

# Informe **ALIMENTACION**

2 0 1 6



[transparencia.org.ve](http://transparencia.org.ve)



## EN ESTE INFORME:

- Venezuela en crisis humanitaria
- Fracaso en la distribución de alimentos: nuevos nombres, el mismo sistema
- Alimentación 2016: Escasez planificada y presupuestada
- Gran Misión Abastecimiento Seguro, el último engaño
- Comentarios finales



## VENEZUELA EN CRISIS HUMANITARIA

Venezuela atraviesa una profunda crisis, producto del diseño y ejecución de políticas públicas ineficientes que ha llamado la atención de la comunidad internacional, Organizaciones No Gubernamentales y hasta del Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, quien ha **reconocido y alertado sobre la crisis humanitaria que vive el país con especial énfasis en el sector de alimentación y salud.**

Este informe presenta la evolución del fracaso en las políticas alimentarias desde el nacimiento de la Misión Alimentación en 2003 hasta la Gran Misión Abastecimiento Soberano (GMAS), último de los intentos fallidos para resolver el problema de escasez de alimentos en el país.





## FRACASO EN LA DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS: NUEVOS NOMBRES, EL MISMO SISTEMA

**La Misión Alimentación, creada en el año 2003**, tiene como principal objetivo la comercialización y mercadeo de productos alimenticios y otros rubros a precios económicos y destinados principalmente a la población más vulnerable de escasos recursos económicos. Durante su desarrollo, **la misión ha recibido USD 23.498.178.764** y se ha distribuido 25 millones de toneladas de alimentos, lo que generó la masificación de la misma y la pérdida de su objeto social (las comunidades más necesitadas).

En el año 2010 se producen los primeros indicios de corrupción alimentaria, con la descomposición de 36 mil toneladas de alimentos de la Productora Venezolana de Alimentos (PDVAL) en Carabobo. A partir de ese momento, tuvieron lugar denuncias y hallazgos, con lo que llegaron a 160 mil toneladas los alimentos vencidos en diferentes contenedores de los entes adscritos de Misión Alimentación en el país.

La Misión Alimentación tuvo un nuevo punto de quiebre el 1° de mayo de 2015 cuando el Ejecutivo anunció una nueva forma de organización de las comunidades para la distribución casa por casa de alimentos, direccionada por el Ministerio del Poder Popular para la Alimentación. Se ordenó la creación de los Consejos Populares de Abastecimiento y Producción, cuyo fin es vigilar la distribución de productos alimentarios a través de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP). Esta estrategia cobró mayor repunte en el presente año.

Varios ajustes se han realizado a la Misión como alternativa para contrarrestar los hechos de corrupción y escasez de alimentos. En ese sentido, el 18 de febrero de 2016, el presidente Nicolás Maduro impulsó la Operación Gorgojo y anunció *"todos los ciudadanos que incurran en los delitos de irregularidades en la venta y distribución de alimentos serán arrestados y puestos a la orden del Ministerio Público"*<sup>1</sup>. Esta medida perseguía hallar los focos de corrupción en la cadena de abastos y la idea era que se extendiera al resto las cadenas de producción y distribución que integran la Misión, así como a altos funcionarios de la cartera de Alimentación.



Aunado a esto, se ha promovido la reorganización y reimpulso de la Misión Alimentación en el marco de la Agenda Económica Bolivariana. En palabras del Ejecutivo *“esta decisión permitirá crear un poderoso consorcio que aglutinará tres corporaciones públicas del Estado Venezolano en un solo plan de producción y distribución de alimentos”*<sup>2</sup>. Para ello, se unificaran en un conglomerado a las empresas de alimentos: Casa, Cval y PDMercal, para unificar las capacidades productivas y distributivas en un solo bloque. El primer mandatario anunció en transmisión oficial el 17 de febrero que



*“la nueva megacorporación se va a dirigir por un plan único, vamos a romper con la dispersión de los esfuerzos productivos y de importación (...) porque ya es evidente que no estamos para estar importando alimentos”*.

En conjunto con la implementación de los CLAP en algunas comunidades, se creó recientemente la Gran Misión Abastecimiento Soberano (GMAS), cuyo fin es acabar con el acaparamiento, bajo rendimiento en la producción de alimentos y diseñar un sistema efectivo de distribución de alimentos, que se fundamenta en el sector agroalimentario, farmacéutico y aseo e higiene personal. En palabras del Ejecutivo, la misión ha abordado 700 unidades productivas distribuidas en el territorio nacional, de las cuales 80% son privadas y 20% públicas.<sup>3</sup>

Pese a los esfuerzos realizados por el Gobierno Nacional para paliar la crisis alimentaria la situación se recrudece cada vez más. Según el Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS), desde el mes de marzo los saqueos han superado los intentos de saqueo.

2. [http://www.vtv.gob.ve/articulos/2016/02/20/maduro-\\_rmo-decreto-para-reestructuracion-total-de-la-mision-alimentacion-8850.html](http://www.vtv.gob.ve/articulos/2016/02/20/maduro-_rmo-decreto-para-reestructuracion-total-de-la-mision-alimentacion-8850.html)

3. Agencia Venezolana de Noticias, 12 de agosto de 2016



- Se han registrado **243 saqueos** y **173 intentos de saqueos** en todo el país.
- **30%** de los estudiantes de las escuelas de la gobernación de Miranda se alimentan una ó dos veces al día.
- Numerosas **gandolas cargadas de alimentos han sido saqueadas** en las carreteras de todo el país.
- Más de 50% de las **centrales azucareras se encuentran paralizadas**.
- Aumento significativo de **muerres por hambre** de niños, indígenas, adultos mayores y privados de libertad, entre otros escenarios.

Diferentes etapas de las políticas alimentarias y nutricionales comenzaron a denotar fallas, vulnerándose así el derecho a la alimentación. El desabastecimiento de alimentos fue mutando a escasez, esto debido a múltiples factores:

- No se atendió el sector productivo, los mecanismos para propiciar la producción y comercialización de alimentos fracasaron
- Falló la vigilancia en las distintas etapas de la cadena de comercialización.
- No hubo transparencia ni rendición de cuentas en el otorgamiento de créditos al sector de la agricultura, lo que ha generado hechos de corrupción y violación de derechos humanos, que ha complejizado aún más la crisis alimentaria manifestada en la escasez.

## ALIMENTACIÓN 2016

### ESCASEZ PLANIFICADA Y PRESUPUESTADA

Uno de los temas con mayor impacto e incidencia sobre el día a día de los venezolanos, es la dificultad para acceder a los alimentos requeridos para suplir las necesidades nutricionales de una dieta balanceada. Desde Transparencia Venezuela velamos por la asignación y el uso correcto de los recursos públicos con los que satisfacer esta necesidad básica de la población y, en función de ello, presenta la siguiente tabla que dibuja el descenso de 25% en el presupuesto 2016, con relación al 2015, para alimentación:

Tabla I

#### TOTAL DE MONTO ASIGNADO PARA LA COMPRA DE ALIMENTOS 2015-2016

DENOMINACIÓN	2015	2016	Variación Nominal	Variación Real
Productos Alimenticios y Agropecuarios	6.565.130.633	4.903.364.154	-25,31%	-73,40%
Alimentos y bebidas para personas	6.542.485.926	4.847.824.264	-25,90%	-73,61%
Alimentos para Animales	15.576.920	36.951.353	137,21%	-15,54%
Productos Agrícolas y Pecuarios	6.829.467	16.773.968	145,61%	-12,55%
Otros Productos Alimenticios y Agropecuarios	238.320	1.814.569	661,40%	71,08%
<b>Total Alimentos Sector Público</b>	<b>13.130.261.266</b>	<b>9.806.728.308</b>	<b>-25,31%</b>	<b>-75,36%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Ley de Presupuesto 2016

Considerando todas las partidas relacionadas con la adquisición de alimentos, el monto total asignado por la República vía Ley de Presupuesto 2016, es de Bs 9.806 millones, un monto 25% inferior al destinado a los mismos propósitos en 2015. Si adicionalmente se considera los efectos de la inflación sobre el poder de compra del bolívar, la disminución real del monto asignado para 2016 para alimentación es -75,36% con relación al ejercicio fiscal anterior. La información presupuestaria explica muchas deficiencias en la producción y distribución de alimentos en el país. (Destacar este párrafo en la diagramación)

El presupuesto nacional es el reflejo de las prioridades de un gobierno para atender las necesidades del país y la estrategia presupuestaria constituye un elemento objetivo que permite identificar la voluntad de resolver un problema. De tal manera que la realidad demuestra que **el gobierno nacional decidió contraer aún más la oferta de alimentos en 2016**, aún cuando anuncia estar trabajando en sentido contrario.



## EL GOBIERNO NACIONAL DECIDIÓ CONTRAER MÁS LA OFERTA DE ALIMENTOS EN 2016

De igual forma, profundizar en la distribución general de los recursos, permite observar contradicciones de carácter estructural en la manera con que se pretende resolver la crisis alimentaria. A continuación se presenta el monto destinado por complementos y bonos de alimentación a los funcionarios públicos para 2016:

Tabla II

## MONTO ASIGNADO A BONO DE ALIMENTACIÓN PARA FUNCIONARIOS PÚBLICOS

DENOMINACIÓN	2016
Complementos a empleados por gastos de alimentación	13.691.017
Bono Compensatorio de Alimentación a empleados	6.459.074.723
Complementos a obreros por gastos de Alimentación	2.543.339
Bono compensatorio de alimentación a obreros	2.346.084.363
Bono al personal contratado por gastos de alimentación	3.825.747
Bono compensatorio de alimentación al personal contratado	1.645.312.771
Complemento al personal militar por gastos de alimentación	1.007.895.375
Bono compensatorio de alimentación al personal militar	1.028.700.000
Bono compensatorio de alimentación al personal de alto nivel y de dirección	48.038.422
Bono compensatorio de alimentación a altos funcionarios y altas funcionarias del poder público y de elección popular	741.709
<b>TOTAL</b>	<b>12.555.907.466</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Ley de Presupuesto 2016

Al contrastar el monto destinado en 2016 para la adquisición de alimentos por parte del Estado con la asignación presupuestaria para Bonos de Alimentación de los funcionarios públicos se observa un déficit de 28%. Es decir, la oferta de alimentos no alcanza ni siquiera para satisfacer las necesidades de los empleados del Estado, lo que se agrava en un escenario marcado por expropiaciones, centralización de la producción y desincentivo a la actividad privada.



Al contrastar el monto destinado en 2016 para la adquisición de alimentos por parte del Estado con la asignación presupuestaria para Bonos de Alimentación de los funcionarios públicos se observa un déficit de 28%. Es decir, la oferta de alimentos no alcanza ni siquiera para satisfacer las necesidades de los empleados del Estado, lo que se agrava en un escenario marcado por expropiaciones, centralización de la producción y desincentivo a la actividad privada.

Según información del INE<sup>4</sup> en 2015, el sector público solo representa 20,7% de la fuerza laboral, por tanto, tomando como sustento la Ley de Presupuesto 2016, se puede afirmar:

- La crisis de alimentación se ve explicada en gran medida por la falta de coherencia política y económica de las autoridades para proveer a los ciudadanos los alimentos que demandan
- Al analizar la información del Presupuesto Nacional se observa que la escasez existente está correlacionada con la falta de recursos destinados para atender el problema de la alimentación de los venezolanos
- El efecto de la inflación es demoledor para la calidad de vida de los venezolanos, porque disminuye la capacidad de compra del Estado en una coyuntura de precios bajos del petróleo
- Se ve reflejada la poca disciplina fiscal de las autoridades nacionales a la hora de planificar y establecer los supuestos macroeconómicos ajustados a la realidad de la economía venezolana
- Al subestimar el presupuesto de gasto anual, se incentiva el uso de fondos extrapresupuestarios ajenos al control legislativo, promoviendo la discrecionalidad, la opacidad de la información pública e incrementando los riesgos de malversación de los recursos públicos



Un ejemplo de cómo la escasez es planificada y presupuestada por parte de las autoridades del Gobierno Nacional son las “**Tarjetas de Alimentación Hogares de la Patria**” las cuales demuestran la discrecionalidad y falta de planificación con la que se maneja el gasto público.

En declaraciones, el mandatario nacional<sup>5</sup> señala que el programa está destinado a atender



solo en 2016

a 300.000 familias con la transferencia  
de un subsidio directo de  
**Bs. 14.500 por mes,**  
lo cual representa un desembolso de  
**Bs. 52.200 MM por año**

. El dato llama poderosamente la atención ya que **el subsidio representa 432% más de lo que establece la Ley de Presupuesto 2016 para la adquisición de alimentos (Bs. 9.807 MM).**

Tabla III

#### INCONSISTENCIA PRESUPUESTARIA EN EL SECTOR ALIMENTACIÓN

Total Monto para Alimentos en el país	Subsidio de Tarjeta de Misiones Socialistas 2016	Diferencia
9.806.729.308	52.200.000.000	-42.393.270.692

Fuente: Elaboración propia con base Ley de Presupuesto 2016

5. <http://www.avn.info.ve/contenido/%C2%BFqu%C3%A9-es-tarjeta-misiones-socialistas>



## GRAN MISIÓN ABASTECIMIENTO VENEZUELA

Por decreto presidencial, publicado en la Gaceta Oficial 40.941 de fecha 7 de Julio de 2016, queda constituida la Gran Misión Abastecimiento Soberano (GMAS) enmarcado en el proceso de Agenda Económica Bolivariana, teniendo como objetivo:

- Mejorar la eficiencia del sistema agroproductivo, distribución de alimentos, fármacos, productos de higiene y aseo personal
- Favorecer la transformación del modelo productivo y distributivo de alimentos
- Disminuir la dependencia de abastecimiento externo de productos estratégicos
- Desarrollar y diseñar un nuevo modelo de gestión agrícola
- Satisfacer las necesidades locales, regionales y nacionales de abastecimiento para la alimentación, salud, aseo e higiene personal

A pesar de representar el nuevo sistema de distribución y producción del país, la GMAS hasta la fecha no tiene asignado recursos, vía ley de presupuesto o créditos adicionales, para ejercer sus funciones. Ello genera suspicacia sobre su capacidad de hacer que el país supere la crisis de escasez y hambre y en cambio no se convierta en otra de las tantas medidas tomadas que de manera ilegal e inconstitucional se utilizan para desviar los recursos públicos.

La GMAS tendrá entre sus atribuciones coordinar el Comando de Abastecimiento Soberano, comisión presidencial formada por las máximas autoridades del Poder Ejecutivo y por los responsables de toda la cadena productiva del país. Por ello la GMAS y sus responsables tendrán incidencia sobre la ejecución de un presupuesto de más Bs 247.754 MM distribuidos de la siguiente forma:

## INCIDENCIA PRESUPUESTARIA DE LA GRAN MISIÓN ABASTECIMIENTO SOBERANO

<b>Comando para el Abastecimiento Soberano</b>	<b>RESPONSABLE</b>	<b>MONTO 2016 (BS. MM)</b>
MPP PARA LA DEFENSA	VLADIMIR PADRINO LÓPEZ	153.087
MPP PARA EL DESPACHO DE LA PRESIDENCIA	JESÚS SALAZAR	26.917
MPP PARA LA AGRICULTURA PRODUCTIVA Y TIERRAS	WILMAR CASTRO SOTELDO	14.289
MPP DE AGRICULTURA URBANA	EMMA ORTEGA	10*
MPP DE PESCA Y ACUICULTURA	ÁNGEL BELISARIO	160*
MPP PARA LA ALIMENTACIÓN	RODOLFO MARCO TORRES	23.000
MPP PARA LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO	MIGUEL PÉREZ ABAD	15.663
MPP PARA LAS COMUNAS Y LOS MOVIMIENTOS SOCIALES	ISIS OCHOA	7.841
MPP PARA LA COMUNICACIÓN Y LA INFORMACIÓN	LUIS JOSÉ MARCANO	56.987
<b>RESPONSABLE / TOTAL</b>	<b>VLADIMIR PADRINO LÓPEZ</b>	<b>247.754</b>

Fuente: Elaboración propia con base Ley de Presupuesto 2016

\*Nuevo Ministerio sin asignación en la Ley Presupuesto 2016, monto de créditos adicionales

Entender la GMAS, no solo se limita estimar su incidencia sobre la ejecución del presupuesto, su funcionamiento interno como ente de la administración pública y su funcionamiento externo como coordinadora de toda la política nacional de alimentación, fármacos y productos de aseo e higiene personal, a fin de ilustrar la complejidad institucional se presenta lo siguiente:



## EL PADRINO DE NICOLÁS MADURO

El Gobierno Nacional creó recientemente la Gran Misión Abastecimiento Soberano (GMAS) como una alternativa de respuesta a la crisis alimentaria que vive el país. Sin embargo, comprender su funcionamiento, organización, competencias y entramado institucional representa, en sí mismo, un desafío gerencial y operativo que puede vulnerar los principios de transparencia y equidad en el manejo de los recursos públicos.

### COMANDO PARA EL ABASTECIMIENTO SOBERANO

### ÓRGANO SUPERIOR

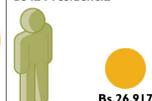
#### CIFRAS EN MM

##### MPP para la defensa



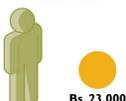
Vladimir P. López

##### MPP para el Despacho de la Presidencia



G/B Jesús Salazar

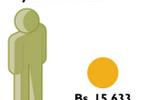
##### MPP para la Alimentación



Rodolfo M. Torres

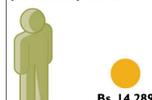
Los montos señalados representan el presupuesto asignado para 2016 a los Ministerios que quedan bajo la coordinación y dirección de la Gran Misión Abastecimiento Soberano

##### MPP para la Industria y el Comercio



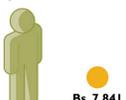
Carlos Fariás

##### MPP para la Agricultura productiva y Tierras



Wilmar C. Soteldo

##### MPP para las Comunas y los Movimientos Sociales



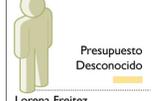
Isis Ochoa

##### MPP para la Comunicación y la Información



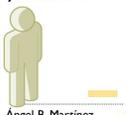
Luis J. Marciano

##### MPP para Agricultura Urbana



Lorena Freitez

##### MPP de Pesca y Acuicultura



Ángel B. Martínez

##### Presidente de la República



##### CEO y Jefe del Estado Mayor Conjunto del Comando Estratégico Operacional de la FANB



Freddy Bernal

##### Coordinador Nacional de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP)



##### Coordinador Nacional del Frente Francisco de Miranda



##### Representante de los Gobernadores (as)



Rotatorio

##### Representante de la Unión Nacional de Mujeres



UNAMUJER

#### TOTAL PRESUPUESTO



#### PRESUPUESTO DESCONOCIDO

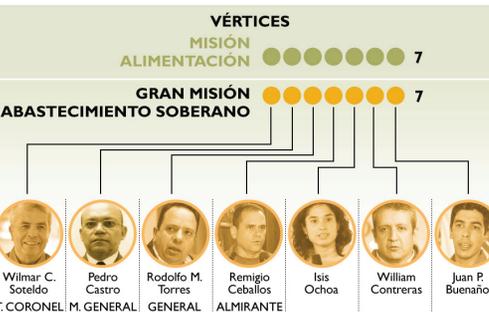


#### SISTEMA DE PLANIFICACIÓN DE PADRINO LÓPEZ

A diferencia de la Misión Alimentación, la GMAS está conformada por 3 motores, 7 vértices y 6 micromisiones



Vladimir Padrino López  
GENERAL EN JEFE





## COMENTARIOS FINALES

1. ¿Cuáles fueron los obstáculos y quienes fueron los responsables por el incumplimiento en la meta de comercialización de toneladas de alimentos en 49.48% de la meta planificada y aprobada en el presupuesto de Mercal?
2. ¿Cuáles fueron los principales obstáculos que encaró PDVAL en 2015 que sólo fue capaz de cumplir con 65,06% de la meta establecida para la distribución de alimentos?
3. ¿Cuáles fueron las medidas tomadas para cubrir el déficit de 147.681 toneladas de alimentos en los alimentos no distribuidos ni comercializados por PDVAL?
4. ¿Cuál es el impacto sobre el resultado total de toneladas de alimentos comercializados del incremento de 20,19% del presupuesto asignado a PDVAL?
5. ¿Qué proceso de control y seguimiento tienen los Consejos Populares de Abastecimiento y Producción?
6. ¿Por qué si el Ejecutivo aprobó 8.500 millones de Bs a todas las gobernaciones para fortalecer los CLAP, hay familias que no reciben la bolsa de alimentos?
7. ¿Por qué si se han expendido 33 mil toneladas de alimentos en el país a través de los CLAP, existen hospitales y geriátricos sin alimentos?
8. Según el ministro Rodolfo Marco Torres se han atendido a 361.154 familias vulnerables, ¿Por qué existen víctimas mortales por falta de alimentos en las comunidades más pobres?
9. ¿Por qué los 3.3 millones de hectáreas de terreno productivo que señaló la ministra Lorena Freitez no están produciendo alimentos?



10. Con el Sistema Popular de Distribución de Alimentos se ha atendido 13.854 locales, en palabras del ministro Rodolfo Marco Torres, ¿por qué existen establecimientos de la red estatal cerrados?
11. Si la Misión Alimentación distribuyó para febrero de 2016, 4.959.305 toneladas de alimentos según el Vicepresidente Aristóbulo Isturiz, ¿cómo se explica que la inseguridad alimentaria en el acceso es de 93% en los pobres?
12. Si 87% de la población ha tenido una disminución del ingreso para la compra de alimentos en el 2015 ¿cómo se entiende que 2.327.152 personas han sido atendidas con la distribución de alimentos?
13. ¿Por qué si existen 150 centros de acopio de los CLAP a nivel nacional y se han atendido a 555 parroquias casa por casa, existen familias sin acceder a una comida diaria?