



8^{vo} Informe

Trimestral 2017



**OBSERVATORIO
MISIONES**



<http://transparencia.org.ve/>



NoMasGuiso
#ObservatorioMisiones



facebook.com/Transparenciatv



@NoMasGuiso



TransparenciaTV



TRANSPARENCIA
V E N E Z U E L A

Uno de los mecanismos implementados por diferentes Estados es los pisos de protección social, entendiendo éstos como el conjunto de derechos y medidas destinado a hacer frente a las desigualdades. Se entiende por protección social al

Conjunto integrado de políticas sociales diseñado para garantizar a toda persona la seguridad de los ingresos y el acceso a los servicios sociales esenciales, prestando especial atención a los grupos vulnerables y protegiendo y capacitando a las personas a lo largo del ciclo de vida¹.

En Venezuela se han anunciado numerosos programas sociales enfocados en poblaciones vulnerables y en la implementación de acciones que incidan en un nivel de vida digno. No obstante, han terminado por ser medidas paliativas que no han profundizado su enfoque de capacidades en la población objeto. Por el contrario, la persistencia de personas excluidas en diversos contextos genera un desaprovechamiento de potencial humano y económico.

La protección social a poblaciones más vulnerables fue uno de los objetivos del primer mandatario:

“El Ejecutivo Nacional debe estar abocado a dar continuidad a los planes de protección del pueblo venezolano, por lo que es imperativo la consolidación de las misiones y grandes misiones sociales”².

Para ello, la estrategia del Carnet de la Patria, como elemento de coacción social, ha cobrado cada vez más fuerza en la ciudadanía. El acceso a un beneficio de las misiones ha quedado subordinado a la tenencia del citado carnet:

- La adquisición de alimentos a través de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción CLAP
- Medicinas del 0800SaludYa
- Viviendas de la Gran Misión Vivienda Venezuela
- Plan Parto Humanizado

1 Piso de Protección Social para una globalización equitativa e inclusiva, pág. 9

2 <http://www.avn.info.ve/contenido/cinco-1%C3%ADneas-acci%C3%B3n-profundizar%C3%A1n-desarrollo-social-naci%C3%B3n>

Son algunos de ellos. Lejos de garantizar los derechos a la población y promover la igualdad, el Carnet de la Patria promueve la discrecionalidad y vulnera los derechos fundamentales.



La inversión social es prioridad de la Revolución Bolivariana y a través del Carnet de la Patria, el Gobierno Nacional aspira potenciar y articular el alcance de los programas sociales integrados en las Misiones y Grandes Misiones dirigidas a proteger al pueblo, que ahora son acompañadas con las bonificaciones económicas especiales"



Fuente: <http://www.vicepresidencia.gob.ve/index.php/2017/12/25/bonos-economicos-se-suman-a-politica-social-revolucionaria-de-proteccion-al-pueblo/>

En este contexto, el Gobierno ha anunciado una estrategia de protección al pueblo, mediante cinco líneas:

- Incorporación al empleo.
- Estabilidad en el trabajo: Protección del sueldo y el salario, Bono de Alimentación y firma de contratos colectivos.
- Protección del pueblo mediante sistemas como otorgamiento de becas y misiones como Hogares de la Patria.
- Consolidación de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción CLAP.
- Creación de los nuevos Mercados del Campo Soberano. (Minhvi, 4 de diciembre de 2017).

Es importante mencionar en este punto, el presupuesto destinado a los programas sociales anunciados por el Ejecutivo, enfocados en brindar protección social a la población más vulnerable.

Misiones	2014	2015	2016	2017
Gran Misión Vivienda Venezuela	38.809	78.274	13.651	20.775
Misión Barrio Nuevo Barrio Tricolor	0	0	565	14.842
Gran Misión A Toda Vida Venezuela	1.079	6.769	9.029	27.089
Misión Barrio Adentro	35.752	4.685	27.532	169.696
Misión Hijos de Venezuela	4.343	936	95	3.150
Corporación Nacional de Alimentación Escolar (Antiguo PAE)	5.094	5.583	92.358	303.155
Misión Alimentación	41.120	9.073	18.707	82.248

Pese a los esfuerzos realizados en el desarrollo de programas sociales, se requieren medidas más atinadas que mitiguen los efectos de la pobreza y la desnutrición, asociados al elevado costo de los alimentos, como punto urgente de atención.

Del mismo modo, el desarrollo de un sistema de seguridad social, prestaciones de salud, pensiones para los adultos mayores o para las personas con discapacidades, servicios relativos al empleo para las personas desempleadas y acceso universal y asequibilidad a servicios sociales esenciales.

Misión Alimentación

La instauración de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción CLAP y el Carnet de la Patria son las acciones del Ejecutivo para subsanar la escasez de alimentos en el país, pese a ello, **ambas medidas están signadas por irregularidades, corrupción y violación de derechos humanos.**

Por otra parte, el desabastecimiento de alimentos se ha ido agudizando, debido a múltiples factores: no se atendió el sector productivo; los mecanismos para propiciar la producción y comercialización de alimentos fallaron, así como la vigilancia en las distintas etapas de la cadena de comercialización;

no hubo cautela en el otorgamiento de créditos al sector de la agricultura y muchas otras variables que desencadenaron en la actual crisis alimentaria manifestada en la escasez.

Algunas referencias publicadas en medios de comunicación, evidencian la crítica situación de escasez alimentaria en el país:



- Durante los primeros días de enero el ausentismo escolar se incrementó en 54 escuelas del estado Vargas que no han sido abastecidas con comida a través del Programa de Alimentación Escolar.

El Nacional, 15 de enero de 2018

- El 80% de los 30 millones de habitantes solo come dos veces al día.

ABC, 25 de octubre de 2017

- Manifestantes se concentraron en la avenida Sucre de Catia para protestar por el retardo en la entrega de bolsas y cajas CLAP.

El Nacional, 26 de diciembre de 2017

- 11 niños desnutridos fallecieron en menos de 40 días.

Efecto Cocuyo, 6 de diciembre de 2017

- Dentro de Venezuela hay tres millones de niños que no tienen acceso al Programa de Alimentación Escolar. Se “pierden” 85 millones de dólares autorizados por el Cencoex para que 18 empresas supuestamente importaran alimentos y medicinas.

Concejal Yosmar González,
El Diario de los Andes, 5 de octubre de 2017

FRENTE A ESTA REALIDAD, ¿QUÉ PIENSA HACER EL GOBIERNO NACIONAL?

- Durante lo que va de año el Programa de Alimentación Escolar (PAE) en Venezuela ha brindado 3.736.291 alimentos en 15.328 planteles públicos del país, 7% menos de la cobertura que tuvo el programa en septiembre de 2016, cuando alcanzó a distribuir 4.020.000 alimentos a estudiantes.

El Nacional, 2 de octubre de 2017

- Para 2018 Venezuela logrará la cobertura de 100 % de los estudiantes que están dentro del sistema público de educación con el Programa de Alimentación Escolar (PAE), que ofrece desayuno, almuerzo y merienda gratuitos.

Elías Java, AVN, 3 de noviembre de 2017

- A partir de enero de 2018, 64.000 Cocineros de la Patria comenzarán un proceso de formación necesario para que estas madres y padres elaboradores del Programa de Alimentación Escolar (PAE) fortalezcan sus conocimientos en materia nutricional. Elías Java indicó que se enfocan en cuatro grandes políticas: Las Casas de Alimentación, los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (Clap), las Ferias del Campo Soberano y el PAE.

AVN, 13 de noviembre de 2017

Los programas sociales destinados a cubrir necesidades de alimentación de la población vulnerable, deben ser fiscalizados. Los beneficiarios deben ser consultados y ser partícipes del diseño, implementación y monitoreo de los programas sociales. La rendición de cuentas y transparencia en el proceso son indispensables para garantizar que los recursos económicos lleguen a la población objeto y no se vulneren los derechos humanos.

Misión Barrio Adentro

La vulneración del derecho a la salud en Venezuela es un hecho recurrente. **No ha habido una política pública coordinada ni la conformación de un verdadero sistema de salud que garantice a la población el cumplimiento de este derecho.**

El Sistema Público Nacional de Salud (SPNS) está constituido por áreas dispersas: el sector público asistencial adscrito al Ministerio del Poder Popular para la Salud, previsional y el asistencial como la Misión Barrio Adentro. Por otro lado, se tiene el sector privado, que cubre gran parte del déficit del SPNS y su alta demanda se evidencia en los recursos del presupuesto público destinados para el pago de servicios de salud.

Tal estructura ha generado, **multiplicidad de objetivos, metas, estrategias, dispersión presupuestaria y descontrolado gasto público, lo que dificulta la distribución eficiente y transparente de recursos para el mejoramiento del sistema**, como es el caso de 0800SaludYa y Plan Quirúrgico Nacional, que son las medidas implementadas por el Ejecutivo para paliar la emergencia humanitaria, no obstante, no obedece a una política pública sino asistencialista.

Algunas evidencias de la crisis sanitaria publicadas en los medios de comunicación:



- Murieron 40 bebés neonatos en la Unidad de Cuidados Intensivos (UCI) del Hospital Central de Maturín.

Panam Post, 3 de octubre de 2017

- 7 millones de venezolanos viven con hipertensión y no cuentan con tratamiento adecuado.

**Sociedad Venezolana de Cardiología,
octubre 2017**

- Los hospitales venezolanos presentaron en 2017 78% de escasez en medicamentos.

**Federación Médica Venezolana,
El Nacional web,
28 de noviembre de 2017**

- Desde hace dos años no hay inmunización contra neumococo en los ambulatorios y distritos sanitarios. La vacuna que deben recibir los niños a los 2, 4 y 12 meses de nacidos los protege de neumonías y meningitis pero está desaparecida del Programa Ampliado de Inmunizaciones.

El Universal, 28 de noviembre de 2017

Medidas a tomar por:



- **Por medio del Plan Quirúrgico Nacional**, en los primeros tres meses del año se realizarán en el país 150.000 cirugías de alta, mediana y baja complejidad, según sea el caso.

AVN, 13 de enero de 2018



- **El Ministerio del Poder Popular para la Mujer** espera registrar alrededor de 500 mil mujeres embarazadas que serán atendidas a través del Plan de Parto Humanizado, programa social que brinda una atención integral en este proceso.

AVN, 13 de enero de 2018



- **La Misión Niño Jesús** tendrá un importante reimpulso que se acompañará con las políticas aplicadas en el Plan Nacional de Parto Humanizado, ese reimpulso incluye la activación y reinauguración de casas abrigo y salas prenatales.

AVN, 18 de octubre de 2017

Millones de venezolanos en la actualidad son víctimas de los grandes focos de corrupción, por el desvío de recursos que en lugar de ser invertidos en proyectos sociales, se destinan a actividades distintas. La corrupción afecta el ejercicio de derechos, promueve y profundiza la distribución desigual de los beneficios y excluye a quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Ante este contexto, la crisis actual, y posibles soluciones, debe ser un tema prioritario en la agenda pública nacional que incluya la participación de diversos actores y que obedezca a un enfoque basado en derechos humanos, en el que las políticas y estrategias se diseñen con el fin de mejorar el goce del derecho a la salud a toda la ciudadanía.

Gran Misión Vivienda Venezuela (GMVV)

Muchas son las variables que intervienen en este complejo programa social que ha dispuesto de recursos económicos que superan los 67 mil millones de dólares. Una de ellas ha sido la relativa a la infraestructura. En 2015, el entonces ministro para la Vivienda y Hábitat,



RICARDO MOLINA,

NEGABA LA EXISTENCIA DE FALLAS DE INFRAESTRUCTURA EN LOS URBANISMOS DE LA GMVV Y, ADEMÁS, ASEGURABA QUE LOS MATERIALES EMPLEADOS SON DE CALIDAD 1.

Sin embargo, **existen numerosas obras con fallas de construcción. La más emblemática es desarrollo habitacional Argelia Laya, ubicado en el sector Paulo VI de Petare, en el estado Miranda. El 14 de octubre de 2013 fue derribado uno de los edificios de este urbanismo, el número 5 de la Terraza 10, por peligro de colapso.** Ni los estudios técnicos realizados, ni el reforzamiento de las bases con materiales de construcción, fueron suficientes para evitar las consecuencias de haber sido construido sobre una falla geológica.

Tras cinco años, ese urbanismo continúa con deficiencias. Vecinos del sector argumentan que desde que la obra fue edificada y habitada, se agrietaron las paredes y cedieron los terrenos donde se levantaron sus estructuras. Los daños en el pavimento ocasionaron el colapso de las tuberías y el sistema de recolección de aguas servidas. Sin embargo fue el sismo registrado en Caracas el 30 de agosto de 2017 el que aceleró el desalojo de más 100 familias y su traslado a otros urbanismos, ubicados en Cúa y Charallave, así como en Maracay y Valencia.

De cara al futuro, el Ejecutivo plantea:

- El presidente Nicolás Maduro anunció el programa Gran Misión Vivienda Juvenil 2018-2022, para entregarle viviendas a la juventud en los próximos cinco años, así como créditos y facilidades de pago. La Gran Misión Vivienda ha otorgado el 34% del total de viviendas asignadas desde 2011 (un millón 749 mil 153) al sector juventud.

Últimas Noticias, 3 de octubre de 2017

- **La Gran Misión Vivienda Venezuela (GMVV) alcanzó esta semana la cantidad de 1 millón 914 mil 926 hogares construidos en todo el país.** Tan sólo esta semana se reportó un total de 9.338 viviendas concluidas en todo el territorio, ubicándose en 60 % del total de la meta para 2018, de tres millones de viviendas construidas. Se dio a conocer que 565.210 viviendas han sido rehabilitadas hasta la fecha en todo el territorio nacional, de las cuales, 6.020 serán entregadas en los próximos días.

AVN, 19 de diciembre de 2017

El Gobierno Nacional no está garantizando el derecho humano a una vivienda adecuada y es el principal responsable por las fallas de infraestructura que se detectan en los urbanismos. No es de dudar que este programa fue concebido bajo el principio de cubrir la necesidad habitacional de la población más vulnerable. No obstante, existen aspectos indispensables, como los estudios previos de riesgo, factibilidad de los terrenos y acceso a la disponibilidad de servicios e infraestructura, que no han sido tomados en consideración.

La vulneración de derechos humanos está ligada en buena medida, entre otros factores, a la corrupción. Los fondos asignados a un programa social de vivienda pueden verse afectados, por ejemplo, por el soborno en la selección de los contratistas.

Además, se desconocen los planes, ejecución y mantenimiento de obras, contratos y licitaciones, lo que impide su seguimiento y control como programa social.

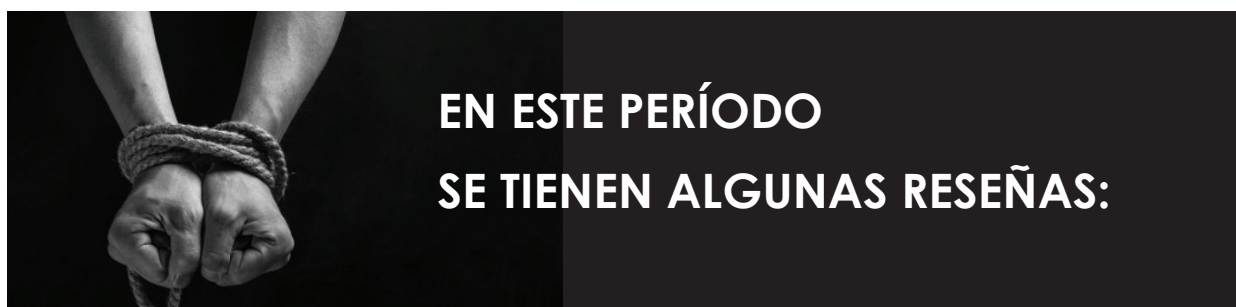


NO EXISTE UN REGISTRO DE VIVIENDAS ADJUDICADAS, BENEFICIARIOS, CRITERIOS DE SELECCIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE IMPACTO, QUE PERMITAN ESTABLECER INDICADORES SOCIALES Y ANÁLISIS DE PROYECCIONES.

Gran Misión A toda vida Venezuela

El Estado es el garante de la seguridad de los ciudadanos, proteger la vida, los derechos humanos y la propiedad justifica la autoridad que ejerce el Estado en el uso legítimo de la fuerza, cuando tal situación ocurre de manera distinta, el Estado no cumple con su función, erosionándose su legitimidad. Es el caso de la Gran Misión A Toda Vida Venezuela y sus 22 planes de seguridad ciudadana no han atinado en desarrollar una política pública de seguridad ciudadana que aborde la prevención desde la cultura, la familia y la educación.

La renovación de estrategias hace que los cuerpos de seguridad no terminen de definir sus sistemas, lo que genera mayor impunidad y eso se visibiliza en el corto escenario en la respuesta inmediata que ha tenido el Estado: aumento de la represión, detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas, por mencionar algunos.



- **Solo 4 estados concentran más de 90% de los secuestros en el país:** Miranda, Distrito Capital, Aragua y Carabobo.

Últimas Noticias, Néstor Reverol, 4 de octubre de 2017

- **Entre julio de 2015 y junio de 2017, al menos 560 personas fueron asesinadas en Venezuela** en la puesta en marcha de una política de seguridad ciudadana denominada Operación de Liberación y Protección del Pueblo (OLP).

Runrunes, 4 de octubre de 2017

- Solo entre enero y noviembre de este año, según cifras aportadas por el **Observatorio Venezolano de Seguridad Ciudadana (OVS)**, ente adscrito al Ministerio de Interior, Justicia y Paz, en todo el estado Miranda se han registrado 2.788 homicidios. Una cifra que coloca a la región como la primera en materia de incidencia delictiva del país.

El Universal, 3 de diciembre de 2017

¿Qué ha hecho el Gobierno Nacional?

- Un Sistema de Información Antiextorsión y Secuestro, como parte del Plan Nacional Antisecuestro, fue creado por el Ministerio de Relaciones Interiores, Justicia y Paz. Reverol agregó que en comparación con el año pasado, este delito disminuyó en 27,56%, y a la mitad en Distrito Capital.

AVN, 4 de noviembre de 2017

- Durante el año 2017 se ha destruido un total de 34 mil 128 armas.

Vicepresidencia, 14 de diciembre de 2017

La seguridad es un derecho individual y colectivo y prevenir la violencia e inseguridad generada en el país, implica actuar en su origen y adoptar medidas integrales de prevención y control, fortalecer los sistemas de estadísticas para identificar los factores que más incurren en la violencia.

No sólo es un requerimiento en términos de política de seguridad ciudadana, sino también, la atención de servicios públicos, salud, alimentación y la protección de todos los derechos que propicien un Estado de derecho y desarrollo.