

OBSERVATORIO PARLAMENTARIO

Marzo-Abril 2017



Los diputados se fueron a las calles

El Parlamento venezolano continua siendo el foco de diversos embates por parte de los otros poderes del Estado, en particular del Ejecutivo y el Judicial, quienes mediantes sus atribuciones y en medio del abuso de poder han intentado desplazar a la institución.

Comenzado el segundo trimestre de 2017 las acciones violentas contra el organismo incrementaron de forma cualitativa, al punto de eliminar la inmunidad parlamentaria de los diputados, usurpar las atribuciones legislativas facultadas por la Carta Magna para ser entregadas a la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia; y más reciente, con la propuesta de una Asamblea Nacional Constituyente convocada por el primer mandatario que dejaría sin efectos la vigencia del Poder Legislativo.

Transparencia Venezuela presenta el compilado de los aspectos más destacados ocurridos en el ámbito legislativo, contralor y representativo de la Asamblea Nacional en el siguiente informe correspondiente al mes de marzo y abril.



Hasta el mes de abril en 24 oportunidades ha sesionado la Asamblea Nacional, de las cuales 3 de ellas tuvieron la particularidad de realizarse fuera del hemiciclo de sesiones del Palacio Federal Legislativo. El ritmo habitual de dos sesiones por semana se vio afectado desde el mes de marzo, teniendo en cuenta la convocatoria de actividades de calle emprendidas por los parlamentarios a lo largo de las semana y la asfixia financiera de las que son objeto los diputados, lo que limita el traslado hasta la ciudad de Caracas de los legisladores del interior del país.

Enero		
	1) 5 de Enero	5) 19 de Enero
	2) 9 de Enero	6) 24 de Enero
	3) 10 de Enero	7) 26 de Enero
	4) 17 de Enero	8) 31 de Enero
Febrero		
	9) 2 de febrero	13) 15 de Febrero
	10) 7 de febrero Comisión Consultiva	**Comisión Especial
	8 de febrero	19 de febrero
	11) 09 de febrero	14) 21 de febrero
	12) 14 de febrero	15) 23 de febrero



Marzo		
	16) 7 de Marzo	19) 21 de marzo
	17) 8 de marzo	20) 28 de marzo
	18) 14 de marzo	
Abril		
	21) 5 de abril	23) 25 de abril
	22) 18 de abril	24) 27 de abril
Mayo		
	25) 02 de mayo	26) 09 de mayo

Fuente: Elaboración propia con base en las órdenes del día de la Asamblea Nacional

En comparación al año anterior el número de sesiones realizadas para la fecha ha disminuido en un 18%. No obstante, si comparamos este registro con el último año de gestión de la legislatura anterior el promedio sigue siendo positivo, superando en un 50% la cantidad de reuniones.

COMPARATIVO DE SESIONES



Fuente: Observador Parlamentario



Asistencias

Luego del transcurso de los primeros cuatro meses del año y haberse celebrado 24 sesione ordinarias ya se empieza a deslumbrar cuales son los diputados que con mayor frecuencia acuden y dejan de participar en las reuniones parlamentarias.

Bancada **Unidad**

68%

Promedio asistencias de diputados principales

Mejores promedios	
Jesús Abreu (VP-Dtto.Capital)	100%
Marialbert Barrios (PJ-Dtto.Capital)	100%
Jorge Millán (PJ-Dtto.Capital)	100%
Carlos Paparoni (PJ-Mérida)	100%
Luis Silva (AD-Bolívar)	95%
Dennis Fernández (AD-Cojedes)	95%
Stalin González (UNT-Dtto.Capital)	95%
Alfonso Marquina (PJ-Lara)	95%
Edgar Zambrano (AD-Lara)	95%
Williams Dávila (AD-Mérida)	95%

Bancada



10%

Promedio asistencias de diputados principales

Peores promedios	
Cilia Flores (PSUV-Cojedes)	0.00%
Tania Díaz (PSUV-Dtto.Capital)	0.00%
Willian Gil (PSUV)	0.00%
Diosdado Cabello (PSUV-Monagas)	0.00%
Pedro Eusse (PSUV-Táchira)	0.00%
Carlos Martínez (PSUV)	0.00%
Keyrineth Fernández	0.00%
Héctor Agüero (PSUV-Carabobo)	95%
Ramón Vivas (PSUV)	95%
Saúl Ortega (PSUV-Carabobo)	95%



Materia Legislativa

La Junta Directiva tomó la decisión de frenar la sanción de los proyectos en segunda discusión y su posterior sanción, esto como medida preventiva a las decisiones tomadas por la sala constitucional del TSJ de declarar improcedente o inconstitucional los instrumentos aprobados por la Cámara, por estar bajo la figura de "desacato".

En este sentido el total de proyectos de ley discutidos en la plenaria descendió considerablemente, tomando en cuenta que en 2016 para este periodo se aprobaron en primera discusión 30 leyes; 5 de ellas en sus primeros cinco meses, solo 3 pasaron a su segunda fase y 15 fueron sancionadas.

En comparación con el año en curso, a continuación se presentan las normativas deliberadas:

Proyecto de Ley 1era Discusión

26/01/2017

1 Aprobado en 1era discusión Proyecto de Ley de regularización de propiedad de Tierra Urbana y Urbanización de Barrios Populares

Proyecto de Ley 2da Discusión*

07/02/2017

Proyecto de Ley Especial de Seguridad Social de los Funcionarios Policiales de la República Bolivariana de Venezuela. Diferida

21/02/2017

Ley Especial de Seguridad Social de Funcionarios Policiales de la República Bolivariana de Venezuela.

14/03/2017

Proyecto de Ley de Reforma Parcial del Decreto N° 2.174 con Rango, Valor y Fuerza de la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Sector Público.

28/03/2017

Proyecto de Ley de Transparencia, Divulgación y Acceso a la Información Pública.

Diferida



Acuerdos

39 acuerdos fueron autorizados por la Cámara hasta el 5 de mayo de 2017. Dicha representa un leve incremento en comparación a 2016, año en el cual para la se habían discutido y aceptado 34 instrumentos.

Entre el periodo de marzo y abril importantes acuerdos fueron discutidos y aprobados por la plenaria, entre los que destaca el Acuerdo en rechazo a la falta de presentación de las Memoria y Cuenta por parte del Vicepresidente Ejecutivo de la República y los Ministros del 7 de marzo, así como el Acuerdo en el cual se condena la ruptura del hilo constitucional y la permanencia de la situación de Golpe de Estado en Venezuela del 5 de abril y el manifiesto de la Asamblea Nacional como Vocera del Pueblo Soberano para Lograr Restituir la Democracia en Venezuela.

ACUERDOS APROBADOS MARZO-ABRIL			
1	07 de marzo	Acuerdo en salutación con motivo de la celebración, el 05/03, del día nacional del Campesino.	
2	07 de marzo	Acuerdo en rechazo a la falta de presentación de las Memoria y Cuenta por parte del Vicepresidente Ejecutivo de la Republica y los Ministros.	
3	08 de marzo	Acuerdo con motivo del Día del Médico y el ejercicio de la medicina.	
4	08 de marzo	Acuerdo en solidaridad con las personas que sufren "enfermedades raras o pocos frecuentes".	
5	21 de marzo	Aprobada por unanimidad negativa a nueva prórroga inconstitucional del Decreto de Emergencia Económica.	
6	21 de marzo	Acuerdo en apoyo de la aplicación del artículo 20 de la carta democrática interamericana, como Mecanismo para el restablecimiento en paz del orden Constitucional en Venezuela.	
7	28 de marzo	Acuerdo al resto de los poderes públicos para que cese la persecución política, se respete a esta Asamblea Nacional y se convoquen elecciones en Venezuela; con el fin de restablecer de forma inmediata el orden constitucional.	
8	28 de marzo	Acuerdo sobre la exigencia a la corporación Andina de Fomento, para que observe las facultades constitucionales de la Asamblea nacional en lo que respecta a la aprobación de cualquier endeudamiento suscrito por la República.	
9	5 de abril	Acuerdo, en el cual se condena la ruptura del hilo constitucional y la permanencia de la situación de Golpe de Estado en Venezuela.	
10	5 de abril	Acuerdo en el que se establece la activación del procedimiento de remoción de los magistrados de la Sala Constitucional.	
11	18 de abril	Acuerdo sobre la nulidad de los mecanismos de endeudamiento y de constitución de Empresas Mixtas, suscritos inconstitucionalmente sin aprobación parlamentaria y en perjuicio del Patrimonio de la Nación.	
12	18 de abril	Acuerdo en rechazo a la ejecución continuada del golpe de Estado y en condena a la represión, persecución, torturas y otras violaciones a los derechos humanos de la población.	



ACUERDOS APROBADOS MARZO-ABRIL			
13	25 de abril	Acuerdo en rechazo a la política de estado de armar a paramilitares para cometer crímenes políticos en complicidad con la fuerza armada nacional y sobre los casos de persecución e intimidación directa contra los diputados de la Asamblea Nacional.	
14	25 de abril	Acuerdo en rechazo a la falta de tramitación y ausencia de decisión formal respecto de la solicitud de la Asamblea Nacional de calificación de las faltas graves presuntamente cometidas por los magistrados de la sala constitucional del TSJ.	
15	27 de Abril	Manifiesto de la Asamblea Nacional como Vocera del Pueblo Soberano para Lograr Restituir la Democracia en Venezuela.	
16	02 de Mayo	Acuerdo en condena de las muertes causadas por la política de represión de manifestaciones y protestas constitucionales por parte del Gobierno de Nicolás Maduro Moros, y en solidaridad con los familiares de las víctimas.	
17	02 de Mayo	Acuerdo sobre la inconstitucionalidad y nulidad de la denuncia de la Carta de la Organización de Estados Americanos anunciada por el Gobierno de Nicolás Maduro Moros.	
18	02 de Mayo	Acuerdo en rechazo a la fraudulenta convocatoria de una supuesta asamblea constituyente no electa democráticamente y en defensa de la soberanía popular que reside intransferiblemente en el pueblo.	

Fuente: Observador Parlamentario

Debates

La plenaria promovió 15 debates en lo que va de año, produciéndose cuatro de ellos en el periodo de marzo y abril.

DEBATES			
1	8 de marzo	Debate sobre las muertes violentas ocurridas en los primeros meses del año 2017.	
2	14 de marzo	Debate sobre los niveles de remuneración y la situación que viven los educadores en el País.	
3	5 de abril	Debate sobre la ruptura del Orden Constitucional y la permanencia de la situación de Golpe de Estado en Venezuela.	
4	2 de mayo	Debate sobre la omisión del Defensor del Pueblo en lo que respecta a su deber de activar el proceso de calificación de falta grave de los magistrados de la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia, habiéndose vencido el plazo de tres días establecido por esta Asamblea Nacional.	

Fuente: Observador Parlamentario



Comisiones Permanentes

El ritmo de trabajo de las 15 comisiones permanentes del Parlamento se redujo como consecuencia de las movilizaciones y protestas de calle auspiciadas por la mayoría parlamentaria. Razón por la que parte del trabajo agendado por las instancias se ha visto disminuido, muestra de ello es la Comisión Permanente de Contraloría, desde donde se tenía previsto iniciar una gira nacional como parte del proceso de consulta pública del proyecto de reforma a la Ley Contra la Corrupción, teniendo que ser postergada.

La Comisión Permanente de Política Interior, presidida por la diputada Delsa Solórzano (UNT-Miranda) sostuvo una reunión el pasado 28 de abril en las afueras de la cárcel de Ramo Verde ubicada en Los Teques, estado Miranda.

Por su parte la Comisión Permanente de Finanzas y Desarrollo Económico se ha dado a la tarea de difundir mensualmente los resultados de la medición del Índice Nacional de Precios de la Asamblea Nacional, ubicando la inflación acumulada de 2017 al mes de abril en 92,8%.

Índice Nacional de Precios de la Asamblea Nacional (INPCAN) Abril 17

	Enero 17	Febrero 17	Marzo 17	Abril 17
INPCAN	118,6	142,4	165,5	192,8
Inflación Mensual	18,6%	20,1%	16,2%	16,5%
Inflación Acumulada	18,6%	42,4%	65,5%	92,8%

Comisiones Especial y Mixtas



El 25 de abril se autorizó una investigación presidente del Consejo Moral República y Defensor del Pueblo, Tarek William Saab, es investigado por una Comisión Especial creada por la Cámara ante la falta de respuesta del órgano que preside ante la solicitud de inicio del proceso de calificación de los magistrados de la Sala Constitucional del TSJ, por haber roto el hilo constitucional a través de las sentencias 155 y 156.



Investigación al vicepresidente sin novedades

Desde que el pasado 14 de febrero se autorizó la creación de una comisión especial para investigar la presunta vinculación del vicepresidente ejecutivo, Tarek El Aisami con el narcotráfico a raíz de las acusaciones hechas por el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos en su contra, la instancia no ha presentado ningún adelanto de la investigación.

1	26/01/2107	Comisión Mixta que investigará proceso de discriminación selectiva a través del Carnet de la Patria
2	14/02/2017	Comisión Especial que investigará las acusaciones hechas en del Vicepresidente Ejecutivo
3	14/02/2017	Comisión Especial que investigará los hechos de corrupción en la Faja Petrolífera del Orinoco
4	25/04/2017	Comisión Especial que se encargará de investigar al Defensor del Pueblo, Tareck William Saab por la falta de acciones realizadas luego de la ruptura del hilo constitucional

Fuente: Elaboración propia en base a las sesiones realizadas

Comité de Postulaciones Judiciales

Con la intención de remover a los magistrados de la Sala Constitucional del TSJ, el 18 de abril la Cámara autorizó la creación del comité de postulaciones judiciales, instancia en la que designados los legisladores:

- Chaim Bucarán (UNT-Anzoátegui)
- Ismael García (PJ-Aragua), Sonia Medina (VP-Táchira)
- Edgar Zambrano (AD-Lara)
- Carlos Berrizbeitia (ProVzla-Carabobo)
- Olivia Lozano (VP-Bolívar)
- Julio César Reyes (GE-Barinas)
- Rafael Guzmán (PJ-Miranda)
- Maribel Guédes (UNT-Barinas)



Choque de poderes



Siguiendo el mismo comportamiento de 2016 que llevó al Poder Judicial emitir 41 sentencias en contra de la Asamblea Nacional, en 2017 las acciones del TSJ a través de la Sala Constitucional tocó su punto más álgidos a raíz de las sentencias 155 y 156, en las que, entre otras cosas, ordenó auto transferirse las atribuciones del Parlamento y eliminar la inmunidad a los legisladores. Decisión que fue denunciada por la mayoría parlamentaria como un Golpe de Estado.

Sentencias del TSJ contra la AN, marzo-abril

52. Sentencia nº 113 del 20-03-17

La Sala Constitucional autorizó una nueva prórroga del Decreto de Emergencia Económica por sesenta 60 días, sin la aprobación del Parlamento.

53. Sentencia n° 155 del 28-03-17

La Sala constitucional anuló el acto parlamentario aprobado a través del Acuerdo sobre la Reactivación Carta Interamericana de la OEA.

54. Sentencia n° 156 del 29-03-17

La Sala Constitucional autorizó al Ejecutivo conformar empresas Mixtas en materia de Hidrocarburos, sin el consentimiento de la AN. Asimismo decidió que las competencias del Parlamento serán ejercidas directamente por esta Sala o por el órgano que ella disponga.

55. Sentencia n° 157 del 01-04-17

La Sala Constitucional aclaró el fallo Nro. 155, en lo que respecta a la inmunidad parlamentaria. Sin embargo mantiene la autorización de facultar al presidente de legislar en cualquier materia.

56. Sentencia n° 158 del 01-04-17

La Sala Constitucional aclaró el fallo Nro. 156, en lo que respecta al punto 4.4. Sin embargo sigue autorizando al Ejecutivo la creación de empresas mixta en el área de hidrocarburos sin la autorización del Parlamento.

Fuente: Elaboración propia con base las sentencias del Tribunal Supremo de Justicia



Agresiones contra diputados

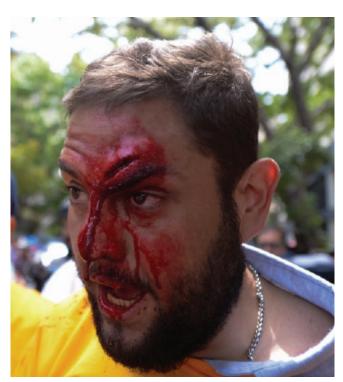
En 2017 las acciones violentas contra los representantes de la Cámara sigue aumentando considerablemente, resultando lesionados con fracturas y suturas productos de golpes, robos, y el abuso de poder por parte de la grupos de choque y los cuerpos de seguridad del Estado usados para la represión de manifestaciones.

Transparencia Venezuela, identificó al menos 120 agresiones a la Asamblea Nacional y sus integrantes, cifra que ha aumentado, teniendo como principal responsable la represión de la que han sido objeto los legisladores en las movilizaciones que han intentado llegar a la sede de diferentes Poderes del Estado.

Entre las más graves resalta la del diputado Juan Requesens (PJ- Táchira), presidente de la Comisión Permanente de Desarrollo Social Integral, quien fue atacado por simpatizantes del Gobierno en las inmediaciones de la Defensoría del Pueblo, requiriendo la toma de 56 puntos de sutura en la frente.

Entre los agredidos también aparecen José Brito (PJ-Anzoátegui) quien resultó con 2 costillas rotas; su colega Delsa Solórzano (UNT- Miranda) quien denunció el impacto a "quema ropa" de una bomba lacrimógena en su pecho, José Manuel Olivares (PJ- Vargas) que fue impactado en la cabeza presuntamente por una bomba lacrimógena, por lo que fue asistido con intervención de 12 puntos.

Conoce las cifras detalladas de los agresores y sus afectados en la siguiente infografía:

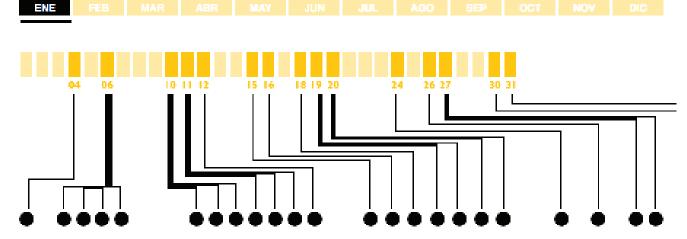






ATAQUES A LA ASAMBLEA NACIONAL 2017

El parlamento ha iniciado su segundo año de gestión sin contar con el reconocimiento oficial de los demás poder todo apunta a que en este periodo, los ataques en su contra serán aún mayores que en 2016, cuando fue objeto de 41 sentencias desfavorables. Haz click en los puntos y conocerás el record de agresiones realizadas contra la



ATAQUES POR AGRESORES

Presidente 5

Diputados del GPP 3

Otros* 10



PRESIDENTE NICOLÁS MADURO

Aseguró que el Pariamento estaria encaminado e una autodisolución y a la convocatoria de nuevas eleccion mismos están marcando ese rumbo", señeló"

"incluye a grupos de choques y otros poderes del estado

infograf



Apoyo de Parlamentos extranjeros

Ante los ataques recibidos por la Asamblea Nacional y el aumento de la crisis política en el país, diversos parlamentos y organismo parlamentarios del mundo han manifestado su apoyo al Poder Legislativa.

PARLAMENTO	ACCIÓN	FECHA
Parlamento de Costa Rica	Moción de condena lo considerado como un "golpe de Esta- do" en Venezuela tras la decisión del Tribunal Supremo de asumir las funciones de la Asamblea Nacional.	30/03/17
Unión Interparlamentaria Mundial	Autorizó que una delegación del Comité de Derechos Humanos de la instancia acuda a Venezuela los días 7 y 8 de junio para constatar todas las denuncias realizadas por los diputados de la oposición por la ruptura del orden constitucional.	05/04/17
Parlamento de Chile	Aprobó un acuerdo en donde exhortan a la presidente de la República, Michelle Bachelet, apoyar la suspensión de Venezuela de la OEA, además de manifestar su apoyo a la Asamblea Nacional de Venezuela y a las decisiones que adopte en el ejercicio de sus funciones.	07/04/17
Parlamento de Uruguay	Aprobó la interpelación del ministro de relaciones Exteriores de Uruguay, Rodolfo Nin Novoa, para conocer la posición del Gobierno uruguayo respecto a la situación de Venezuela.	18/04/17
Senado de Colombia	Declaró la ruptura del Orden Constitucional en Venezue- la y manifestó su solidaridad con la Asamblea Nacional venezolana.	20/04/17
Parlasur	Mesa Directiva del Parlamento del MERCOSUR, informó la decisión de crear un Grupo de Trabajo para contribuir con el diálogo político en Venezuela.	24/04/17
Senado de España	Con 218 votos a favor y dos en contra, aprobó una moción para exigir al Gobierno nacional la liberación de presos políticos en Venezuela y la restitución de todas las competencias de la Asamblea Nacional.	26/04/17
Parlamento de Argentina	Diputados de la mayoría de los bloques opositores, dieron a conocer que buscarán en los próximos días firmar un documento conjunto mediante el cual fijarán posición sobre la situación en Venezuela.	27/04/17
Parlamento Europeo	Condenó la "represión brutal" en Venezuela contra "manifestantes pacíficos" ocurridas a raíz de la decisión del Tribunal Supremo de Justicia de adjudicarse las funciones de la Asamblea Nacional	27/04/17

Fuente: Observador Parlamentario









