



# MISIONES



## ¿Crisis Humanitaria o emergencia compleja en Venezuela?

15 | 05 | 2017

Las crisis humanitarias vienen determinadas por dos causantes: los desastres naturales y los conflictos armados, de acuerdo con las concepciones y lineamientos que establece el derecho internacional humanitario. Se amenaza la vida humana, salud o subsistencia previo a una serie de factores ya existentes como pobreza y desigualdad, crisis alimentaria, violación de derechos humanos y debilidad del Estado<sup>1</sup>.

Dentro de la definición de crisis humanitaria, existe una “clasificación” y es la emergencia política compleja, causada por el ser humano. Tienen una característica particular por ser más prolongadas en el tiempo, eje medular político y afecta considerablemente todos los ámbitos de la vida humana.

En el contexto venezolano actual se ha empleado el término crisis humanitaria como acepción. Dado el recrudecido panorama político, de escasez de alimentos y medicinas, incremento de índice delictivo y debilidad institucional (por mencionar algunos elementos).

Dicha terminología se utiliza probablemente sin las respectivas delimitaciones que permiten saber si el país se encuentra en una crisis como tal o en una emergencia compleja. Sin embargo, ambos estados de emergencia provienen y conllevan a unos escenarios similares de vulneración de derechos humanos, desplazamientos poblacionales, ingobernabilidad, represión y dificultad en el acceso a los servicios básicos.

El entorno sociopolítico del país resulta particular. En los últimos años de gobierno se ha promovido la defensa de los derechos humanos y plasmados en la Carta Magna, la garantía y deberes de los ciudadanos y del Estado en esa materia. De igual modo, se ha desarrollado una política social de inclusión a través de numerosos programas sociales destinados a respaldar y ser el brazo ejecutor de esos derechos en las poblaciones más vulnerables y, pese a ello, las vicisitudes políticas, económicas y sociales por las que atraviesa el país no son menudencias.

1 <http://escolapau.uab.cat/img/programas/alerta/alerta/10/cap04e.pdf>

En un intento por caracterizar y definir la situación país, Transparencia Venezuela toma las principales variables que afectan la calidad de vida del venezolano y las situaciones más acuciantes en los últimos años como una aproximación conceptual respecto a lo que se está viviendo.



## ESCASEZ DE ALIMENTOS

El desabastecimiento de alimentos se fue agudizando, debido a múltiples factores: no se atendió el sector productivo, los mecanismos para propiciar la producción y comercialización de alimentos fallaron así como la vigilancia en las distintas etapas de la cadena de comercialización. No hubo cautela en el otorgamiento de créditos al sector de la agricultura y muchas otras variables que desencadenaron en la actual crisis alimentaria manifestada en la escasez.

Algunas referencias que señalan la crítica situación de escasez alimentaria en el país:

- 12 fallecidos por comer “yuca amarga” en los últimos siete meses. (El Nacional, 25 de enero de 2017)
- Los Servicios de Educación y Recuperación Nutricional (SERN), del Instituto Nacional de Nutrición (INN), tuvo un presupuesto para 2016 fue de Bs. 6.583.438.106. El SERN de La Guajira no cuenta con equipos adecuados para la preparación de las fórmulas alimenticias, el agua mineral no llega por vía normal y no cuenta con servicio de ambulancia. (Transparencia Venezuela)

- La Escuela Básica Bolivariana Juana de Ávila, al norte de Maracaibo, que forma parte del Plan de Seguridad Alimentaria Escolar (SAE), no recibe frutas y verduras desde el 27 de noviembre de 2014. (Transparencia Venezuela)
- En el país existen 9 millones de niños de los cuales el 30% presenta desnutrición. (Convite AC).
- Los ancianos pierden dos kilos mensuales de peso por la escasa alimentación, según un monitoreo realizado a 40 albergues de ancianos en Miranda. (Convite AC).



## POBREZA Y DESIGUALDAD



Para conocer tal situación, es pertinente realizar un monitoreo constante de los indicadores sociales y más concretamente de las necesidades básicas insatisfechas que permitan obtener datos cualitativos y cuantitativos sobre el contexto. Las últimas cifras que emitió el ente encargado de realizar esa medición, el Instituto Nacional de Estadística (INE) corresponden a diciembre del año 2013. Para ese momento, el responsable de difundir las cifras de pobreza era el vicepresidente para la Planificación y el Conocimiento, Ricardo Menéndez, y señaló que los indicadores estructurales de pobreza han variado en el transcurso de estos 16 años: “la pobreza extrema se ha reducido drásticamente desde 1998 hasta el primer trimestre de 2015, a 4,5%”<sup>2</sup>

Sin embargo, según la Encuesta sobre Condiciones de Vida Venezuela 2014, 1,7 millones de hogares se encuentran en pobreza extrema, destacando además que en 1998 habían 45% hogares en pobreza, mientras que en 2014 la cifra ronda el 48%.

En ese contexto, y como parte de una campaña para “erradicar” la pobreza extrema en el país, desde el gobierno nacional se promovió la creación de las bases de misiones sociales. Relanzada el 7 de junio de 2014, posterior a un estudio de investigación que arrojó la existencia de 1.500 comunidades con pobreza extrema. El objetivo de estas bases es: “llevar a los sitios de pobreza extrema, los servicios básicos que la Revolución Socialista ofrece a toda la población en materias de salud, educación y alimentación”<sup>3</sup>

- En 2015, el techo de pobreza de ingreso se ubicaba en 73,0% y en 2016 pasó a 81,8%. (Encovi 2016)
- 81,8% hogares en pobreza de los cuales, 51,51% son Pobres extremos, 30,26 Pobres no extremos y 18,24 No pobres. (Encovi 2016)
- Las 1500 bases de misiones sociales que el Gobierno Nacional había prometido en las comunidades más vulnerables del país para subsanar la pobreza, aún no se ha materializado en su totalidad.

<sup>2</sup> <http://www.elmundo.com.ve/noticias/economia/politica/menendez--pobreza-extrema-registro-4-5--en-el-prim.aspx#ixzz3qT2qdyzy>

<sup>3</sup> <http://www.barriotricolor.gob.ve/Bases-de-Misiones>



## SALUD



El detrimento de la calidad de vida del venezolano se agudiza con el resurgimiento de enfermedades vectoriales (agente que transmite un patógeno) desde el año 2014. Probablemente por el descuido de sectores vitales como la educación en tema sanitario, saneamiento ambiental y política de prevención. Destacan enfermedades como mal de chagas, dengue, paludismo, zika, chikungunya, entre otras, que tuvieron un cierre para el año 2014 de 172.000 casos de chikungunya y un promedio de 90.000 casos de dengue, según datos extraoficiales aportados por la Sociedad Venezolana de Salud Pública y la Red Defendamos la Epidemiología.

El repunte de estas enfermedades tuvo mayor incidencia en el transcurso del 2015, incrementándose los casos de malaria en 60.933 para el mes de junio y desarrollándose el 80% de esos casos en los estados Bolívar, específicamente en los municipios Tumeremo, Guasipati, Las Claritas y Las Minas. Aunado a esta situación, es preocupante la falta de indicadores por parte de las entidades gubernamentales.

La crisis sanitaria en Venezuela es compleja y multifactorial. La escasez de medicamentos es uno de los aspectos más críticos. Para el presidente de la Federación Farmacéutica de Venezuela, Freddy Ceballos, la escasez de medicina se sitúa en 80%. En el caso particular de zika, enfermedad vectorial, hay una paralización de la empresa estatal que produce la inmunoglobulina por lo que la erradicación será más tardía.

La crisis hospitalaria del SPNS es otra vertiente que no escapa a las vicisitudes. En torno al tema hospitalario, existe un déficit de quimioterapias del 60%, 67% de desabastecimiento en material médico en los hospitales, 61% en material médico quirúrgico y 65% de catéteres y sondas, según datos facilitados por el Diputado a la Asamblea Nacional, José Manuel Olivares.

- Un aproximado de \$40.400.285.232 se ha asignado a la Misión Barrio Adentro y 80% de los módulos están cerrados. (Transparencia Venezuela)
- La escasez de los reactivos necesarios para realizar las pruebas se ubica en más del 90%. (El Carabobeño, 4 de julio de 2016)
- 50% de los pabellones en los grandes hospitales de Venezuela no están funcionando. 45% a 55% de las camas no están funcionando. (Julio Castro, médico infectólogo, 28 de agosto de 2015)
- En trece entidades existen casos sospechosos de tosferina, siendo los estados Yaracuy, Bolívar, Zulia y Amazonas con el mayor número de casos. (Transparencia Venezuela)

## CONFLICTO ASOCIADO A LA INSEGURIDAD CIUDADANA



Quince ministros han estado al frente de la cartera de Justicia desde 1999 sin mayores logros. Suman 22 planes de seguridad ciudadana implementados y ninguno ha conseguido desarrollar una política pública que aborde la prevención desde la cultura, la familia y la educación.

La creación de planes y renovación de estrategias, no ha dado frutos por la rotación de ministros en la cartera de Interior y Justicia, lo que afecta la falta de estadísticas sobre el tema y la poca coordinación de las policías municipales, regionales y nacionales, generando mayor impunidad.

El retardo en las investigaciones, aumento de armas ilegales en manos de civiles, falta de dotación de equipos para los cuerpos de seguri-

dad, leyes especiales, entre otros, desencadenan en un aumento vertiginoso de homicidios en el país.

- Se eleva a 13 el número de oficiales caídos en la Gran Caracas en lo que va de año. (El Universal, 6 de febrero de 2017)
- De un total de 219 muertes en el primer trimestre de 2017 en el estado Lara, 81 ocurrieron en enero, 60 en febrero y 78 en marzo. (Transparencia Venezuela)
- De los 21 mil 752 homicidios registrados en el 2016, el 44,5% o sea 12 mil 069 muertes correspondieron a jóvenes con edades comprendidas entre 15 y 30 años. (Ministerio Público, 2017)

## INCREMENTO DE LA ECONOMÍA INFORMAL



La crisis económica ha impactado en diversas áreas. En el campo laboral ha promovido el repunte de la economía informal, dada la baja capacidad del mercado para la absorción de la demanda. Esta situación ha generado que este sector esté conformado también por profesionales y técnicos, como personal cualificado que tiene escasas posibilidades en el campo formal de la economía.

La coyuntura actual por la que atraviesa Venezuela ha incentivado la economía informal en diversas áreas, tal es el caso del desabastecimiento de alimentos y medicinas, que son ofertados por revendedores, lo que a su vez, promueve la informalidad en el mercado laboral.

- 6 mil empresas cerradas en Aragua. Desempleo de 16% de la población. (Delson Guárate Alcalde del municipio Mario Briceño Iraragorry, 25 de junio de 2015)
- Inestabilidad del empleo por ausencia y debilidad de vínculos laborales.
- Poco disfrute de beneficios y de protección social de quienes laboran.
- Inexistencia de la opción de retiro para casi la mitad de la población en edad de hacerlo. (Encovi 2016)
- La fuerza laboral estaba integrada en Venezuela por 13 millones de trabajadores, y 5.273.343 de ellos son de economía informal. (Observatorio Venezolano de Conflictividad Social, 6 de mayo de 2016)



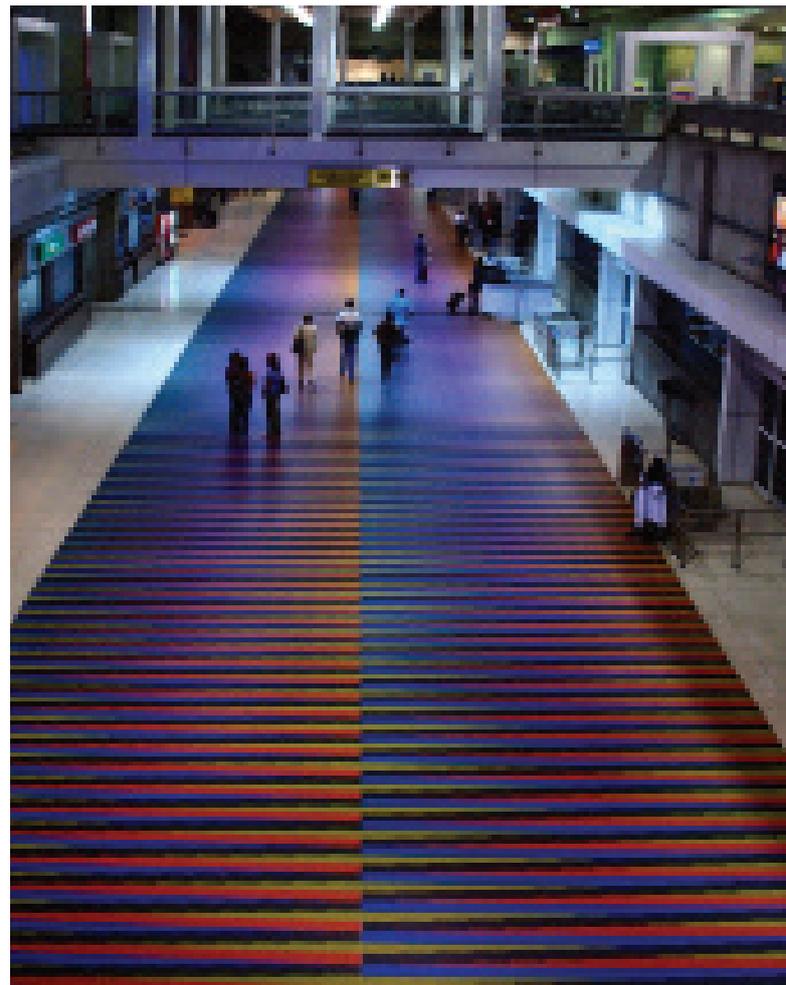
## ÉXODO

Los últimos 17 años, además de una crisis política, económica y social, se ha asfixiado al ciudadano al punto que casi 2 millones de venezolanos han emigrado. Desde el año 1998 hasta el presente, el 6% de la población salió del país huyendo de la inseguridad y la crisis económica<sup>4</sup>.

La razón por la que emigran los venezolanos se concentran en dos grandes ámbitos: Inseguridad jurídica y personal y la situación económica. "En los últimos seis años, en la medida en que los indicadores sociales y económicos se agravan (incremento sostenido de la escasez de todo, inflación, deterioro del salario real y aumento sostenido de la violencia y la inseguridad) aumenta el número de emigrantes. En el último año se ha producido una nueva oleada migratoria"<sup>5</sup>

Existe pues, una conflictividad permanente en el país desde diferentes sectores. Tal como lo señala el Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS) Agosto 2016 se registró 556 protestas y un total de 4.725 en lo que va de año. La causa de esas protestas deriva de la vulneración de derechos humanos, desabastecimiento de alimentos y medicinas e inestabilidad política.

1. Rechazo a la escasez y desabastecimiento de alimentos. 139 protestas (25%).
2. Vivienda digna (servicios básicos). 107 protestas (19%).
3. Derechos laborales. 102 protestas (18%).
4. Demandas por seguridad ciudadana, derechos de las personas privadas de libertad, derecho a la justicia. 97 protestas (17%).
5. Exigencias con vínculos políticos. 98 protestas (18%).
6. Derecho a la educación. 13 protestas (2%).



La situación se ha mantenido e intensificado este año. Algunos datos recabados por Transparencia Venezuela en este período indican que:

- Los Servicios de Educación y Recuperación Nutricional (SERN), del Instituto Nacional de Nutrición (INN), tuvo un presupuesto para 2016 fue de Bs. 6.583.438.106. El SERN de La Guajira no cuenta con equipos adecuados para la preparación de las fórmulas alimenticias, el agua mineral no llega por vía normal y no cuenta con servicio de ambulancia.

4 <http://www.noticierodigital.com/2016/06/tomas-paez-cerca-de-dos-millones-de-venezolanos-han-tenido-que-emigrar-al-extranjero/>

5 ídem



OBSERVATORIO  
MISIONES

MISIONES

- En trece entidades existen casos sospechosos de tosferina, siendo los estados Yaracuy, Bolívar, Zulia y Amazonas con el mayor número de casos.
- Las bandas policiales en comunidades como Churuguara en Falcón, superan en número, armamento y logística a los dos cuerpos de seguridad del municipio y la región, uno de ellos, la Policía Regional del estado Falcón.
- Los equipos y armamentos de orden público, seguridad y defensa tienen un monto de Bs 3.341.385.447, mientras que el monto del material de enseñanza en educación es de Bs 13.029.479.
- Se anunció una inversión al Hospital Binacional de La Guajira en Zulia, de 27 millones de bolívares para la modernización y dotación y actualmente, no cuenta con ambulancias, fallas en los servicios e infraestructura para la atención de 40 mil habitantes de la población.
- En el país existen 9 millones de niños de los cuales el 30% presenta desnutrición<sup>6</sup>.
- La escasez de los reactivos necesarios para realizar las pruebas se ubica en más del 90%<sup>7</sup>
- Ciento sesenta y siete presuntos delincuentes resultaron muertos al enfrentarse a comisiones policiales de distintos cuerpos de seguridad en la Gran Caracas en lo que va de año<sup>8</sup>
- 48 % a 80 % de los hogares ha incurrido en alguna forma de privación alimentaria<sup>9</sup>.

Estos escenarios denotan un considerable debilitamiento de las instituciones sociales y políticas, así como del tejido social de la ciudadanía. La exigencia reiterativa de parte de los ciudadanos y de diferentes actores de la sociedad civil al Estado para una respuesta efectiva y cumplimiento de los derechos no se ha hecho efectiva. En ese sentido, organismos internacionales como la Organización de Naciones Unidas se pronunció a través de su secretario general, Ban Ki-moon: "...la situación actual, en la que las necesidades básicas no pueden ser cubiertas, como la comida, el agua, la sanidad, la ropa, no están disponibles. Eso crea una crisis humanitaria en ... Toda esta situación está creada por la inestabilidad política. Y antes que nada tiene que haber estabilidad política"<sup>10</sup>

Por su parte, Luis Almagro, secretario general de la Organización de Estados Americanos, se pronunció por medio de un informe publicado el 30 de mayo sobre el escenario crucial que afronta la nación y en dicho informe se "realiza un detallado análisis de la situación de crisis multidimensional que atraviesa Venezuela, que, desde la precariedad de su situación económica y financiera, compromete su futuro social y político."

El documento señala "Existe una crisis subyacente a la confluencia de la crisis económico, social y humanitaria y que resulta ser la madre de todas las crisis: la política porque responde a una disfuncionalidad estructural"

6 Convite A.C.: <http://www.elcorreodelorinoco.com/desnutricion-infantil-cobra-100-vidas-al-mes-venezuela/>

7 [http://www.eluniversal.com/noticias/caracas/los-laboratorios-dejaron-procesar-examenes-coagulacion\\_194031](http://www.eluniversal.com/noticias/caracas/los-laboratorios-dejaron-procesar-examenes-coagulacion_194031)

8 <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/sucesos/abatidos-167-supuestos-choros-dos-meses/>

9 [http://www.el-nacional.com/noticias/oposicion/medina-pide-defensor-del-pueblo-actuar-frente-casos-desnutricion\\_79410?fb\\_comment\\_id=1110164325760490\\_1110233615753561#fa8d341a524e4](http://www.el-nacional.com/noticias/oposicion/medina-pide-defensor-del-pueblo-actuar-frente-casos-desnutricion_79410?fb_comment_id=1110164325760490_1110233615753561#fa8d341a524e4)

10 <http://www.lanacion.com.ar/1926563-ban-ki-moon-en-venezuela-hay-una-crisis-humanitaria>

Tu app para denuncias



transparencia.org.ve



NoMasGuiso  
#ObservatorioMisiones



facebook.com/Transparenciatv



@NoMasGuiso



TransparenciaTV

