivienda 2 millones, 2 millones para nuestro pueblo, dos millones y vamos por más, 2 millones y construiremos más”.

Cabe resaltar que, **detrás de la cifra de 2 millones de viviendas, existen numerosos urbanismos que presentan fallas estructurales o no se encuentran culminados**, uno de los ejemplos más resaltantes es el desarrollo habitacional Argelia Laya en Petare, Estrellas Revolucionarias en La Rinconada o la Ciudad Socialista Fabricio Ojeda en Maracaibo. Otros urbanismos carecen de servicios a la comunidad

como la Ciudad Socialista Hugo Chávez en Marizapa, siendo uno de los más grandes de Venezuela. Construcciones tardías como Villa Bolivia de Puerto Ordaz y Palma y Sol de Barinas. Las ocupaciones de terrenos y edificios que violan la propiedad privada, es otra característica de la misión.

La Gran Misión Vivienda Venezuela y los diversos entes competentes, han implementado numerosas estrategias para visibilizar desarrollos urbanísticos que vayan en consonancia con los componentes del derecho humano a la vivienda, no obstante, la realidad da cuenta de que **el programa social ha sido un incentivo más para que el Gobierno Nacional promueva la corrupción y opacidad en los programas sociales, al no publicar información relevante como el listado de beneficiarios, criterios de selección, indicadores de impacto, entre otros aspectos.**

Interesados por minimizar la corrupción en el país, Transparencia Venezuela, diagnostica y realiza un seguimiento exhaustivo a esta misión y propone la reestructuración de los elementos

que la conforman y que son relativos a planes, ejecución y mantenimiento de obras, contratos y licitaciones, entre otros, como una de las premisas para garantizar un manejo eficiente de los recursos y garantía del derecho humano a la vivienda.

## 1. Conjunto Brisas del Alba, Mérida

Dirección: Av. Las Américas. Antigua manga de coleo, municipio Libertador.

A principio de la construcción los organismos responsables eran el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, Hábitat y Vivienda. Misión Vivienda en conjunto con el Fondo para el Desarrollo Integral del Hábitat y Vivienda del estado Mérida (FONHVIM). El inicio de las obras datan del año 2010 aproximadamente, luego de que inició la custodia del terreno en 2009. Aún hay personas en custodia.

En lo referente al Inicio o entrega de la construcción:

- Torre 1 Ecuador y Torre 2 Venezuela entrega: 14 de junio de 2014
- Torre 3 Cuba entrega: 17 de marzo 2015
- Torres Bolivia (torre 4 A y B). Fecha estimada de entrega: 2016 (40 aptos en cada torre).

Actualmente (febrero 2018), la construcción de las últimas 2 torres se encuentran paralizadas. Según se corroboró luego de realizar una petición de información al (FONHVIM) no hubo entrega de ninguna vivienda de este conjunto durante el año 2017.

El promedio de personas beneficiadas se estima que son 120 familias (40 en cada torre). Aun están en espera 80 familias.

Las torres constan de 40 apartamentos de 3 habitaciones, 2 baños, sala, cocina-comedor, servicios, áreas comunes.



## 2. Desarrollo Habitacional Bicentenario, Mérida

Dirección: Av. Eleazar López Contreras. Pedregosa baja, municipio Libertador.

El organismo responsable de la ejecución es el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, Hábitat y Vivienda. Misión Vivienda. Construpatria, en conjunto con el Fondo para el Desarrollo Integral del Hábitat y Vivienda del estado Mérida (FONHVIM) y Constructora Calwine c.a. de Sócrates Soto. Según información recibida de las actuales autoridades del FONHVIM, no hubo ninguna entrega de viviendas en 2017 en este conjunto.

Las viviendas se entregaron de la siguiente forma:

- Torre 1 Hugo Chávez Frías (A y B 20 apartamentos cada una) Fecha de entrega: 2014.
- Torre 2 Manuelita Sáenz (A y B 20 apartamentos cada una). Entregada: 02/10/2016.
- Torre 3 En construcción
- Torre 4 En construcción
- Torre 5 En construcción

Para marzo 2018, la construcción de las últimas 3 torres se encontraban paralizadas.

Está proyectada la construcción de 5 torres de 40 apartamentos cada una, que en total beneficiará a 200 familias. Cada apartamento consta de 3 habitaciones, 2 baños, sala, cocina- comedor y servicios. 73m2.

En la última visita hecha a este urbanismo, el año pasado, uno de los custodios informó que la obra no había arrancado porque el Ministerio no ha decidido cuál empresa va a continuar la construcción.

### 3. **Conjunto Villas El Cobre, Mérida.**

Dirección: Av. Centenario. Sector El Cobre. Ejido, municipio Campo Elías.

Los entes competentes y responsables de la ejecución son el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, Hábitat y Vivienda y la GMVV.

Las torres se entregaron en:

- Torre 1 A y B en 2012
- Torre 2 A y B en 2015
- Torre 3 paralizada

Se calcula que el promedio de personas beneficiadas son 48 familias por cada torre.

### 4. **Urbanismo Héroes del 4 de Febrero, Mérida**

Dirección: Av. Los Próceres, Frente a la redoma de la estatua de Páez, municipio Libertador.

El organismo responsable de su ejecución es el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, Hábitat y Vivienda.

La obra inició el 10 de octubre de 2014, pero fue prometida desde las elecciones presidenciales del año 2012. Para este momento no se precisa cuál es la fecha de entrega. En este urbanismo hubo denuncias por presunta estafa de parte de uno de los custodios hacia posibles beneficiarios de las viviendas, una vez construidas.

Este urbanismo constará de 96 viviendas multifamiliares de 72m2 en una primera etapa. Se

anunció en una ocasión que se beneficiarían a 180 familias. Las viviendas serán adjudicadas principalmente a funcionarios de la gobernación, damnificados y familias de muy bajos recursos económicos.

**Ya han pasado tres años desde que se comenzó a realizar seguimiento a la construcción de este urbanismo y se ha observado que los trabajos de construcción están paralizados. Pero allí siguen las personas custodiando el terreno. La custodia de este terreno data del año 2010.**

### 5. **Construcción del urbanismo “Victoria Revolucionaria”, Mérida**

Dirección: Av. Las Américas pasos arriba del Supermercado Yuan Lin, municipio Libertador.

La ejecución es responsabilidad del Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, Hábitat y Vivienda.

Iniciaron los movimientos de tierra en 2014. La obra se encuentra custodiada desde 2012.

Sólo ha habido movimientos de terreno y vaciado de concreto para fundaciones. Actualmente (febrero 2018), la construcción se encuentra paralizada.

400 familias es la promesa de personas beneficiadas.

### 6. **El Gigante Hugo Chávez, Bolívar**

Dirección: Sector Paratepuy, municipio Caroní. Puerto Ordaz.

El Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, Hábitat y Vivienda y Gran Misión Vivienda Venezuela, Gerencia Técnica Luis López, Urbani C.A. y Urbanizadora Cumana son los encargados del desarrollo del urbanismo.

La primera fase la entregaron en noviembre de 2016, pero con fallas que hasta la fecha no han sido subsanadas y la segunda etapa la habían



prometido para marzo de 2017. Pasó un año y nada, y en el transcurso de ese tiempo las excusas han sido muchas, pero los resultados bastante cuestionables.

Los beneficiarios de la primera fase están inconformes porque sus viviendas las entregaron incompletas y con problemas, cuyos gastos de reparación han tenido que asumir. Mientras tanto, los de la segunda etapa están preocupados porque no saben qué pasará.

Tal es el caso de Juan y María (nombres ficticios para resguardar la identidad de los beneficiarios), una pareja joven que lamenta las condiciones de una vivienda que esperaron durante años.

Ellos viven en uno de los 140 apartamentos de tres habitaciones y un baño y medio que entregaron en la ceremonia de inauguración que contó con la presencia del ministro de Vivienda, Manuel Quevedo; el titular del Ministerio de la Juventud; Mervin Maldonado; el gobernador del estado Bolívar, Francisco Rangel Gómez; la autoridad regional de la GmVV y presidente de Inviobras Bolívar, Héctor Herrera Jiménez y el titular de la Corporación Venezolana de Guayana, Justo Noguera Pietri.

Recuerdan que el proyecto inicial contemplaba 70 casas, pero que se modificó para aumentar la cantidad de beneficiarios y se acordó la construcción de 260 apartamentos. El problema es que lo que entregaron estaba incompleto, "sin cables de electricidad, sin pocetas, sin lavamanos, con acabados muy malos y servicios a medias".

A Juan lo que más le preocupa es el tema eléctrico "faltan transformadores, los que están funcionan forzados por la alta demanda". María tiene muchas más cosas que decir. "Por dentro los dejaron incompletos, sin baños, con pisos rotos, sin puertas, sin lavaplatos. Cada propietario tuvo que invertir millones y millones para medio vivir bien porque ni el Minhvi, ni Inviobras, ni la Gobernación han aportado para que sean unos apartamentos dignos".

Y continúa con cosas que considera todavía más graves. *"Las fallas son muchas, paredes desalineadas, filtraciones, paredes incompletas, ventanas mal colocadas, tuberías de agua en lugar de conexiones de electricidad, falta de cableado. Tuvimos que gastar gran cantidad de dinero para poder, literalmente, pegarnos del único transformador de baja tensión que alimenta a tres torres"*.

Otra de las quejas de María es que *"al principio los beneficiados serían las personas de las comunidades cercanas, pero luego el Minhvi, Inviobras y la Gobernación de Bolívar metieron la mano en todo e incluyeron gente que ha dado problemas. Aquí no se cumplió el estudio socioeconómico"*.

En enero de 2012, habitantes de la urbanización Paratepuy realizaron un censo para conocer las necesidades de vivienda en el sector. Luego, en septiembre de ese año, se crea el Consejo Comunal Amazonia de Paratepuy, que se encargó de ubicar los terrenos para el proyecto que comenzó en julio de 2013, a cargo del Ministerio de Hábitat y Vivienda, a través del ingeniero Pedro Marín.

En ese momento contratan a la Gerencia Técnica Luis López, Urbani C.A. y Urbanizadora Cumaná, para encargarse del urbanismo, dividido en tres sectores. Para enero de 2014, las estructuras de las 13 torres estaban levantadas, pero el proceso comenzó a tornarse lento.

En diciembre de 2014, las torres más avanzadas eran las 1,2,4,5, 8 y 11 pero todavía con muchos detalles. En enero de 2015, el ingeniero Javier Febres asume las riendas del Minhvi en la región y

contrata una nueva gerencia técnica, rescinde uno de los contratos y exige avances a la empresa restante.

El Ministerio de Hábitat y Vivienda preadjudicó los apartamentos en octubre de 2015. Pero en diciembre los trabajos se paralizaron 100%. En enero de 2016 se conforma el Comité Multifamiliar El Gigante y en mayo reciben una inspección de la Presidencia de la República, pero la obra seguía paralizada.

El 28 de junio de 2016, la Vicepresidencia de la República recibió una misiva en la que los beneficiarios le hacían un llamado de auxilio por diferentes situaciones, incluyendo: contratos rescindidos, paralizaciones de la obra y avances insignificantes.

El 29 de junio de 2016, los afectados entregaron una carta en la Defensoría del Pueblo. Pidieron apoyo para la culminación del proyecto. Ese mismo día, entregaron otro documento similar en el Despacho de la Presidencia y Seguimiento de la Gestión de Gobierno.

El 30 de junio de 2016, los voceros del Comité Multifamiliar El Gigante dirigieron una comunicación al Ministerio de Poder Popular para el Hábitat y Vivienda, señalando que luego de cuatro años de lucha, la obra no alcanzaba ni siquiera 40%.

A principios de mayo de 2017 hubo una protesta. Varios beneficiarios se concentraron en las oficinas del Ministerio del Poder Popular para el Hábitat y Vivienda, en Villa Brasil, Puerto Ordaz, exigiendo la culminación de los 120 apartamentos restantes del megaproyecto. Ya estaban cansados de reuniones e informes sin respuestas. Pero, en ese momento tampoco las hubo y ya se cumplían dos meses desde la segunda promesa de entrega: marzo de 2017.

Ese mismo mes entregaron un informe al presidente de la Corporación Venezolana de Guayana, quien cinco meses después se convertiría en gobernador del estado Bolívar. Justo Noguera Pietri aparece en una fotografía –sonriente– recibiendo la comunicación.

La segunda etapa de El Gigante comenzó –al igual que la primera– en 2013 y las seis torres que contemplaba, debían estar listas en un plazo de ocho meses, pero no fue así. Bajaron recursos en tres oportunidades y el director ministerial, Javier Febres, les siguió diciendo que estaban haciendo las gestiones correspondientes. Carolina, quien tampoco quiere revelar su verdadero nombre, tiene información relevante sobre la obra, pues ha estado involucrada desde el principio. Cuenta que durante todos estos años ha habido varios desfalcos, es decir, que los recursos que han asignado a este proyecto **“se han perdido varias veces” y nadie rinde cuentas.**

Explica que actualmente, debido a que la última contratista tampoco cumplió con el trabajo, es necesario rescindir el contrato. La cuestión es que les han dicho que ese es un proceso que lleva meses; mientras tanto –afirma– en Caracas, en las oficinas del Ministerio de la Vivienda, extrañamente la obra aparece como “terminada”.

El Consejo Comunal Amazonia fue el que impulsó el proyecto, el que se encargó de recuperar el terreno. Pero cuando se venció la vocería hubo un cambio y Carolina asegura que los nuevos representantes no tienen el mismo interés en resolver las cosas.

*“En todo este tiempo han pasado unas cuatro gerencias técnicas, hemos tenido presupuestos mal manejados, han tenido que rescindir contratos, ha habido mucha confusión y el dinero que ha llegado se lo ha comido la inflación”.*

Carolina ha presenciado muchas cosas en estos años, pero dice que para ella lo peor ha sido ver cómo “canibalizan” las viviendas que aún no han terminado. Este término es muy conocido en empresas, se trata de la reutilización masiva de componentes de una cosa para producir otra. El problema en este caso es que, según la denuncia de Carolina, los mismos beneficiarios -no todos- están destruyendo los apartamentos que todavía no han sido entregados para “acomodar” los suyos.

Comenta, además, que aunque ciertamente entregaron el primer lote de viviendas, no todos se han podido mudar. Ella misma estuvo en ese dilema, pues la inseguridad, la oscuridad, el calor y otras cosas le generaban temor, pero al mismo tiempo no quería correr el riesgo de perder el apartamento por el que tanto luchó.



## 7. Ciudad Lossada, Zulia

Dirección: Norte de Maracaibo.

Las obras de este proyecto urbano fueron iniciadas en 2007 por la hoy extinta Misión Hábitat y continuadas desde mediados de 2012 como el mayor complejo habitacional de la Gran Misión Vivienda Venezuela en el municipio Maracaibo. A la Empresa Socialista Metro de Maracaibo se le encomendó la construcción de los apartamentos en edificios de 2 y 5 pisos.

Originalmente, Ciudad Lossada fue una iniciativa de la Universidad del Zulia a través de Fundaluz para dotar de viviendas a sus trabajadores y docentes en un gran terreno de 134 hectáreas que se extienden en el llamado lote C de la Ciudad Universitaria de Maracaibo, *"planteando una inteligente integración urbana con las condiciones naturales y sociales del lugar"*, según Pedro Romero, urbanista y profesor de la Facultad de Arquitectura y Diseño de LUZ.

LUZ solo llegó a edificar hasta 1999 una parcela de 85 casas destinadas a obreros de la universidad, pues desde el año siguiente la mayor parte del lote fue invadida sin que lo impidieran las autoridades locales. La ocupación ilegal de dos tercios del terreno frenó el proyecto ejecutado por Fundaluz y en 2006 una orden del presidente Chávez forzó a la universidad a suscribir un convenio para permitir el desarrollo habitacional del lote C por parte del gobierno nacional, a través de la Misión Hábitat.

Las obras habitacionales beneficiarían entonces a unos 7 mil habitantes de la zona populosa que se conformó en el sitio tras una oleada de invasiones ilegales ocurridas entre 1999 y 2006.

Pedro Romero, actual presidente de Fundaluz, señala que *"Bajo una concepción meramente cuantitativa de la vivienda han sido ocupadas áreas de riesgo y sensibilidad ambiental sobre las cañadas y sus áreas de desborde, previstas en el proyecto universitario como un corredor verde de integración urbana en su recorrido norte-sur. Contradictoriamente, si bien se ha ocupado la totalidad del terreno, prevalece una relativa baja densidad poblacional en relación al proyecto Ciudad Lossada de Fundaluz, subutilizando las potencialidades urbanas del lote C"*.

Romero asegura, además, que *"el desarrollo ejecutado por la GMVV no cuenta con la dotación de los equipamientos y servicios exigidos por las normas urbanas, ni se reservaron espacios para su futura instalación, lo cual ha facilitado la consolidación en el tiempo de las ocupaciones informales e ilegales"*. De hecho, dos tercios de las 134 hectáreas del terreno siguen alojando ranchos y viviendas precarias construidas por los invasores.

La insalubridad es un grave problema en Ciudad Lossada, una zona desasistida en servicios de aseo urbano, acueducto y drenaje de aguas negras. También la creciente criminalidad es un asunto preocupante en ese gran asentamiento urbano. *"El proyecto del gobierno afianzó los problemas existentes y generó un caos mayor"*, asegura Romero.

### La segunda invasión de Ciudad Lossada

En el corazón de la propuesta urbana de la GMVV en el lote C, la empresa Metro de Maracaibo levantaría doce edificios de 5 pisos, para un total de 240 apartamentos. Concebidos para erigirse con estructuras metálicas y paredes livianas, los edificios encarnarían el avance más significativo



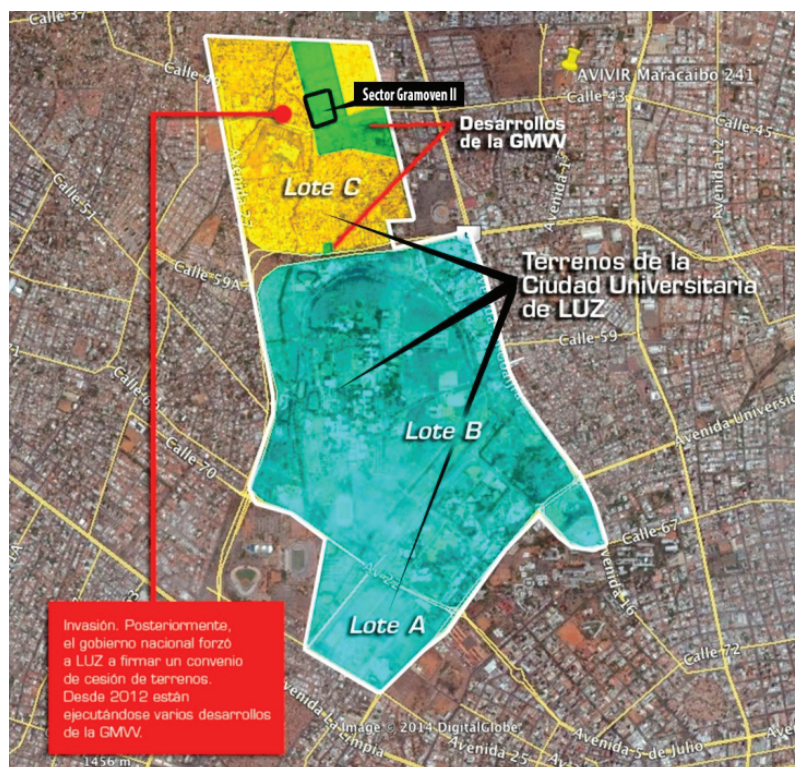
del desarrollo urbano.

Se ubicaban en el sector Gramoven II, un área de Ciudad Lossada cuya invasión fue despejada en acuerdo con los ocupantes para que pudiera construirse el complejo de edificios.

Sin embargo, solo uno de ellos fue completamente terminado y entregado a las familias adjudicatarias de 20 apartamentos, a mediados de 2015. Los otros 11 edificios estaban en distintas fases de construcción para ese momento. Metro de Maracaibo tenía en el sitio la maquinaria, un centro de procesamiento de materiales y un galpón para almacenar puertas, ventanas y herramientas de trabajo.

**Hoy, los edificios invadidos muestran con crudeza el fracaso de la política gubernamental de vivienda en una zona que estaba destinada a ser un modelo de urbanismo “socialista”. Unos 90 grupos familiares tomaron posesión de apartamentos sin terminar, en algunos casos sin las paredes completas. No hay ninguno de los servicios básicos y la electricidad la toman ilegalmente del alumbrado público. El área está rodeada de basura y aguas servidas.**

Con sus 110 hectáreas y un complejo habitacional de múltiples soluciones, desde viviendas unifamiliares y tetramódulos hasta los edificios de 5 plantas, Ciudad Lossada fue el proyecto más ambicioso y extenso de la GMVV en el municipio Maracaibo.



transparencia.org.ve

Tu app para denuncias



NoMasGuiso  
#ObservatorioMisiones



facebook.com/Transparenciav



@NoMasGuiso



TransparenciaVe