



MISIONES



¿Pisos de protección social o político?

21 | 08 | 2017

La creación de las misiones sociales conformó un punto de vinculación entre el gobierno del presidente Hugo Chávez y los sectores sociales más desfavorecidos. Con el objeto de garantizar el cumplimiento de derechos sociales como la salud, educación, alimentación y seguridad social entre otros, las misiones fueron impulsadas con recursos económicos provenientes de Petróleos de Venezuela, S.A. (PDVSA), lo que permitió el desarrollo de un piso político y social para la gestión gubernamental de ese momento.

Desde el año 2003, más de 30 programas sociales se han creado con diferente focalización y criterios de selección, careciendo de un sistema que facilite la medición de impacto. Por lo tanto las misiones sociales no deben ser consideradas políticas públicas en el sentido riguroso, puesto que su diseño, ejecución y seguimiento, no responden a un sistema de rendición de cuentas, buenas prácticas de transparencia, indicadores de gestión y sostenibilidad, entre muchos otros aspectos.

No obstante el Ejecutivo creó el 19 de noviembre de 2014¹ el Sistema de Misiones y Grandes Misiones, el cual estará conformado por el Servicio Nacional de Información de Misiones y Grandes Misiones:

“Se trata de integrar los registros y bases de datos existentes en una sola plataforma informática que sirva de instrumento para la planificación, seguimiento y evaluación tanto de la situación de las familias objeto de atención, como de la efectividad de los programas sociales en el cumplimiento de sus cometidos”².

El Sistema Nacional de Misiones y Grandes Misiones, se define como

“un conjunto integrado de políticas y programas que materializan los derechos y garantías del Estado Social de Derecho y de Justicia, que construye una plataforma de organización, articulación y gestión de la política social en los distintos niveles territoriales del país”³.

1 Gaceta Oficial Extraordinaria N° 6.154, de fecha 19 de noviembre de 2014. Decreto N° 1.394, mediante el cual se dicta el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica de Misiones, Grandes Misiones y Micro-Misiones
2 Sistema Nacional de Misiones y Grandes Misiones Socialistas “Hugo Chávez”, Pág. 14
3 <http://www.misionatodavidavenezuela.gob.ve/index.php/sistema-de-misiones-y-grandes-misiones/>

Dicho Sistema Nacional de Misiones y Grandes Misiones deriva de un objetivo central que es la construcción de un modelo de Estado social, de garantía de derechos y, como segundo objetivo, la erradicación de la pobreza. Con base a esto, ¿qué ha logrado en los últimos años?

Una de las estrategias implementadas por el Gobierno para la disminución de la pobreza ha sido la creación de las Bases de Misiones, como programas sociales destinados a subsanar algunas deficiencias en sectores vulnerables de la población.

Para instaurar las Bases de Misiones, el gobierno presentó en 2014 la Campaña Nacional para la Erradicación de la Pobreza Extrema en la que se prioriza la atención en cinco grandes áreas: salud, educación, vivienda, alimentación y desarrollo económico, a partir de una investigación que arrojó la existencia de 1.500 comunidades en pobreza extrema.

De acuerdo a lo declarado, el objetivo de estas bases es llevar a los sitios de pobreza extrema, los servicios básicos que la Revolución Socialista ofrece a toda la población en materia de salud, educación y alimentación⁴. Sin embargo, las 1.500 Bases de Misiones Sociales que el Gobierno nacional había prometido en las comunidades más vulnerables del país para subsanar la pobreza, no se han materializado en su totalidad tres años después de haber sido anunciadas.

Los indicadores de pobreza, lejos de revertirse, se han incrementado:

En 2015

El techo de pobreza de ingreso se ubicaba en:

73,0%

y en 2016 pasó a

81,8%

Encovi 2016

81,8% hogares están en pobreza, siendo

51,51% de ellos Pobres Extremos

y

30,26% Pobres No Extremos

Solo 18,24% son No Pobres

Encovi 2016

Otro de los desafíos pendientes por atender por estos programas sociales son los servicios de salud. Aproximadamente 80% de los centros Barrio Adentro se encuentran inoperativos, los diversos ajustes realizados en el programa no han tenido el resultado esperado y los indicadores de salud (mortalidad, natalidad, morbilidad) no mejoran.

Por otra parte, la ausencia de una política pública de seguridad alimentaria se ha evidenciado con la caída en la producción nacional de alimentos y la imposibilidad de seguir importándolos en el volumen necesario con divisas como se hizo en años anteriores y esto se ha traducido en escasez de comida y en altos precios, imposibles de costear por una población que percibe bajos ingresos.

4 <http://www.barriotricolor.gob.ve/Bases-de-Misiones>



MISIONES VS DESARROLLO



Uno de los mecanismos implementados por diferentes estados son los pisos de protección social, entendiendo estos como el conjunto de derechos y medidas destinados a hacer frente a las desigualdades. La Organización de las Naciones Unidas señala que



NACIONES UNIDAS

“un conjunto integrado de políticas sociales diseñado para garantizar a toda persona la seguridad de los ingresos y el acceso a los servicios sociales esenciales, prestando especial atención a los grupos vulnerables y protegiendo y empoderando a las personas a lo largo del ciclo de vida”⁵

De acuerdo con esto, en Venezuela se han desarrollado numerosos programas sociales enfocados en poblaciones vulnerables y en la implementación de acciones que incidan en un nivel de vida digno, no obstante, han terminado por ser medidas paliativas que no

han profundizado su enfoque de capacidades en la población objeto. Por el contrario, la persistencia de personas excluidas en diversos contextos genera un desaprovechamiento de potencial humano y económico.

La pertinencia social se ha desviado dado que muchos programas sociales han sido objeto de corrupción en cuanto a sus recursos económicos, análisis de riesgos, cumplimiento de objetivos y metas de efectividad; impidiendo que los beneficios lleguen a los destinatarios y se traduzca en deuda social.

En este sentido, se debe pensar y accionar desde una perspectiva más amplia de desarrollo y desde dos propósitos para **promover pisos de protección social** en vez de programas sociales con fines inmediatistas:

Inversión en el talento humano, garantizándole un nivel de vida digno y desarrollo de capacidades.

Mejora de un sistema de seguridad social que garantice a la población alimentación, salud y educación y permita concretar un potencial productivo.

5 La Iniciativa del Piso de Protección Social de las Naciones Unidas, Pág.5

DESAFÍOS POR ENFRENTAR

Pese a los esfuerzos realizados en el desarrollo de programas sociales, se requieren medidas más afinadas que mitiguen los efectos sobre la pobreza y nutrición, asociados al elevado costo de los alimentos, como punto urgente de atención.

Del mismo modo, el desarrollo de un sistema de seguridad social, prestaciones de salud, pensiones para los adultos mayores o para las personas con discapacidades, servicios relativos al empleo para las personas desempleadas y acceso universal y asequibilidad a servicios sociales esenciales.

**Es importante
que cada acción se inicie
de una perspectiva
que comprenda al Estado
como un actor clave
y se promuevan relaciones
de vinculación con el resto
de los actores sociales.**

Desde Transparencia Venezuela sugerimos:

- Coordinación de los programas sociales que conformen un proceso sistemático en intervenciones sociales y que trate las causas de la pobreza y exclusión social.
- Coherencia entre políticas contributivas y políticas de asistencia social.
- Cuerpo normativo que defina los criterios de selección para acceder a las garantías y prestaciones.
- Mecanismos de diseño, gobierno y financiación.
- Educar a la población en materia de derechos y obligaciones de protección social.
- Promover mecanismos para el desarrollo de capacidades, formación y sensibilización social.
- Participación de diversos actores e interlocutores sociales en el diseño y ejecución de los sistemas de protección social.

Tu app para denuncias



NoMasGuiso
#ObservatorioMisiones



transparencia.org.ve



facebook.com/Transparenciatv



@NoMasGuiso



TransparenciaTV

