



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

<http://transparencia.org.ve/>

+58.212-576.08.63 / 573.31.34

facebook.com/Transparenciatv

@NoMasGuiso

@NoMasGuiso

TransparenciaTV

EN ESTE INFORME

- Los datos de los que no quiere hablar el gobierno
- Ingresos siguen en caída libre
- Arco Minero: negocio de explotación inconsulta
- Liquidación de reservas de oro del país a escondidas
- BCV en desacato: se endeuda sin autorización de la AN
- Ingresos no petroleros
- Y parió la abuela: Disminución de la producción de PDVSA
- Aumento del gasto sin permiso: Créditos Adicionales Inconstitucionales
- Gasto público a discreción: Asignaciones financiera fuera del presupuesto nacional
- Citibank cierra las cuentas del BCV y Banco de Venezuela
- Gran Misión Abastecimiento: Implicaciones Presupuestarias.



LOS DATOS DE LOS QUE NO QUIERE HABLAR EL GOBIERNO



A falta de información oficial sobre el comportamiento de las principales variables económicas, contamos con las estimaciones realizadas por la CEPAL¹ en su "Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2016" el cual **señala que la tasa de crecimiento de la región será en promedio de -0.8%** explicado, entre otros motivos, por la contracción de -8% que se espera de la economía venezolana, con posible efectos sobre la tasa de desempleo urbana y mayores presiones en los niveles de precios de la economía.

Por su parte, una investigación del FMI² señala que **Venezuela posee la peor evolución del crecimiento y la inflación más alta del planeta**, estimándose un decrecimiento de -10% del Producto Interno Bruto de la economía, al igual que una **inflación estimada en más de 700% anual para 2016**, que prefiguran un escenario poco alentador para el corto plazo y ha originado sesiones de carácter informal con el Director Ejecutivo de la Institución para evaluar la información disponible.

1. <http://www.cepal.org/es/publicaciones/40326-estudio-economico-america-latina-caribe-2016-la-agenda-2030-desarrollo>

2. <http://blog-dialogoafondo.org/?p=6677>



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

LIQUIDACIÓN DE RESERVAS DE ORO DEL PAÍS A ESCONDIDAS

El gran tema en 2016 es la opacidad en las finanzas públicas, y específicamente las medidas que el Ejecutivo Nacional está tomando para honrar la deuda asumida por la República y PDVSA.

Se supo que para cumplir los compromisos de pago en el mes de julio, el Gobierno venezolano ha liquidado parte de las reservas de oro del país. Según el *World Gold Council*, Venezuela ha vendido 36% de las reservas (131 toneladas de oro) en el transcurso del año, convirtiéndose en la mayor venta registrada por un país en el mundo en 2016³.

El Gobierno no ha informado sobre estas medidas ni sobre el destino de los recursos obtenidos.



ARCO MINERO: NEGOCIO DE EXPLOTACIÓN INCONSULTA

De igual forma, en búsqueda de fuentes alternativa de ingreso en el primer semestre de 2016 y en contradicción con las medidas económicas tomadas por el Presidente Hugo Chávez respecto a la explotación minera, el Gobierno Nacional avanzó en las gestiones para el reingreso del país en el Sistema Internacional Kimberly, encargado de velar por la certificación internacional de las reservas de metales preciosos y por el cumplimiento y establecimiento de condiciones mínimas de comercialización en los mercados internacionales.

En ninguna de las conversaciones sostenidas por las autoridades del Sistema Internacional

Kimberly y el Gobierno Nacional⁴ se hace mención a cuáles serán los procesos que se aplicarán para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en el manejo de los recursos producto de la venta de diamantes y demás piedras preciosas a comercializar por el BCV, como ente responsable de centralizar las operaciones.

Esta medidas, sumadas al resto de modificaciones ejecutadas por el Ejecutivo, en el marco del motor minero para potenciar la actividad minera en el país, iniciaron en febrero cuando el gobierno de Venezuela sorprendió al país con la firma de convenios con más de 150 empresas de 35 países según declaraciones de las máximas

3. <http://www.gold.org/search/site/venezuela>

4. https://www.kimberleyprocess.com/en/system/files/documents/kimberley_process_mid-term_report.pdf



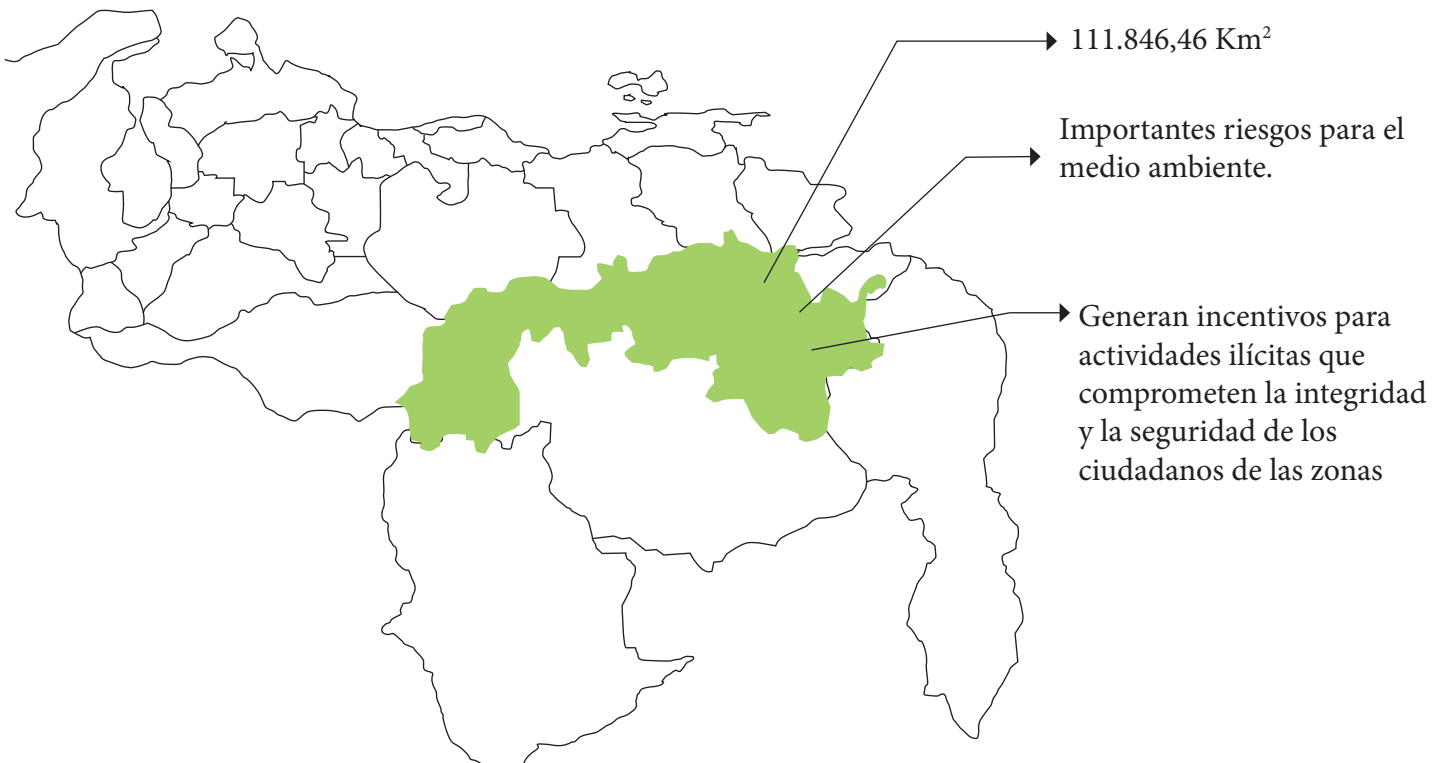
INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

autoridades, para la explotación minera de una territorio de 111.846,46 Km², caso conocido como Arco Minero, sin previo estudio de impacto, sin discusión ni consulta pública, y sin aprobación de la Asamblea Nacional que es requisito constitucional –Artículos 150, 151 y 311-. Además de los riesgos de daños ambientales y ecológicos por la explotación del arco minero, este negocio no representa una fuente de ingresos inmediata, pero sí puede convertirse en una garantía adicional que permita al país disminuir su riesgo financiero en los mercados internacionales.

Las actividades mineras conllevan importantes riesgos para el medio ambiente, además que generan incentivos para actividades ilícitas que comprometen la integridad y la seguridad de los ciudadanos de las zonas adyacentes. Por ello, desde Transparencia Venezuela exigimos acceso a toda la información referente al proceso de producción, clientes y contrataciones, estudios de impacto ambiental, técnicas extractivas a utilizar, protocolos de seguridad para trabajadores y poblaciones indígenas de la región, al igual que mecanismo de control de la renta recibida.

ARCO MINERO





INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

BCV EN DESACATO: ENDEUDA AL PAÍS SIN AUTORIZACIÓN DE LA AN



En julio, el BCV estableció un peligroso precedente cuando atentó contra los mecanismos de control fiscal plasmados en la Constitución Nacional, al convenir con el Fondo Latinoamericano de Reservas el desembolso de un crédito por USD 482,5 millones, sin contar con la aprobación previa de la Asamblea Nacional como ordena la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

Amparados en la sentencia N° 618 del día 20 de julio de 2016, el Tribunal Supremo de Justicia, basado en la supuesta “violación de la autonomía” que significa un control previo por parte de la Asamblea Nacional a decisiones tomadas por el BCV, autorizó al Banco Central de Venezuela a comprometer el patrimonio futuro de la República.

Las condiciones del crédito establecen que Venezuela tiene un plazo de 3 años para liquidar el monto asignado, no se ofrecen más detalles sobre las características, garantías u otras informaciones que permitan establecer un diagnóstico más robusto de las implicaciones financieras que tiene para el país la firma de este convenio.

INGRESOS NO PETROLEROS

Desde el mes de junio el SENIAT superó la meta anual de recaudación no petrolera y con las cifras ofrecidas para el mes de julio se puede cubrir 96,56% del total presupuestado para 2016, comportamiento que viene presentando el Seniat desde años atrás. Se presenta una tabla con la evolución de la recaudación observada en el año en curso:





INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016



Tabla I

RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SENIAT: julio 2016

Mes	Recaudado Mes	Acumulado 2016
Enero	127.793	127.793
Febrero	127.758	255.551
Marzo	311.614	567.165
Abril	197.824	764.989
Mayo	201.272	966.259
Junio	263.080	1.229.341
Julio	266.088	1.495.429

Fuente: SENIAT

Estos resultados coinciden con el comportamiento observado por el SENIAT en los últimos ejercicios fiscales, caracterizado por una planificación presupuestaria deficitaria, que **no toma en consideración los supuestos reales de las principales variables económicas,**

marcados por una importante inflación que aumenta la masa monetaria en la economía y por ende la recaudación financiera del SENIAT.

INGRESOS PETROLEROS



Y parió la abuela: Disminución de la producción de PDVSA

Un estudio publicado en julio por la consultora Moody's señala que las empresas petroleras nacionales de América Latina requieren de un precio promedio de USD 55 por barril para cubrir con eficiencia los costos de sus operaciones, al igual que asumir las reinversiones necesarias para mantener los niveles de producción actual.

El precio promedio de la cesta de petróleo venezolano para julio 2016 fue USD 37,67, insuficientes para cubrir el presupuesto nacional, calculado a USD 40 por barril.

Precio promedio de **USD 55 por barril** para cubrir con eficiencia los costos de sus operaciones

El precio promedio de la cesta de petróleo venezolano para Julio 2016 fue **USD 37,67** insuficientes para cubrir presupuesto nacional



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

A diferencia...



que se encuentran afectadas por las condiciones externas del mercado internacional, PDVSA tiene características específicas que agudizan la capacidad financiera:

- i. Es responsable de 95% de las divisas que ingresan al país,
- ii. Está obligada a liquidar sus divisas a una tasa de cambio preferencial alejadas de la realidad operativa de la empresa y del país,
- iii. subsidiar todo el mercado energético del país,
- iv. PDVSA evidencia una disminución progresiva de su producción.

La Agencia Internacional de Energía reseñó que los **cortes eléctricos han ocasionado la disminución de 120.000 barriles diarios de crudo por día** y que existe la posibilidad que en un escenario de bajos precios petroleros; disminución de la actividad de empresas petroleras extranjeras en el país, y la crisis económica y política, a finales de 2016 se produzca una reducción de 10% de la producción petrolera del país con relación a 2015.

La disminución de la producción ya se ve reflejada en las cifras manejadas por el principal socio comercial de PDVSA, Estados Unidos. **La Oficina de Información de Energía de ese país detalló que en el transcurso de 2016 los envíos de petróleo recibidos de Venezuela han disminuido en 32.000 barriles diarios.**





INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

EGRESOS

Créditos Adicionales Inconstitucionales

Transparencia Venezuela hace un monitoreo mensual a la ejecución del presupuesto nacional, al igual que las distintas modificaciones que se realizan al presupuesto de la Nación, a continuación se presenta un resumen del comportamiento de los Órganos del Poder Público Nacional en 2016:



ORGANISMO	Presupuesto 2016	Crédito Adicional	% aumento	Total Presupuesto
Asamblea Nacional	5.099	627	627	5.726
Contraloría General de la República	1.315	268	20%	1.583
Consejo Nacional Electoral	5.011	1.680	34%	6.691
Tribunal Supremo de Justicia	18.476	10.616	57%	29.092
Ministerio Público	7.266	6.345	87%	13.611
Procuraduría General de la República	297	110	37%	407
Defensoría del Pueblo	440	78	18%	518
Vicepresidencia	7.290	1.933	27%	9.223
Consejo Moral Republicano	17	3.456	20.329%	3.473
Superintendencia Nacional de Auditoría Interna	77	19	25%	96
Consejo Federal de Gobierno	105.975	20	0%	105.995
Ministerio del PP para la Relaciones Exteriores	4.265	440	10%	4.705
Ministerio del PP para la Industria y el Comercio		15.663	100%	15.663
Ministerio del PP para Transporte y Obras Públicas	4.325	133.054	3.076%	137.379
Ministerio del PP para la Defensa	87.808	65.279	74%	153.087



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

ORGANISMO	Presupuesto 2016	Crédito Adicional	% aumento	Total Presupuesto
Ministerio del PP para la Educación	140.135	108.228	77%	248.363
Ministerio del PP para el Proceso Social del Trabajo	166.199	60.685	37%	226.884
Ministerio del PP para Relaciones Interiores, Justicia y Paz	309.252	138.175	45%	447.427
Ministerio del PP para la Agricultura Productiva y Tierra	11.198	3.091	28%	14.289
Ministerio del PP para la Educación Universitaria, Ciencia y Tecnología	110.519	87.747	79%	198.266
Ministerio del PP para la Comunicación e Información	5.202	1.785	34%	6.987
Ministerio del PP del Despacho de la Presidencia	22.630	4.287	19%	26.917
Ministerio del PP para la Alimentación	21.496	1.504	7%	23.000
Ministerio del PP para el Turismo	1.247	263	21%	1.510
Ministerio del PP para la Cultura	4.610	2.020	44%	6.630
Ministerio del PP para Petróleo y Minería	3.737	64	2%	3.801
Ministerio del PP para la Salud	86.710	33.173	38%	119.883
Ministerio del PP para las Comunas y los Movimientos Sociales	6.022	1.819	30%	7.841
Ministerio del PP para la Mujer y la Igualdad de Género	5.876	1.740	30%	7.616
Ministerio del PP para la Energía Eléctrica	18.925	14.383	76%	33.308
Ministerio del PP para El Servicio Penitenciario	6.751	7.987	118%	14.738
Ministerio del PP para la Economía y Finanzas	306.154	7.403	2%	313.557
Ministerio del PP para la Juventud y el Deporte	5.707	288	5%	5.995
Ministerio del PP para Hábitat y Vivienda	8.408	425	5%	8.833
Ministerio del PP para la Planificación	6.326	897	14%	7.223



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

ORGANISMO	Presupuesto 2016	Crédito Adicional	% aumento	Total Presupuesto
Ministerio del PP para Eco socialismo y Agua	14.467	414	3%	14.881
Ministerio del PP de Pesca y Acuicultura		160		160
Ministerio del PP para los Pueblos Indígenas	594	1.816	306%	2.410
Ministerio del PP de Agricultura Urbana		10		10
TOTALES	1.548.574	717.952	46%	2.266.526

Fuente: Gacetas Oficiales
Expresado en MM de Bs.



El cuadro anterior presenta el comportamiento de los organismos públicos en 2016, a continuación se consolida los **cuatro (4) casos donde se presenta una mayor distorsión en función al monto asignado vía Ley de Presupuesto:**

ORGANISMO	Presupuesto 2016	Crédito Adicional	% aumento	Total Presupuesto
Consejo Moral Republicano	17	3,456	20,329%	3,473
Ministerio del PP para Transporte y Obras Públicas	4,325	133,054	3,076%	137,379
Ministerio del PP para El Servicio Penitenciario	6,751	7,987	118%	14,738
Ministerio del PP para los Pueblos Indígenas	594	1,816	306%	2,410

Fuente: Gacetas Oficiales
Expresado en MM de Bs.



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

Destacándose los casos del Consejo Moral Republicano y el Ministerio del Poder Popular para Transporte y Obras Públicas que vieron incrementado su presupuesto total para 2016 en un 20.329% y 3.076% respectivamente, lo cual genera importante dudas sobre el proceso de planificación presupuestaria de los órganos mencionados y la política deficitaria que caracteriza a la administración pública del país.

Todos estos cambios se realizaron sin solicitar aprobación del Parlamento Nacional, y amparados en decisiones de Tribunal Supremo de Justicia que sirve como herramienta de acción política a los propósitos del Ejecutivo Nacional. Ver:

SUPREMA IN|JUSTICIA

Ver: www.supremainjusticia.org

Con estos aumentos el presupuesto nacional tuvo un aumento de 46%:

Total Ley de presupuesto Nacional	Total Ley de presupuesto mas créditos adicionales	Porcentaje de aumento
1.548.574	2.266.526	46%

Fuente: Gacetas Oficiales
Expresado en MM de Bs.



GASTO PÚBLICO A DISCRECIÓN:

ASIGNACIONES FINANCIERA FUERA DEL PRESUPUESTO NACIONAL

"Son recursos retornables así como se los doy así me los devuelven. Dos primeros meses del presupuesto para que avancen en la construcción de un nuevo modelo productivo socialista"⁵. Contraviniendo cualquier principio de control fiscal y de planificación anual con estas declaraciones el Presidente de la República asignó Bs. 700 millones para la reactivación de las actividades de la Empresa Kimberly Clark luego que la transnacional consideró inviable mantener activas sus operaciones y decidiera abandonar el país.

No fue necesario un decreto presidencial o la publicación en gaceta oficial por parte del ministerio con competencia en finanzas o industria para la asignación y distribución de los recursos públicos a la empresa expropiada, representando un ejemplo ilustrativo de la improvisación, opacidad y discrecionalidad con la que se manejan las finanzas públicas del país.

5. <http://www.avn.info.ve/contenido/aprueban-22-millones-y-bs-700-millones-para-reactivar-producci%C3%B3n-kimberly-clark>



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016

Siguiendo con las mismas prácticas de asignación de recursos públicos sin resguardo de la normativa financiera del país, en julio a través de la presidencia de la república se aprobaron las siguientes asignaciones:

Monto	Ente	Fuente de Financiamiento	Objetivo
455.000.000	N/I	N/I	Recuperación y mantenimiento de los espacios del Sistema Nacional de Museos
1.500.000.000	Galería de Arte Nacional	N/I	Ampliación y culminación de Obras Complementarias
1.233.000.000	N/I	N/I	Planes vacacionales comunitarios

Fuente: Declaraciones Oficiales



TEMAS DEL MES:

CITIBANK CIERRA LAS CUENTAS DEL BCV Y BANCO DE VENEZUELA

En el mes de julio la entidad financiera internacional tomó la decisión de suspender las cuentas del BCV y del Banco de Venezuela, con importantes implicaciones de carácter financiero, tanto para las altas autoridades del país, como para un importante número de empresarios que utilizaban al Citibank como intermediario para las operaciones de comercio internacional y liquidación de divisas del sistema SIMADI.

De igual forma, la medida se entiende como una respuesta de los mercados internacionales al alto riesgo país que Venezuela representa tanto para el desarrollo de negocios nacionales como internacionales, al igual que

la baja credibilidad con la que cuenta para cumplir con los compromisos adquiridos.

A pesar de las alegaciones del gobierno nacional de existir una campaña de bloqueo financiero internacional contra Venezuela, las acciones tomadas por las máximas autoridades del país al no determinar la estrategia de pago de los compromisos para 2016, mantener una deuda de USD 12.000 MM con proveedores internacionales y promover políticas económicas poco eficientes para estabilizar el funcionamiento de los principales elementos de la economía, son los elementos determinantes que fomentaron la salida de Citibank y otras empresas transnacionales de Venezuela.



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PRESUPUESTO

Julio 2016



TEMAS DEL MES:

GRAN MISIÓN ABASTECIMIENTO: IMPLICACIONES PRESUPUESTARIAS

En Gaceta Oficial 40.941 de fecha 7 de julio de 2016, por medio de un decreto presidencial, queda constituida la Gran Misión Abastecimiento Soberano (GMAS) enmarcada en el proceso de Agenda Económica Bolivariana como respuesta a la crisis alimentaria y de distintos sectores críticos en la sociedad. A pesar de representar el mayor esfuerzo de planificación y centralización de las políticas públicas de la administración pública y de establecer el carácter coordinador de la GMAS, no se hace mención a los mecanismos de tutelaje y control fiscal, asignación y manejo de sus recursos, y la interoperabilidad financiera y funcional entre los distintos organismo bajo su responsabilidad.

Entre sus atribuciones se encuentra coordinar el Comando de Abastecimiento Soberano, formado por las máximas autoridades del Poder Ejecutivo y por los responsables de toda la cadena productiva del sector industrial de país. A pesar de las importantes funciones que la GMAS posee, el decreto de su conformación no especifica la personalidad jurídica ni el órgano encargado de tutelar sus actuaciones. La responsabilidad por la ejecución del proyecto queda distribuida entre los Ministerios de Defensa, Agricultura Productiva y Tierras, Agricultura Urbana, de Pesca y Acuicultura, para la Alimentación, para Industria y Comercio y para las Comunas y Movimientos Sociales.



Ministro de la Defensa
Vladimir Padrino López

Sobre el Comando de Abastecimiento Soberano encabezado por el Ministro de la Defensa, Vladimir Padrino López, se atribuye la potestad de ejercer la coordinación, planificación y ejecución de las actividades de supervisión, seguimiento y control de práctica-

mente todo el Poder Ejecutivo, representando no solo una distorsión del funcionamiento establecido en la Constitución, sino un sistema con muchas carencias para la rendición de cuenta de los recursos públicos.

Respecto a las implicaciones presupuestarias se crea el Sistema Especial para el Financiamiento Articulado y Controlado de la GMAS, el cual será asumido por el Ministerio del Poder Popular para la Agricultura Productiva y Tierras, conjuntamente con el Ministerio de Banca y Finanzas. Se especifica la distribución de los recursos provenientes de la cartera agrícola manejada por el Banco Agrícola de Venezuela, pero no se explica el funcionamiento del sistema, proceso de rendición de cuenta, coordinación con el resto de la cartera ministerial, origen de los recursos y adaptación al sistema de control fiscal nacional.