



**2008**

# INFORME ANUAL



**TRANSPARENCIA**  
VENEZUELA



**Consejo Directivo**

Andrés Duarte  
Aurelio F. Concheso  
Fouad Sayegh  
John Pate  
José Antonio Muci  
Mercedes De Freitas  
Miguel Bocco  
Robert Bottome

**Directora Ejecutiva**

Mercedes De Freitas

**Miembros Individuales**

Alberto Vollmer  
Andrés Duarte  
Carlos Fernández  
Fouad Sayegh  
Gustavo Linares  
Heinz Sonntag  
Humberto Njaim  
John Pate  
Jorge Botti  
José Antonio Muci  
Mélida Quiñones  
Mercedes De Freitas  
Miguel Bocco  
Nelson Dao Saldivia  
Nelson Rincón  
Nicomedes Zuloága †  
Oscar Augusto Machado  
Rocío Guijarro  
Rogelio Pérez Perdomo

**Miembros Corporativos**

Cámara Venezolana de la  
Construcción  
Fernando Azpúrua Ramírez

**Centro de Divulgación del  
Conocimiento Económico (CEDICE)**

Aurelio F. Concheso

**Consecomercio**

Nelson Maldonado

**Veneconomía**

Robert Bottome

**Venezuela Competitiva**

Roberto Moro

**Equipo de Transparencia  
Venezuela**

Mercedes De Freitas  
Claudia Pineda  
Dayana García  
Airam González  
Noé Martínez  
Jesús Pieters

**Transparencia Venezuela**  
**INFORME ANUAL 2008**



**Transparencia Venezuela**, capítulo nacional de **Transparencia Internacional**, es una asociación civil sin fines de lucro que lucha contra la corrupción y las consecuencias que ésta tiene para las sociedades, las instituciones y las personas. Sin embargo, vale la pena insistir en que **Transparencia Venezuela** no se ocupa de denunciar corruptos sino de las condiciones, los procedimientos o factores que permiten o incentivan los actos de corrupción con el objetivo de favorecer los cambios que permitan construir un país libre de corrupción. **Transparencia Venezuela** es, pues, una organización no partidista, plural y sin filiación política, dedicada principalmente a prevenir y disminuir la corrupción a través de la promoción de reformas legales, mecanismos y procedimientos de control y desarrollo de herramientas para el fortalecimiento de la ética ciudadana y del funcionario del Estado.

## Misión

Trabajar para crear los cambios necesarios para alcanzar una Venezuela libre de corrupción.

## Visión

Crear las condiciones en Venezuela para que la corrupción deje de ser la norma.

## Valores

<b>Libertad:</b>	privilegio de elegir, observar, actuar y decidir en ambiente de armonía.
<b>Transparencia:</b>	rendición de cuentas, claridad, accesibilidad.
<b>Integridad:</b>	confluencia entre lo que decimos y lo que hacemos.
<b>Justicia:</b>	aplicación impersonal –sin privilegio para la familia, amigos, clanes, etc.– de normas y principios.
<b>Valentía:</b>	actuar sobreponiéndose al miedo, corriendo los riesgos necesarios en el cumplimiento de los objetivos.
<b>Tolerancia:</b>	respetar y tomar en cuenta las opiniones de los demás.
<b>Responsabilidad:</b>	cumplir los compromisos y asumir las consecuencias de nuestras relaciones, permitiendo ser evaluados.
<b>Credibilidad:</b>	reconocimiento mutuo de la verdad en cualquier información que produzcamos. Seguridad de que cualquier declaración es veraz y auténtica.

## Objetivos

Orientar/Informar/Formar para construir –con actores y herramientas de posicionamiento– espacios de confianza no conflictiva, focalizada, buscando la creación de una masa crítica orientada a la lucha contra la corrupción.



## Indice

Mensaje del Consejo Directivo	7
Palabras de Cobus de Swardt, Director Ejecutivo de Transparency International	9
Convenciones contra la corrupción	11
Transparencia Judicial	13
Municipios Transparentes	14
Compromiso de los candidatos con la transparencia	19
Acceso a la información	21
Contrataciones Públicas	26
Transparencia Presupuestal	28
Transparencia Petrolera	30
Transparencia Venezuela	32
Incidencia en la Agenda Pública y encuentros nacionales e internacionales	33
Indicadores de corrupción	35





## Mensaje del Consejo Directivo

**2008** fue el año en el que más que nunca se puso de manifiesto la importancia de la Organización Transparencia tanto a nivel internacional como a nivel nacional. La crisis económica que comenzó a manifestarse a mediados del año y que contrario a anteriores eventos similares de los últimos veinte años, se originó precisamente en las economías mas grandes y desarrolladas, puso de manifiesto los peligros de una falta de transparencia en las actividades económicas, en particular las financieras.

Por una parte, fraudes gigantescos como los de Bernard Madoff y Alan Stanford, estremecieron los mercados, y por otra empresas emblemáticas consideradas pilares de la solidez financiera, de la noche a la mañana se vieron arrasadas por un torbellino que no pareció respetar ni tamaño ni historial, llevándose consigo los ahorros de millones de personas, en la destrucción de la riqueza más grande desde la Gran Depresión. En ambos casos la falta de transparencia fue sin duda un elemento que contribuyó a profundizar los efectos de la crisis.

En el plano nacional, si bien al momento de hacer este informe los efectos de la recesión mundial aún no han hecho sentir todos sus efectos, la falta de información y de transparencia en el manejo de las cuentas públicas nos presagia que las dificultades serán mayores de lo que podrían haber sido si todos los ciudadanos hubieran tenido acceso a la información a la que tienen derecho en el momento oportuno.

Por esos motivos, es que la actividad de Transparencia Venezuela en 2008 se orientó a promover condiciones que permitan que los ciudadanos tengan cada día más acceso a la información pública de toda índole, y a todos los niveles de Gobierno, complementando este esfuerzo con uno de evaluación de la Transparencia Presupuestaria. Todo esto sin descuidar nuestro exitoso programa del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal, y de incorporar al mismo por primera vez la evaluación de algunas gobernaciones que iniciaron su gestión finalizando el año.

En Transparencia Venezuela creemos firmemente que la mejor forma de combatir la corrupción es poner la mayor cantidad de información sobre la gestión pública en manos del ciudadano. Cuando los paquetes anuales de remuneración de Magistrados, Rectores Electorales, etc. se manejan como si fueran secretos de Estado, se potencian las condiciones para la corruptela y se dificulta la contraloría ciudadana. Por el contrario, cuando las cuentas están a la vista de todos y sujetas al escrutinio de los analistas independientes, todos salimos beneficiados. En esa dirección es que seguirán encaminándose los esfuerzos de nuestra organización.

## Palabras de Cobus de Swardt

Director Ejecutivo de Transparency International



**En el año 2008** Transparency International celebró su XV aniversario. El contexto en el cual tuvo lugar esta celebración presenta desafíos muy relevantes para el movimiento anticorrupción. A finales del 2008 el mundo se enfrentaba a problemas económicos de amplia escala. Muchos países están sufriendo aumentos en el nivel de desempleo, quiebras corporativas generalizadas, caídas en los niveles de ahorro, y reducción del ingreso nacional. Al inicio del año 2009, importantes tendencias globales están generando un mayor impacto sobre nuestra misión de liberar al mundo de la corrupción.

Mientras los mercados financieros son cada vez más volátiles, la “competencia por recursos naturales” se acelera y su impacto sobre las relaciones geopolíticas se incrementa. Hoy en día, la transparencia en el manejo de los recursos naturales es aún más esencial si se desea superar la paradoja de países ricos en recursos naturales pero con altos índices de pobreza. En el 2008, Transparency International hizo un llamado a las compañías petroleras y de gas para que implementen de forma urgente acciones que permitan mejorar sustancialmente sus niveles de transparencia y divulgación pública. Asimismo, insistimos en la necesidad que los gobiernos de países productores de petróleo y gas soliciten a las compañías, con operaciones en sus territorios, publicar de manera oportuna, accesible y abierta toda información sobre sus ingresos, y que esos mismos gobiernos brinden información sobre los pagos que han obtenido por la extracción de los recursos naturales. Sólo de esta manera una sociedad sabrá cómo sus recursos nacionales contribuyen a resolver las necesidades de su población y cuáles son las decisiones tomadas por sus gobiernos y las compañías operando en su territorio.

Es muy probable que la actual crisis financiera y la recesión económica que se está extendiendo a nivel mundial, reduzca los flujos financieros a los países en vías de desarrollo, tanto en términos de actividades domésticas como de cooperación internacional y de inversión extranjera. Ante este panorama es muy probable que durante el año 2009 algunos de los recientes avances en la lucha contra la pobreza sean revertidos. En este contexto, la lucha contra la corrupción es aun más difícil pero también más importante. Desde la década de los 70 son casi inexistentes los países con altos niveles de corrupción y/o instituciones débiles que han mantenido logros significativos en el alivio de la pobreza. En el 2008, Transparency International buscó con firmeza que los presupuestos públicos y los recursos de la cooperación internacional se hagan más transparentes mediante una mayor divulgación -por ejemplo al fijar en la puerta de entrada a una escuela municipal el presupuesto de la misma. Adicionalmente, insistimos en que la sociedad civil y los medios de comunicación



cuenten con el espacio necesario para incidir a favor de reformas y para monitorear los presupuestos y los gastos públicos.

Durante los pasados 15 años se han logrado avances significativos en la lucha contra la corrupción. No obstante, las victorias alcanzadas no han sido lo suficientemente decisivas para asegurar que los cambios logrados sean irreversibles, o para que la corrupción se mantenga como un tema clave de la agenda social internacional. Para lograr cambios sustanciales aun hace falta garantizar que nuestro trabajo tenga el impacto suficiente sobre la corrupción a nivel mundial, y a la vez insistir en la corrupción como un tema ineludible entre los mayores desafíos sociales internacionales. Para alcanzar este objetivo, el trabajo de nuestros Capítulos Nacionales es esencial y en esa medida creemos que Transparencia Venezuela tiene mucho que contribuir.

En un contexto difícil para proponer diálogos constructivos o promover reformas anti-corrupción, Transparencia Venezuela ha demostrado altos niveles de pragmatismo y estrategia para construir relaciones funcionales con actores de todo el espectro político del país. Así lo ilustra dos proyectos que Transparency International ha apoyado: el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal y la Coalición para el Acceso a la Información Pública -Proacceso. Mediante estas iniciativas una amplia variedad de actores políticos y de la sociedad civil están contribuyendo en nuestros esfuerzos globales de lucha contra la corrupción. Más aún, el trabajo de Transparencia Venezuela en estos ámbitos se ha convertido en un referente a nivel internacional.

También durante el año 2008, la comunicación y el intercambio permanente entre Transparencia Venezuela y Transparency International se sumaron a la fuerte relación entre estas organizaciones y sirvieron de base para la renovación de la acreditación de Transparencia Venezuela como Capítulo Nacional de nuestra organización global. Lo anterior significa que hacia el futuro Transparency International continuará apoyando la misión de aumentar la transparencia en Venezuela bajo el liderazgo de nuestro Capítulo. De manera paralela, los insumos de Transparencia Venezuela al movimiento internacional anticorrupción seguirán siendo invaluable frente a los actuales desafíos globales. Aún siendo de una magnitud sin precedentes, estos desafíos ofrecen también oportunidades para hacer la diferencia en nuestra misión y buscar la justicia social por vía de la excelencia institucional.

**Cobus de Swardt**  
 Director Ejecutivo  
 Transparency International



# Convenciones contra la corrupción

**P**romover el cumplimiento de Venezuela en los tratados anticorrupción fue el reto durante el 2008: la Convención Interamericana Contra la Corrupción (CICC) y la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción (UNCAC), como instrumentos ratificados en 1997 el primero y la segunda firmada en 2003 y pendiente de ratificación han sido pobremente atendidas por el Estado venezolano. A continuación los estudios que lo demuestran.

## Convención Interamericana Contra la Corrupción

**Hechos a resaltar:** Venezuela no tiene avances significativos que mostrar en lucha contra la corrupción.

En el 2008 Transparencia Venezuela desplegó actividades con el objeto de fortalecer la aplicación y cumplimiento de la Convención Interamericana Contra la Corrupción.

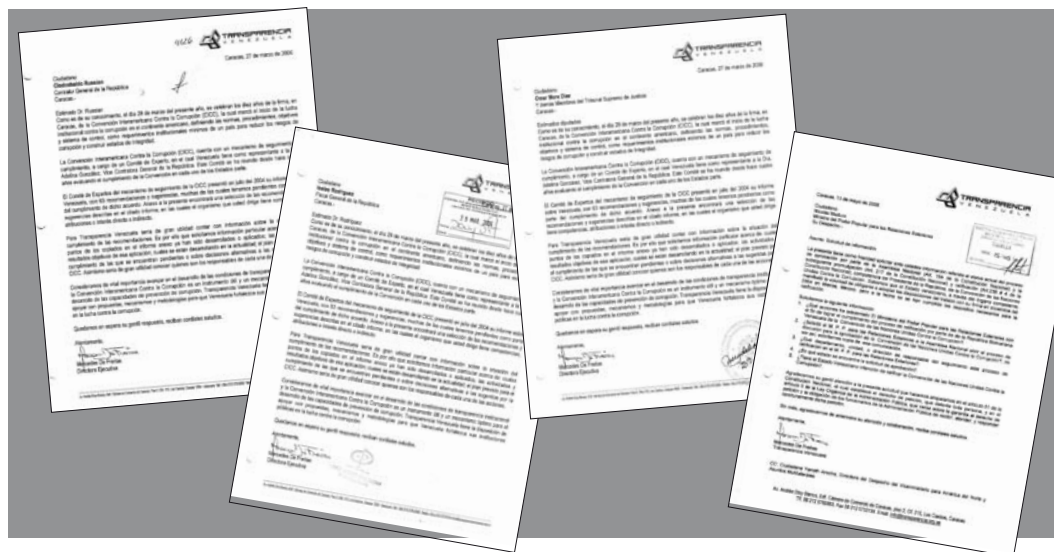
ción, en vista de ser el único tratado ratificado por Venezuela en la materia.

## Entrega de informes a instituciones responsables

Las recomendaciones emanadas por el Comité de Expertos en la evaluación por país en la II Ronda en julio de 2007, se transformaron en informes personalizados por entes públicos de acuerdo a las recomendaciones y se entregaron a cada responsable de áreas vitales de cumplimiento de acciones anticorrupción: Contraloría General de la República, Presidencia de la República, Fiscalía General de la República, Defensoría del Pueblo, Asamblea Nacional, Tribunal Supremo de Justicia y Consejo Nacional Electoral.

Además se informó sobre la creación y puesta en línea de un nuevo portal sobre Convenciones y se solicitó información sobre el estatus de las tareas pendientes de cada uno de los organismos. A la fecha Transparencia Venezuela sólo recibió una carta como respuesta, un acuse de recibo del Ministerio Público.

La aprobación de un nuevo marco jurídico en materia de contrataciones que desestimula la transparencia en las contrataciones públicas de obras, bienes y servicios sin tomar en consideración las exigencias de la Convención Interamericana Contra la Corrupción y las recomendaciones que presentó el Comité de Seguimiento de la Organización de Estados Americanos como resultado de las evaluaciones de Venezuela en el 2004 y en el 2007.



### Un Portal Anticorrupción y un SEMÁFORO

Luego de analizar los informes de las recomendaciones emanadas por el Comité de Expertos de la Convención Interamericana Contra la Corrupción (OEA) de los años 2004 y 2007, se investigó la situación de cada una de las 90 recomendaciones: cuánto se había hecho desde el Estado para avanzar en los mecanismos de protección institucionales contra la corrupción. Para ello se contó con el apoyo de expertos y analistas de las Universidades de Los Andes y Metropolitana.

En agosto 2008 se diseñó y construyó el portal anticorrupción bajo los dominios: [www.anticorrupcion.org.ve](http://www.anticorrupcion.org.ve) ó [www.convencionesanticorrupcion.org.ve](http://www.convencionesanticorrupcion.org.ve). En una aplicación de fácil manejo con la información de las convenciones anticorrupción: documentos, mecanismos, actores, retos, situación de Venezuela en cada uno y links de interés. Allí se encuentra “El Semáforo”, donde los visitantes pueden conocer los niveles de cumplimiento de la Convención Interamericana Contra la Corrupción, destacando los incumplimientos y reconociendo los logros o los avances, a través de los colores de un semáforo: verde para indicar que han avanzado, amarillo un leve avance y rojo ningún avance.

Con esta nueva plataforma informativa los usuarios pueden:

1. Disponer sobre todos los documentos en relación a este tratado internacional.
2. Tener acceso a las tareas pendientes del Estado venezolano en materia de lucha contra la corrupción y además cómo se está avanzando en la protección contra la corrupción en cada ente público.
3. Opinar sobre la situación de cada aspecto.

### Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción

#### HECHOS A RESALTAR:

- **Venezuela no ha ratificado la Convención de Naciones Unidas.**

Transparencia Venezuela sigue adelantado actividades con la finalidad de auscultar por qué Venezuela no ratifica este tratado mundial. Se hicieron solicitudes de información ante el Ministerio para el Poder Popular de las Relaciones Exteriores a fin de revisar el estatus actual del proceso de ratificación del acuerdo internacional, si el Estado tiene intenciones de ratificarlo y qué acciones se han adelantado al respecto.

En el momento se obtuvo respuesta del Ministerio de Relaciones Exteriores informando que la Ley Aprobatoria de la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción, fue sancionada el 5 de mayo de 2005, y están en espera del proceso correspondiente para la ratificación, y que la Consultoría Jurídica del mismo ministerio es la responsable del seguimiento de este proceso.

Hemos hecho seguimiento a la participación de los representantes del Estado Venezolano en las cumbres de la Convención de Naciones Unidas Contra la Corrupción donde participó una numerosa delegación, a pesar de la falta de ratificación y cumplimiento por parte de Venezuela.





# Transparencia judicial

## Diplomado en Sistemas de Justicia y temas contemporáneos de delincuencia organizada

### HECHOS A RESALTAR:

- **Diplomados 35 profesionales del sistema judicial venezolano**

En marzo de 2008 la segunda edición del diplomado graduó 35 participantes del Diplomado en Sistemas de Justicia y temas contemporáneos de delincuencia organizada, componente de estudio que gracias al apoyo económico de la Embajada Británica y el aval académico de la Universidad Metropolitana.



El objetivo del diplomado es mejorar las capacidades de los operadores de justicia e impulsar el manejo de metodologías de trabajo eficientes y coordinadas entre las distintas instancias que participan en la investigación, prevención y el enjuiciamiento de delitos de corrupción, legitimación de capitales y delincuencia organizada.

Los profesores convocados a impartir clases en el Diplomado fueron seleccionados de acuerdo al perfil académico requerido por la Facultad de Estudios Jurídicos y Políticos de la Universidad Metropolitana, el cual requería tanto estudios de cuarto nivel en universidades reconocidas como experiencia profesional en el sistema de justicia. Entre éstos se contó con la participación de los abogados Jenny Rodríguez, Jorge Gaviria, Ramón Medina, Liseth Garrido, Alberto Arteaga Sánchez, Pedro Sanoja y Daysi Cañizales.

Al cierre del 2008 comenzó de la tercera cohorte del Diplomado con la participación de 12 profesionales.

## Premio a los destacados: visita formal a la Justicia Británica

### HECHOS A RESALTAR:

- **4 premiados con visita a Reino Unido**

Los cuatro mejores estudiantes de la primera y segunda Corte del Diplomado en Sistemas de Justicia y temas contemporáneos de delincuencia organizada recibieron como premio un viaje de una semana para Reino Unido, con una agenda de visita a las instituciones del sistema judicial Británico para intercambiar información sobre los avances en el manejo de los casos de corrupción, crimen organizado y las drogas, en ambos países.

Del 21 al 26 de septiembre los Doctores Marta Isabel Gómiz, Juez del Tribunal Superior Catorce; Martha Tineo Rodríguez, Asistente Judicial del Tribunal Supremo de Justicia; Orialba Lira de Monasterios, Asistente de Asuntos Legales de la Oficina del Fiscal General de la República; Nancy Granadillo Colmenáres, Asesora Legal de la Coordinación de Asuntos Internacionales, Fiscalía General de la República; y Julio Alonso Marrero, Asesor de Impuestos.

Durante la semana en el Reino Unido se reunieron con representantes de la Oficina del Fiscal General, la Fiscalía del Estado (Crown Prosecution Service - CPS), el Parlamento, el Servicio Metropolitano de Policía (MPS), el Ministerio de Hacienda (HMT), Agencia Contra el Crimen Organizado (SOCA), Ministerio de Relaciones Exteriores y de la Commonwealth [Mancomunidad Británica] (FCO), Audiencia Provincial de Woolwich [Woolwich Crown Court]. Además aprovecharon la ocasión de visitar Transparencia Internacional Reino Unido (TIUK), capítulo nacional homólogo a Transparencia Venezuela en el Reino Unido de Gran Bretaña y la Embajada de Venezuela en dicho país.

# Municipios Transparentes

**M**unicipios Transparentes, área estratégica cuyo objetivo primordial es el fortalecimiento del sistema de integridad institucional, a través de programas de evaluación, medición, seguimiento, transferencias metodológicas, capacidades de los equipos directores de los gobiernos locales y de las comunidades locales, quizás el programa medular es el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal, desarrollado durante 4 años consecutivos del contacto directo con las municipalidades, que ha producido uno de los beneficios más satisfactorios que obtiene Transparencia Venezuela al comprobar la mejora sostenida en la transparencia de los municipios.

## Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008

### HECHOS A RESALTAR:

- 71 municipios evaluados.
- Se integraron por primera vez municipio Libertador de Distrito Capital y Pedraza de Barinas.
- 50 auditores.
- 45 % de los municipios obtuvieron puntuaciones por encima de los 50 puntos sobre cien.
- 11 % de los municipios está por encima de los 71 puntos sobre 100.

Se celebraron acuerdos con las embajadas de Finlandia, Noruega y con Transparency International para evaluar un total de 71 municipios, incluyendo por primera vez a los municipios Libertador del Distrito Capital y Pedraza del estado Barinas.

El 4 de junio de 2008 se presentó públicamente en rueda de prensa nacional los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008, en presencia de funcionarios de distintas alcaldías, embajadas, medios de

comunicación, periodistas y allegados a la organización.

El estudio del 2008 reveló que hay municipios que obtuvieron mejoras significativas sobrepasando la barrera de los 80 puntos, pero también hay municipios que se hundieron en la opacidad preocupantemente, 43 mejoraron y 26 desmejoraron.

Se manifestó públicamente la preocupación por los municipios que no asumen su responsabilidad en el manejo transparente y profesional de lo público e invitando a seguir recomendaciones como el establecimiento de procedimientos claros, el acceso a la información pública, diseño y ejecución de presupuesto con participación ciudadana, rendición de cuentas, entre otras.

## Presentación de resultados en todo el país del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008

### HECHOS A RESALTAR:

- 7 regiones.
- Reuniones con alcaldes y funcionarios municipales.
- Presentación ante medios de comunicación regionales.

La organización realizó la presentación de los resultados en distintas ciudades a lo largo del país, cuyo objetivo primordial es divulgar los resultados por regiones o estados específicos y reunirse con alcaldes y funcionarios municipales.





## Visita de Transparencia Venezuela al interior del país

<b>JUNIO</b>	Lunes 16/06	Martes 17/06	Miérc 18/06	Jueves 19/06	Viernes 20/06
	<b>Mérida</b>				
	Lunes 23/06	Martes 24/06	Miérc 25/06	Jueves 26/06	Viernes 27/06
	<b>Nueva Esparta</b>	<b>Anzoátegui</b>			
<b>JULIO</b>	Lunes 07/07	Martes 08/07	Miérc 09/07	Jueves 10/07	Viernes 11/07
			<b>Zulia</b>		
	Lunes 14/07	Martes 15/07	Miérc 16/07	Jueves 17/07	Viernes 18/07
		<b>Lara</b>	<b>Trujillo</b>		
<b>AGOSTO</b>	Lunes 11/08	Martes 12/08	Miérc 13/08	Jueves 14/08	Viernes 15/08
	<b>Carabobo</b>				

### Región Los Andes

El 16 de junio de 2008 se hizo la presentación de los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008 en el edificio de Postgrados de la Facultad de Ciencias Jurídicas y políticas de la Universidad de Los Andes en la ciudad de Mérida.

### Región Oriental

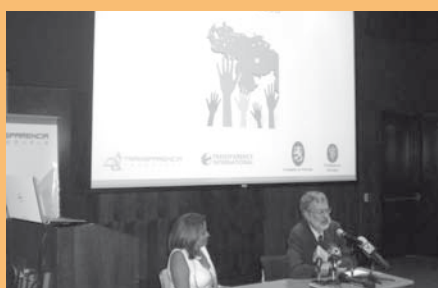
Entre el 23 y el 26 de junio de 2008, Transparencia Venezuela estuvo en el oriente del país visitando la isla de Margarita y la ciudad de Barcelona cumpliendo con distintas actividades en agenda. El 23 de junio en la ciudad de Margarita se presentaron los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia mu-

nicipal 2008 para la región insular en la alcaldía del Municipio Maneiro.

El 26 de junio de 2008 y para cerrar la gira por la región oriental, Transparencia Venezuela dio una rueda de prensa, en la sede del Colegio Nacional de Periodistas seccional Barcelona, para presentar los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008 de los municipios del estado Anzoátegui participantes en la evaluación. Allí estuvieron presentes funcionarios municipales y medios de comunicación de la región.

### Región Zuliana

El 9 de julio de 2008 Transparencia Venezuela visitó la ciudad de Maracaibo mantuvo una





reunión en el Instituto Zuliano de Estudios Políticos, Económicos y Sociales (IZEPES) con funcionarios de las diferentes alcaldías participantes en el estudio municipal. Pasadas las 11 de la mañana y en el mismo lugar se procedió a realizar la rueda de prensa para presentar ante medios de comunicación regionales los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008 para la región zuliana.

Transparencia Venezuela se dirigió a la sede de la alcaldía de Mara en la zona de El Moján, junto al coordinador del Sistema de Indicadores de Transparencia en el Zulia José Manuel Chirinos, a fin de constatar las mejoras significativas del municipio en cuanto a la evaluación.

### Región Centro – Occidental

Entre los días 15 y 16 de julio de 2008, Transparencia Venezuela se trasladó a la ciudad de Barquisimeto, a las 2 de la tarde se mantuvo una reunión en la sede de la alcaldía de Iribarren con representantes de dicha alcaldía, se discutió minuciosamente la puntuación obtenida por el municipio y además se recogieron algunas impresiones a cerca de la evaluación que se aproxima a desarrollar la organización en las gobernaciones.

El segundo día de visita la organización participó en un programa de televisión en la televisora regional Somos TV, llamado Giro Informativo. Posteriormente se trasladó a la sede del Colegio de Abogados del estado Lara donde se desarrolló la rueda de prensa de presentación de resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008.

### Visita al estado Trujillo

Al finalizar la visita por Barquisimeto, la organización se trasladó a la ciudad de Trujillo donde

cumplió con múltiples actividades. Primero la organización tuvo un almuerzo con las autoridades de la Universidad Valle del Momboy como principal aliado institucional en el estado, allí estuvieron presentes el rector de la universidad, Francisco González Cruz, la directora de comunicaciones institucionales, Raixi Díaz, y la coordinadora del SITM, Marisabel Calderón, junto a Mercedes De Freitas, directora ejecutiva, y Dayana García, coordinadora de Comunicaciones por Transparencia Venezuela.

El 17 de julio de 2008 se llevó a cabo la habitual rueda de prensa para presentar los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008 haciendo énfasis en los municipios del estado Trujillo.

### Región Central

El 11 de agosto de 2008, luego de visitar varias ciudades y para cerrar la presentación de resultados en todo el país, se visitó la ciudad de Valencia y en la Cámara de Comercio de Caracas se mantuvo una reunión con funcionarios municipales para presentar los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008 en presencia de los medios de comunicación social. Al finalizar se aprovechó la presencia de un aspirante a la alcaldía de Valencia para que firmara los Compromisos para una gestión exitosa y Transparente.

**[www.transparenciamunicipal.org.ve](http://www.transparenciamunicipal.org.ve)**

#### HECHOS A RESALTAR:

- Refrescamiento de la imagen del portal
- Data nueva de 2008
- Disponible data de 2006 a 2008
- Información adicional relacionada al área de municipios transparentes



Embajada de Finlandia

Para el año 2007 ya se contaba con la plataforma [www.transparenciamunicipal.org.ve](http://www.transparenciamunicipal.org.ve), sitio web que compila toda la información relacionada al Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal, realizado con la finalidad de contar con un sistema confiable para la validación de la data y para el manejo amigable de la información. Este año se decidió realizar un ajuste técnico al software fundamental para insertar la nueva data, correspondiente a la evaluación municipal del año 2008, además de hacer un refrescamiento de la imagen del portal para agraciarse los contenidos y mejorar la usabilidad de la herramienta tecnológica.

A partir de ahora los usuarios de [www.transparenciamunicipal.org.ve](http://www.transparenciamunicipal.org.ve) no sólo podrán obtener la data consecutiva desde el 2006 de las evaluaciones de los municipios participantes en el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal, sino también toda la información que la organización maneja en relación al área de Municipios Transparentes.



## Premio Transparencia 2008

### HECHOS A RESALTAR:

- Premiadas 5 alcaldías.
- Presencia masiva de personas en la entrega.
- Alta participación de medios de comunicación nacional y regionales.

Transparencia Venezuela entregó por tercer año consecutivo, los premios Transparencia 2008, incentivo que se otorga a las alcaldías mejor evaluadas en cada uno de los procesos y componentes de la evaluación municipal y

como muestra del trabajo continuo a favor de los valores de transparencia, integridad, responsabilidad y credibilidad en la gestión municipal.

El evento se realizó el 6 de octubre de 2008 en la Sala de Conciertos del Ateneo de Caracas, con la participación especial de los excelentes embajadores Mikko Phyälä de Finlandia, Mona Elisabeth Brøther de Canadá, y del recién electo Director del Departamento de las Américas de Transparency International, Alejandro Salas. El evento estuvo bajo la moderación de la reconocida periodista Graciela Beltrán Carías.

Las alcaldías premiadas fueron:

- **Municipio Chacao** recibió tres premios: Mejor Índice de Transparencia Municipal 2008, por segundo año consecutivo, Mejor Índice en el Proceso de Tramitación de la Licencia de Actividades Económicas y Mejor Índice en el Componente de Acceso a la Información Pública. Lo recibieron su alcalde Leopoldo López junto a funcionarios de la alcaldía.
- **Municipio Valencia**, recibió dos premios: Mejor Índice en el Proceso de Formulación y Ejecución de Presupuesto y Mejor Índice en el Proceso de Adquisición de Bienes y Contratación de Obras y Servicios, el galardón lo recibió su alcalde Francisco Cabrera.
- **Municipio Mara** se le otorgó el premio por el Mejor Índice en el Componente de Procedimientos y Normas y lo recibió de parte de su alcalde Luis Caldera, el señor Henry Salazar.



- **Municipio Caracciolo Parra y Olmedo** recibió el Mejor Índice en el Componente de Sistemas de control y rendición de cuentas el cual fue entregado en la ciudad de Mérida por la coordinadora del SITM 2008 regional, la profesora de la Universidad de Los Andes Christi Rangel.
- **Municipio Los Salias** recibió dos premios el Mejor Índice en el Componente de Participación y Escrutinio Ciudadano, y Mención Especial por su destacado compromiso con la transparencia de la gestión municipal evidenciado en todos los procesos evaluados por el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal.



## Buena Prácticas Municipales 2008

### HECHOS A RESALTAR:

- Identificadas mejores prácticas municipales por procesos y componentes evaluados con el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008.
- Se logró recopilar y compilar toda la información de 9 casos exitosos.
- En espera por diseño e impresión.

Basados en los resultados del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008 y con el objetivo de facilitar el intercambio de casos entre las alcaldías y promoverlas entre ellas, se identificaron los casos exitosos de los tres procesos y cuatro componentes evaluados en los municipios.

Los criterios de escogencia fue elegir los tres mejores evaluados por proceso y por componente en el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal 2008.

El equipo de Municipios Transparentes de Transparencia Venezuela, Airam González, Noé Martínez, Jesús Pieters y Mabel Hernández coordinado por la Dirección Ejecutiva, Mercedes De Freitas, documentaron las Buenas Prácticas Municipales, basados en una metodología propia que contó con la revisión y comentarios de la Dra. Rosa Amelia González, profesora e investigadora del Centro de Políticas Públicas del Instituto de Estudios Superiores en Administración, IESA.

En el 2008 se logró documentar los tres primeros casos del proceso de Formulación y Ejecución de Presupuesto, de Adquisición de Bienes y Contrataciones Públicas; los dos primeros casos de Tramitación de Licencia de Actividades Económicas en el caso de los procesos; y la práctica del Municipio Los Salias en el componente Participación y Escrutinio Ciudadano para un total de 9 buenas prácticas documentadas, que se encuentran disponibles en la página [www.transparencia.org.ve](http://www.transparencia.org.ve)

Índice de Transparencia Municipal 2008					
Formulación y ejecución de presupuesto					
Ranking	Municipio	Estado	Índice auditoría	Índice percepción	Índice (ITM)
1	Valencia	Carabobo	94.90	80.67	<b>90.63</b>
2	Naguanagua	Carabobo	95.00	78.53	<b>90.06</b>
3	Los Salias	Miranda	92.10	81.51	<b>88.92</b>
Adquisición de bienes y contratación de obras y servicios					
1	Valencia	Carabobo	77.45	85.36	<b>79.82</b>
2	Naguanagua	Carabobo	77.46	84.73	<b>79.64</b>
3	Los Salias	Miranda	80.70	74.86	<b>78.95</b>
Tramitación de Licencia de Actividades Económicas					
1	Chacao	Miranda	88.10	67.79	<b>82.01</b>
2	Los Salias	Miranda	77.50	84.72	<b>79.67</b>
3	San Cristóbal	Táchira	69.70	74.11	<b>71.02</b>



# Compromiso de los candidatos con la transparencia

## HECHOS A RESALTAR:

- 82 candidatos se comprometieron con la transparencia
- 10 fueron elegidos en cargos
- Aspirantes a alcaldías, gobernaciones y legislativo regional.

Para el 2008 Transparencia Venezuela aprovechó las elecciones regionales y locales del mes noviembre y los consecuentes cambios en las autoridades municipales, para invitar a los aspirantes de todas las gobernaciones, alcaldías y Asambleas legislativas a firmar un compromiso

público contra la corrupción que permitiesen dar continuidad a todo el trabajo que se ha desarrollado en las municipalidades a través del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal. Es así como la organización creó un documento contentivo de 25 recomendaciones, basados en el marco jurídico venezolano, denominado Compromisos para una gestión exitosa y transparente.

Todos los partidos políticos nacionales recibieron la invitación y la solicitud de servir de medio para llegar a los candidatos. Al 21 de noviembre de 2008, fecha en la cual había terminado las campañas electorales oficiales, los acuerdos anticorrupción habían sido firmado por 82 candidatos a distintos cargos de elección regional de los estados Anzoátegui, Aragua, Carabobo, Lara, Mérida, Miranda, Distrito Capital, Nueva Esparta, Trujillo, Vargas, Yaracuy y Zulia. Luego de las elecciones de esos 82 aspirantes 10 habían sido electos en sus distintos cargos, ahora con ellos la organización aspira poder desarrollar un proyecto donde ofrecer metodologías y herramientas que utilizar en sus gestiones para encaminarlas hacia la transparencia de los asuntos públicos.





## Blog de los compromisos

### HECHOS A RESALTAR:

- Medio alternativo para la difusión de las noticias sobre los compromisos.
- Conocer quienes se han comprometido.
- Medio para el seguimiento ciudadano de los compromisos y acuerdos.
- Noticias con más contenidos audiovisuales.

La iniciativa de los Compromisos Anticorrupción generó una necesidad comunicacional distinta, que permitiera mantenerse actualizada con el uso de herramientas digitales, a través de la cual los usuarios pudiesen conocer de cerca las noticias y acontecimientos que se desarrollaban en el marco de la firma de los Compromisos para una gestión exitosa y transparente, gracias a ello se creó el blog: [www.compromisosanticorrupcion.blogspot.com](http://www.compromisosanticorrupcion.blogspot.com), herramienta tecnológica exclusiva con fotos, videos, imágenes y audio de los eventos en los cuales se producían las firmas.

Los usuarios pueden tener acceso a través de esta plataforma de contenidos audiovisuales como fotografías y alocuciones, el texto completo de los compromisos, el documento que firman los aspirantes, las presentaciones que se tienen de los compromisos, noticias, resultados de las elecciones, la lista de los firmantes, la lista de los electos que firmaron, entre otras noticias.

De esta manera Transparencia Venezuela se adentra en las comunicaciones digitales tratando de acercarse cada vez más a los diferentes actores y ofreciendo el contenido noticioso más actualizado sobre los acontecimientos de la organización.

Al cierre del 2008 a través de un programa del gobierno de Canadá se aprobó el financiamiento del proyecto de seguimiento de los compromisos de transparencia y de formación de funcionarios públicos para aumentar las posibilidades de los candidatos electos y los funcionarios de cumplir con una gestión transparente y efectiva a la que se implicaron al firmar los Compromisos Anticorrupción.

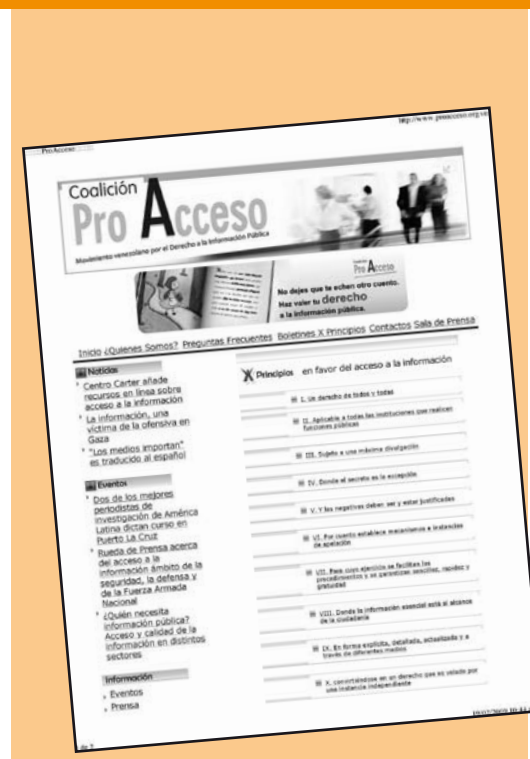
# Acceso a la Información

**A**cceso a la Información este año significó uno de los mayores programas de Transparencia Venezuela. El año 2008 estuvo precedido por la necesidad de seguir generando espacios para lograr que el movimiento por el acceso a la información se expandiera a lo largo y ancho del territorio venezolano. Para ello la organización generó múltiples actividades y proyectos como parte de la Coalición Pro Acceso.

**Crece la Coalición Pro Acceso: IPYS, Espacio Público, Cesap, Invesp, Transparencia Venezuela y ahora Colegio Nacional de Periodistas**

## HECHOS A RESALTAR:

- [www.proacceso.org](http://www.proacceso.org) es una página web de referencia nacional e internacional en el tema de acceso a la información pública en Venezuela.
- Se creó un grupo Facebook que cuenta con 562 miembros.
- La Coalición posee actualmente 93 personas y 27 organizaciones como miembros.
- Alianzas con las Universidades Central de Venezuela, Valle del Momboy en Trujillo y de los Andes en Mérida.
- Mes de acceso a la información pública con múltiples actividades.



## Programas de formación

- 12 talleres fueron realizados en distintas regiones y dirigidos a funcionarios públicos municipales, estudiantes y consejos comunales.

## Servicio comunitario

Con el apoyo de las Universidades Valle del Momboy en Trujillo y de los Andes en Mérida se llevó a cabo un componente educativo para estudiantes de derecho de ambas casas de estudios, a fin de capacitar a los estudiantes en acceso a información pública y convertirlos en los asesores para las comunidades en las solicitudes de información a entes públicos.

- 16 de junio de 2008: Taller de Acceso a la Información Pública, en el marco de la Ley de Servicio Comunitario del estudiante universitario, con el apoyo de la profesora Christi Rangel, coordinadora SITM en la región Los Andes.

espacio  
público

GRUPO SOCIAL CESAP  
Acción Popular

INVESEP  
INSTITUTO VENEZOLANO DE ESTUDIOS SOCIALES Y POLÍTICOS

TRANSPARENCIA  
VENEZUELA

IPYS  
Instituto Prensa y Sociedad

CNP



- 16 de julio de 2008: Taller de Peticiones de Información en la sede de la Universidad Valle del Momboy, dirigido a estudiantes de derecho y sociedad civil, el cual fue promocionado por los principales medios impresos, Diario El Tiempo y La Verdad. Posteriormente se desarrolló una Reunión con los responsables del Servicio Comunitario de la Universidad Valle del Momboy para finalizar una alianza de introducir talleres de capacitación a estudiantes para formarlos en asesores de las comunidades en solicitudes de información a los entes públicos del Estado.

Además se hicieron múltiples encuentros y reuniones con partidos políticos, otras organizaciones de la sociedad civil, académicos, gremios de profesionales, cámaras de industriales, entre otros.

## Mes de Acceso a la Información Pública

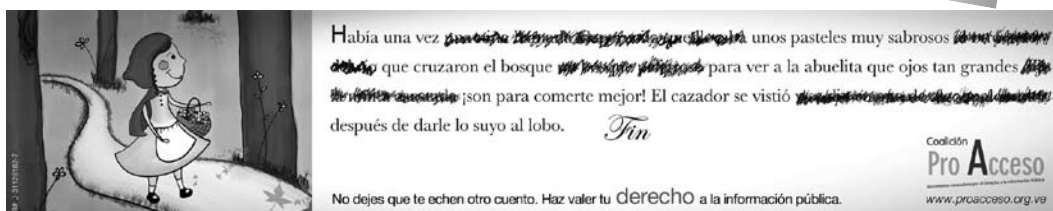
### HECHOS A RESALTAR:

- 30 días de múltiples actividades: foros, talleres, seminario internacional, notas de prensa.
- Entregas de proyectos de ley a la Asamblea Nacional, Asambleas Legislativas y de ordenanzas a Concejos municipales y alcaldías.
- Campaña en radio, prensa y videos testimoniales.
- Creación de tres capítulos regionales: Mérida, Trujillo y Zulia.
- Mapas de acceso a la información pública por sectores.
- Manual de acceso a la información pública dirigido a ciudadanos.
- Fortalecimiento de los municipios.

Un mes para concentrar esfuerzos de todos los actores preocupados por la debilidad del derecho a saber en Venezuela, e impulsar el interés público y las demandas sociales por el derecho a tener información pública disponible, actualizada, confiable, clara y gratis. Transparencia Venezuela como parte de la Coalición Pro Acceso participó en la organización del Mes del acceso a la Información Pública. Treinta días, del 18 de septiembre al 18 de octubre de 2008, con el impulso de múltiples actividades y el apoyo desde distintos sectores como medios de comunicación, empresa privada, otras organizaciones de la sociedad civil, académicos, gremios profesionales y empresariales, partidos políticos, entre otros.

### Campaña de medios: avisos de prensa, cuñas radiales, videos testimoniales

Se inició con el diseño de mensajes audiovisuales realizados por un grupo de creativos de la empresa BBDO Venezuela. “No dejes que te echen otro. Haz valer tu derecho a la información pública”, fue el eslogan que junto a La Caperucita y Los Tres Cerditos acompañaron la campaña en medios radiales e impresos, y cada una de las actividades realizadas. Con la imagen y el mensaje se procedió al desarrollo de las variadas actividades entre foros, talle-





## LUCHA SOCIAL EN FAVOR DE UN DERECHO

¿Cuánto nos cuesta  
informar y estar  
informados?

### Objetivo General:

Promover el ejercicio y la garantía -en la lucha social- del derecho a la información pública en Venezuela.

### Objetivos Específicos:

- Identificar avances y retrocesos en la garantía y exigibilidad del derecho de acceso a la información pública.
- Analizar impactos de marcos legales y prácticas institucionales u organizacionales en el Acceso a la información pública.
- Detectar logros, aprendizajes y lecciones aprendidas en las luchas sociales para el acceso a la información pública a nivel local.
- Determinar estrategias para lograr el derecho de acceder a la información pública.

res para estudiantes, funcionarios y consejos comunales, firma de acuerdos anticorrupción con candidatos a las elecciones regionales y locales 2008, entrega de proyectos de leyes nacional y regional, además de la ordenanza; premios para alcaldías, presentación de libros, y demás eventos.

### Entrega de proyectos de Ley

El Mes de Acceso fue oportuno para la entrega los proyectos de leyes y ordenanza ante los organismos competentes. Entre tanto las leyes estatales fueron enviadas a los Consejos Legislativos de los estados Amazonas, Anzoátegui, Apure, Barinas, Carabobo, Cojedes, Delta Amacuro, Falcón, Guárico, Lara, Mérida, Portuguesa, Táchira, Trujillo y Yaracuy; además entregadas personalmente en los Consejos Legislativos de Zulia, Miranda, Aragua, Nueva Esparta, y Vargas.

El Proyecto de Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública se entregó a la Comisión Permanente de Ciencia, Tecnología y Medios de Comunicación, y a la Comisión Permanente de Contraloría.

### Aprobación de ordenanza en municipios Campo Elías y Los Salias

Con la colaboración de Transparencia Venezuela y gracias al apoyo en el Fortalecimiento de las municipalidades en acceso a la información pública, los municipios Campo Elías del estado Mérida y Los Salias del estado Miranda aprobaron la Ordenanza de Transparencia Ciudadana y Acceso a la Información. Con la aprobación de este marco legal, los municipios Campo Elías, Los Salias suman, junto al municipio Baruta, tres municipios con ordenanzas de este tipo.

### II Seminario Internacional de Acceso a la Información Pública

Lucha social en favor de un derecho ¿Cuánto nos cuesta informar y estar informados? Al igual que el año pasado, la Coalición Pro-acceso organizó el II Seminario Internacional, realizado en el Hotel Paseo Las Mercedes de Caracas, el 9 de octubre de 2008. Con la participación de 5 ponentes internacionales y 5 nacionales.

Entre los ponentes internacionales se encontraban los doctores Alonso Lujambio, Comisionado Presidente del Instituto Federal de Acceso a la Información de México; Francesca Fanucci, de la organización Global Partners de Reino Unido; Moisés Sánchez Director Ejecutivo de Proacceso Chile, Alejandro Salas, director del Departamento de las Américas de Transparency International; Hiram Morales, profesor en la Facultad de Derecho de la Universidad Interamericana de Puerto Rico; y los ponentes nacionales: Andrea Daza, periodista del Diario El Mundo; Christi Rangel, coordinadora del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal en la región Los Andes; Alfredo Meza por el Colegio Nacional de Periodistas; y Carlos Correa, director ejecutivo de Espacio Público.

El objeto principal del seminario se concentró en la promoción del ejercicio y la garantía en la lucha social del derecho a la información pública en Venezuela, en el cual se identificaron avances y retrocesos de este derecho, se analizó el impacto de los marcos legales y las prácticas institucionales, además se detectaron logros, aprendizajes y lecciones aprendidas en las luchas sociales para el acceso a la información pública a nivel local, y finalmente se determinaron estrategias para lograr este derecho. Las ponencias y algunos contenidos

difundidos durante el Seminario podrá obtenerlas en el Website [www.transparencia.org.ve](http://www.transparencia.org.ve) ó en la página de la Coalición [www.proacceso.org.ve](http://www.proacceso.org.ve).

### Taller en Universidades del interior del país

Para aprovechar la visita de algunos ponentes internacionales, se organizaron talleres en universidades del interior. En la Universidad de Los Andes, el 8 de octubre de 2008, con el apoyo de la coordinadora de la Coalición Proacceso de Los Andes, Christi Rangel, se hizo un taller para estudiantes con la participación como ponente de Francesca Fanucci, representante de la organización Global Partners de Reino Unido.

El 10 de octubre de 2008 En la Universidad del Zulia con el apoyo del profesor Jesús Urbina Serjant, coordinador del Capítulo Proacceso de ese estado, se organizó un segundo taller regional de acceso a la información, el ponente fue Moisés Sánchez, director ejecutivo de la organización Proacceso de Chile.

### Capítulos Proacceso Regionales

El 2008 resultó un gran avance en relación a la consolidación de aliados y la consecuente formación de capítulos regionales de la Coalición Proacceso, se lograron conformar tres



capítulos de Proacceso a nivel nacional, con lo cuales poder avanzar en el movimiento por el derecho a saber y además motorizar las actividades que se puedan desarrollar en las distintas regiones.

El Capítulo Proacceso del estado Mérida bajo la coordinación de Christi Rangel, quien es profesora de la Universidad de los Andes y además apoya a Transparencia Venezuela en la consecución del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal en la región andina. El Capítulo Proacceso del estado Trujillo, cuenta con el apoyo de la Universidad Valle del Momboy y con la coordinación de la profesora Marisabel Calderón, quien también apoya a la organización con el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal en dicha entidad. El Capítulo Proacceso Zulia, apoyado por la Universidad del Zulia y coordinado por el profesor de Comunicación Social Jesús Urbina Serjant, quien desde años anteriores ha manifestado su gran interés y apoyo por trabajar a favor del movimiento en la región zuliana.

El Capítulo Proacceso del estado Trujillo, cuenta con el apoyo de la Universidad Valle del Momboy y con la coordinación de la profesora Marisabel Calderón, quien también apoya a la organización con el Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal en dicha entidad. El Capítulo Proacceso Zulia, apoyado por la Universidad del Zulia y coordinado por el profesor de Comunicación Social Jesús Urbina Serjant, quien desde años anteriores ha manifestado su gran interés y apoyo por trabajar a favor del movimiento en la región zuliana.

### Manual de acceso a la información pública para ciudadanos

Durante el mes de acceso a la información pública, se presentó una nueva herramienta, el Manual de Acceso a la Información Pública





Dirigido a Ciudadanos, una guía útil donde en sólo dos capítulos se puede constatar la importancia de acceder a información que está en manos del estado y algunos casos prácticos de quiénes se han atrevido a solicitar información. El primer capítulo resulta lo más novedoso de la herramienta porque sólo en 6 pasos, que van desde definir las necesidades de información hasta la evaluación de la solicitud y la data obtenida, el usuario podrá de manera sencilla y clara solicitar información ante cualquier ente público.

El Manual puede obtenerse impreso o digital visitando la sección de Acceso a la Información en la parte de Documentos de la página Web de la organización: [www.transparencia.org.ve](http://www.transparencia.org.ve).

### **Presentación Mapas de acceso a la información pública**

Durante el Mes de Acceso a la Información Pública Transparencia Venezuela solicitó apoyo a personas e instituciones aliadas de distintos sectores para determinar cuál es la situación de acceso a la información pública en cada sector. Entre tanto se le solicitó apoyo a la economista Silvia Salvato en el tema de contrataciones públicas, Eduardo Massieu en economía, Diego González en petróleo, Olga Ramos en Educación, Dr. José Félix Oletta en Salud, y Ana Carolina Crespo representando a Comercio en el tema de comercio y servicios.

La presentación de los informes se realizó en el auditorio de la Cámara de Comercio de Caracas el 9 de diciembre de 2008, en el marco de la celebración del Día Mundial de la Lucha

Contra la Corrupción, allí se constató que la carencia de información pública se replica en todos los sectores y que sin información pública siguen aumentando los riesgos de corrupción. Todas las presentaciones y algunos comentarios adicionales pueden obtenerlos en la página [www.transparencia.org.ve](http://www.transparencia.org.ve)

### **Fortalecimiento de las municipalidades en acceso a la información pública**

Desde el año 2007, Transparencia Venezuela viene desarrollando un proyecto con metodología de la organización española Sustentia para el Fortalecimiento de las Municipalidades en Acceso a la Información Pública, con los municipios Campo Elías en el estado Mérida y Los Salias en el estado Miranda, a fin de fortalecer sus capacidades técnicas para poder brindar la mejor y mayor información de forma regular y dar respuesta a las solicitudes de información, además de promover el ejercicio ciudadano de este derecho.

En el primer semestre del 2008 Transparencia Venezuela visitó el municipio Los Salias. El Centro de Estudios Provinciales y Locales (CIEPROL) de la Universidad de Los Andes, como aliado tuvo la responsabilidad de trabajar con el municipio Campo Elías para verificar los avances en la implementación y las medidas acordadas en las distintas direcciones de las Alcaldías, con responsabilidades en el Plan de Mejoras realizado el año 2007. Al concluir cada visita, se generaron informes y una matriz de cumplimientos del Plan de Mejoras para cada municipio, todo este trabajo fue realizado conjuntamente con la organización Sustentia, en la persona de Carlos Cordero quien visitó Venezuela para revisar y presentar estos informes a las alcaldías participantes a un año del proyecto. La visita de Cordero también fue pertinente para que el equipo de Transparencia Venezuela y Sustentia avanzaran en aspectos importantes del proyecto para poder incluir en el futuro más municipios en el estudio. Durante los meses de julio, agosto y septiembre se verificaron los avances en el Plan de Mejoras en los dos municipios

# Contrataciones Públicas

## HECHOS A RESALTAR

- Ley de contrataciones recién promulgada desaprovechada para avanzar en temas anticorrupción.
- Producción de dos documentos: análisis comparativo de la ley recién decretada con la extinta Ley de Licitaciones, y análisis de la nueva ley con las recomendaciones del Comité de Expertos de la OEA.

Durante el mes de marzo, la presidencia de la República decretó una Nueva Ley de Contrataciones Públicas, que no se aprovechó para avanzar en los términos de la Convención Interamericana Contra la Corrupción, ni para incorporar la lista de recomendaciones que Venezuela recibió en la evaluación de II Ronda del Mecanismo de Seguimiento de la Convención Interamericana Contra la Corrupción (MESICIC).

## Dos estudios para el análisis de ley decretada

La recién decretada ley se consultó con expertos sobre el tema y se contrató a la economista Silvia Salvato, experta y analista que siempre ha apoyado a la organización en todos estos temas, para que desarrollara dos documentos: primero, un análisis comparativo de esta nueva ley con la anterior Ley de Licitaciones Públicas y, segundo el análisis de

la nueva ley con respecto a las recomendaciones del Comité de Expertos del MESICIC en la materia.

Ambos documentos dan cuenta de grandes fallas de la nueva ley en términos de transparencia, pues en síntesis la nueva ley amplía las excepciones para las licitaciones, define casos de exclusión para contrataciones abiertas, amplía los topes requeridos para contrataciones abiertas, no amplió los lapsos para informar. Ambos documentos pueden ser descargados en el portal [www.transparencia.org.ve](http://www.transparencia.org.ve) en el área de Contrataciones Públicas.

## Nueva Ley de Contrataciones: ¿Cuánto avanzamos en Transparencia?

Paralelo a este análisis se organizó el Foro: Nueva Ley de Contrataciones: ¿Cuánto avanzamos en Transparencia?, en el Hotel Alba Caracas el día 22 de abril de 2008, para evaluar la nueva Ley de Contrataciones Públicas en relación con la transparencia. Contó con la participación de Carlos Sanabria, director de Obras Públicas de la Alcaldía de Los Salias, Alfredo Gibbs, representante de COINDUSTRIA, Fouad Sayegh y Mercedes De Freitas, directora ejecutiva de Transparencia Venezuela respectivamente, quienes analizaron el documento legal que atañe las compras y contrataciones de los entes públicos. Toda la







información adicional y presentaciones del este evento, pueden encontrarla en: [http://www.transparencia.org.ve/areas\\_proyectos.php?id\\_proyecto=110](http://www.transparencia.org.ve/areas_proyectos.php?id_proyecto=110).

Al evento se hizo una convocatoria masiva contando con la participación alrededor de 60 personas, entre las cuales se encontraban funcionarios públicos, representantes de

empresas privadas, académicos, estudiantes y otros relacionados a la organización. Las conclusiones del evento estribaron en que el nuevo basamento legal amplia los riesgos de corrupción en materia de compras y adquisiciones de obras y servicios en las instituciones públicas.

### Otros espacios de presentación de Ley de Contrataciones

Por otro lado, surgieron distintos espacios en donde el nuevo reglamento en materia de contrataciones públicas fue discutido:

- Reunión ampliada de Junta Directiva de Conindustria, Caracas.
- Universidad de Los Andes, Facultad de Derecho, Ciudad de Mérida.
- Reunión en Colegio nacional de Periodistas, Barcelona, Estado Anzoátegui.
- Foro sobre Corrupción para miembros del Partido Primero Justicia del Estado Zulia.
- Sesión de Transparencia y retos anticorrupción en Diplomado sobre Gestión Pública, Universidad Metropolitana, coordinado por el Dr. Ramón Guillermo Aveledo.
- Colegio de Contadores Públicos de Venezuela, Caracas.



# Transparencia Presupuestal

## HECHOS A RESALTAR:

- 2 estudios que evalúan el presupuesto nacional.
- Con el apoyo de los profesores del Instituto de Estudios Superiores en Administración (IESA), José Manuel Puente y Silvia Salvato.
- Con el apoyo institucional del International Budget Project y Fundar.

## Índice de Presupuesto Abierto

Índice de Presupuesto Abierto (OBI, por sus siglas en inglés) es una investigación que ofrece una visión independiente y no gubernamental sobre el nivel de transparencia presupuestaria de los países estudiados, a través de un Cuestionario de Presupuesto Abierto que contiene 122 preguntas que cubren la disponibilidad al público de información presupuestaria en siete documentos clave de presupuesto. Transparencia Venezuela, con el apoyo del profesor José Manuel Puente realizó el estudio en Venezuela, durante dos años de análisis. Por primera vez Venezuela está incluida en este estudio.

El estudio está coordinado por el International Budget Partnership, una organización de la

sociedad civil radicada en Washington que se formó en el seno del Centro sobre Presupuesto y Prioridades de la política, para hacer que los sistemas presupuestarios más sensibles a las necesidades de los pobres y las personas de bajos ingresos en la sociedad y, en consecuencia, para hacer estos sistemas más transparentes y rendir cuentas al público.

## Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria 2007

El Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria (ILTP), es un estudio que evalúa y compara el proceso presupuestario nacional en países latinoamericanos que constituye un aporte importante con miras a lograr prácticas presupuestarias más transparentes, en el cual Venezuela participó por primera vez en el 2007 junto a otros 8 países de la región, pero su presentación ante la opinión pública se realizó el 24 de enero de 2008 debido a la coyuntura política que se presentaba en el momento de su presentación a nivel latinoamericano.

Las conclusiones arrojadas por el estudio sitúan a Venezuela con la peor calificación en el



grupo de países incluidos en el estudio, mostrando que el presupuesto de la nación corre grandes riesgos de corrupción, debido a la falta de transparencia en la planificación, en la formulación, discusión, ejecución y control del presupuesto público y atentando contra la efectividad de la políticas públicas, el uso de los recursos públicos, perjudicando a toda la población, sobre todo a los más pobres, que son los que más necesitan los servicios del estado.

La presentación del estudio sobre presupuestos fue comentada por Silvana Pezzella, profesora economista de la Universidad Central de Venezuela, Josefina Brunicelli, profesora asociada del Instituto de Estudios Superiores de Administración, y Rafael Orihuela, profesor e investigador jubilado del Instituto de Medicina Tropical de la Universidad Central de Venezuela, quienes en los sectores de economía, educación y salud respectivamente, hicieron aportes y recomendaciones contundentes

para tratar de generar espacios de discusión hacia el logro de prácticas presupuestarias transparentes.

### **Asamblea Nacional conoce los resultados**

El 30 de abril de 2008 Transparencia Venezuela presentó el Índice de Transparencia Presupuestaria 2007 ante la Sub-Comisión de Presupuesto de la Comisión Permanente de Finanzas en la Asamblea Nacional, en presencia de los diputados Wilfredo González, presidente de la sub-comisión, y Raúl Álvarez Bracamonte.

En la audiencia se intercambiaron opiniones sobre el estudio de presupuesto y además se habló de la posibilidad de hacer un intercambio con otros países sobre la materia a fin de identificar buenas prácticas y mejorar la revisión del presupuesto de la nación en el seno de la Asamblea Nacional.



# Transparencia Petrolera

## HECHOS A RESALTAR:

- Área estratégica incipiente y con muchos retos dentro de la organización.
- Estudio con gran impacto mediático.

## Promoción de la Transparencia en el Ingreso de las empresas de extracción

Proyecto concebido por Transparency International con la colaboración de Revenue Watch Institute y la participación de algunos miembros de la coalición Publish What you Pay, que se realiza desde el año 2006 cuyo primer componente fue publicado en el 2008 con el Informe sobre la Transparencia en los Ingresos de la Compañías de Petróleo y Gas de Transparency International.

El Proyecto se centra en las industrias extractivas, y se propone evaluar y comparar el grado de transparencia en los ingresos demostrado en la actualidad por una selección de compañías, países receptores (donde tiene lugar la producción) y países de origen (donde están basadas las compañías). En el informe de 2008, presentado a nivel mundial el 28 de abril de 2008, se evaluaron 42 compañías líderes de petróleo y gas en 21 países y sus políticas de transparencia en los ingresos, sistemas de gestión y desempeño.

Este reporte incluye las operaciones de 12 compañías de petróleo y gas en Venezuela. Esta lista incluye 11 petroleras internacionales - 8 de las cuales son Compañías Internacionales y 3 son Compañías Nacionales operando internacionalmente-; adicionalmente, se encuentra Petróleos de Venezuela.

Este estudio revela para Venezuela dos aspectos importantes:

- Las compañías que operan en Venezuela, en general no publican información sobre sus pagos al Gobierno.
- Incluye informe bastante crítico de la transparencia en la gestión PDVSA. Si las compañías que operan en Venezuela tuvieran la obligación de publicar resultados en sus países de origen, se podrían superar así los obstáculos a la información que se encuentran actualmente en el país.

Si desea mayor información visitar:

[http://www.transparency.org/news\\_room/in\\_focus/2008/promoting\\_revenue\\_transparency#dnld](http://www.transparency.org/news_room/in_focus/2008/promoting_revenue_transparency#dnld)

Propone algunos puntos clave para promover cambios en nuestro país:

1. Venezuela requiere un cambio profundo en su disposición a permitir el acceso a la información de los recursos provenientes de las industrias extractivas.
2. Por lo anterior es importante que PDVSA divulgue su propia información de manera que permita el escrutinio público.
3. Venezuela se beneficiaría si los países de origen de las compañías que allí operan requirieran que éstas publicaran la información sobre los montos que pagan al gobierno.





- La legislación venezolana y PDVSA deberían obligar a las empresas extranjeras a publicar los pagos que realiza al Estado Venezolano.

## Difusión del estudio en Venezuela

La presentación del Reporte de la Transparencia en las industrias de Extracción tuvo gran impacto en los medios de comunicación nacionales pudiéndose constatar con varios titulares en los medios impresos y online más importantes.

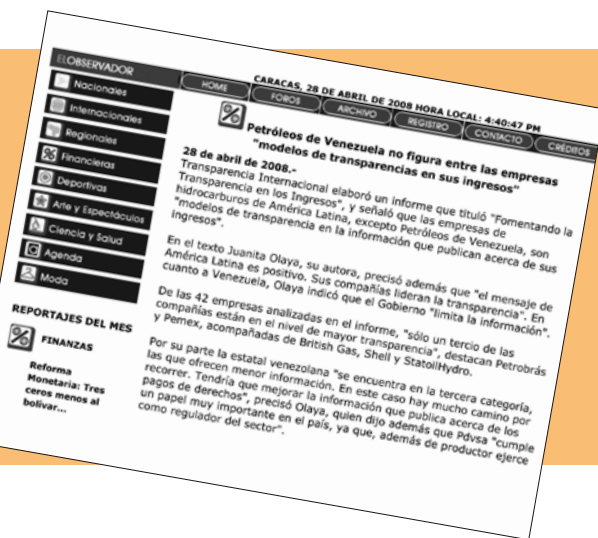


## Capacitación en Transparencia Petrolera

El 12 y 13 de junio de 2008 en Nueva York, Transparencia Venezuela estuvo en la Reunión Internacional de Programas de Revenue Watch Institute (RWI), organización de la sociedad que promueve la gestión responsable de petróleo, gas y recursos minerales para el bien público. RWI organizó este encuentro para discutir los programas de las prioridades de la política y las estrategias de promoción aprovechando la presencia de sociedad civil de más de 40 países, junto con asesores y expertos de disciplinas que incluyen economía, contabilidad, tributación, derechos humanos, petróleo, gas, minería, ciencias políticas y medios de comunicación.

## Reporte de la Transparencia en las Industrias de Extracción en Atenas

En el marco de la 13ª Conferencia Internacional Anticorrupción organizada por Transparency en Atenas, del 30 de octubre al 2 de noviembre de 2008, Transparencia Venezuela presentó el Reporte de la Transparencia en las Industrias de Extracción haciendo énfasis en resultados de Venezuela arrojados por el estudio.



# Transparencia Venezuela

## Asamblea Anual 2007

El 11 de marzo de 2008 la organización presentó públicamente en el Valle Arriba Golf Club ante colaboradores, aliados, representantes de diferentes embajadas y demás allegados la memoria y cuenta 2007 a fin de rendir cuenta financieras y de las actividades realizadas durante el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2007.

Las palabras de bienvenida a la celebración de la Asamblea Anual 2007 estuvieron a cargo del señor Miguel Bocco, miembro del consejo directivo de la organización. Mercedes De Freitas, directoria ejecutiva de la organización, presentó el habitual informe de las actividades realizadas a lo largo del 2007 y el señor Fouad Sayegh, miembro del consejo directivo y tesorero de la organización, presentó el balance de las cuentas ejecutadas durante el 2007.

Finalmente se procedió, como lo ordenan los estatutos organizacionales, la elección del nuevo Consejo Directivo 2008 – 2009, el cual quedó constituido por los señores: Andrés Duarte, Aurelio Concheso, Fouad Sayegh, John Pate, José Antonio Muci, Miguel Bocco y Robert Bottome, incluyendo a Mercedes De Freitas como la directora ejecutiva.



## Inauguración de la oficina

Debido al sostenido crecimiento de Transparencia Venezuela fue necesaria la ampliación de los espacios de nuestras oficinas y después de dos meses de remodelación, el 4 de septiembre de 2008 se inauguró la nueva sede de la organización.

Fueron invitados amigos, allegados, miembros, consultores y embajadas a conocer y a brindar por “Un Espacio de Transparencia en Venezuela” como expresaba la tarjeta de invitación.



# Incidencia en la Agenda Pública y Encuentros Nacionales e Internacionales

## Taller sobre Transparencia de las Organizaciones de Sociedad Civil

El 13 de junio de 2008 se realizó el taller ONG's Bajo la lupa, organizado por Transparencia Venezuela con el apoyo de la organización Sustentia para invitar a demás organizaciones de la sociedad civil venezolana a compartir juntos la experiencia de las organizaciones españolas en cuanto a la transparencia de su gestión.

## Transparencia y Ciudadanía en la UCV

En el mes de octubre de 2008, Transparencia Venezuela junto al Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales "Dr. Rodolfo Quintero", dirigido por el profesor Félix Arellano, organizaron un foro para alumnos, profesores y autoridades universitarias, llamado Transparencia y Ciudadanía, en el marco de la celebración del Aniversario de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Central de Venezuela.

A parte de la participación de Mercedes De Freitas, directora ejecutiva de Transparencia Venezuela, participó en el foro Oscar M. Guerra Ford, comisionado del Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal de México. Este evento forma parte de las primeras actividades que dicho instituto organiza con el apoyo de Transparencia Venezuela y a

partir de aquí mantiene su interés por desarrollar otras actividades en materia de transparencia y lucha anticorrupción, incluso con las máximas autoridades de dicha casa de estudios.

## 13ra Conferencia Internacional Anticorrupción

Transparencia Venezuela estuvo en la 13ª Conferencia Internacional Anticorrupción (IACC, por sus siglas en inglés), realizada en la ciudad de Atenas del 30 de octubre al 2 de noviembre de 2008, encuentro organizado anualmente por Transparency International que cuenta con la anuencia de centenares de participantes alrededor del mundo, quienes se reunieron para disertar sobre distintos temas en torno a la corrupción como seguridad humana, energía, manejo de recursos naturales y cambio climático, los cuales significan retos sin precedente para nuestro futuro y fueron el foco central para tratar de encontrar soluciones, crear oportunidades de acciones y estrategias conjuntas entre la sociedad civil, gobiernos y sector privado para un futuro sostenible.

En la cita mundial Transparencia Venezuela desarrolló dos presentaciones: una sobre el Mes de Acceso a la Información, y la segunda sobre los Compromisos para una gestión exitosa y transparente.





#### XIV Encuentro Anual de Competitividad

Venezuela Competitiva, organización sin fines de lucro que promueve iniciativas permanentes que fortalezcan la capacidad competitiva de las personas y organizaciones en Venezuela, extendió una cordial invitación a Transparencia Venezuela a ser aliado institucional en el XIV Encuentro Anual de Competitividad, evento que realiza dicha institución desde hace 15 años, a manera de cierre de un amplio y ambicioso programa de detección, estudio, documentación, reconocimiento y divulgación de experiencias nacionales destacadas por su competitividad y exaltación de valores de excelencia.

El encuentro se realizó el 12 de noviembre de 2008 en los espacios de la Quinta Esmeralda, allí Transparencia Venezuela aprovechó para colocar un stand y poder presentar a los participantes e invitados las publicaciones y materiales que nuestra organización realiza con cada uno de los programas y proyectos.

#### Controlando la corrupción en los gobiernos locales de Latinoamérica

El 14 de noviembre de 2008 en la ciudad de Washington se llevó a cabo el evento “Controlando la corrupción en los gobiernos locales de Latinoamérica” organizado por el Centro para la estrategia y estudios internacionales (CSIS, por sus siglas en inglés) con la finalidad de examinar los esfuerzos puestos en práctica en la región para combatir la corrupción en los gobiernos locales y para identificar recursos de la cooperación multilateral y bilateral que puedan ser enfocados en la mejora de la calidad de los gobiernos locales.

#### Reunión Regional en Transparencia, Rendición de Cuentas y Lucha contra la Corrupción en América Latina

Del 23 al 26 de noviembre de 2008, Transparencia Venezuela participó junto a otros 16 especialistas provenientes de 10 países de Latinoamérica, Europa y Estados Unidos, miembros de organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas e internacionales en la Segunda Reunión Regional de Especialistas en Transparencia, Rendición de Cuentas y Lucha Contra la Corrupción en América Latina, organizado por el Área de Transparencia del Derechos Humanos de Chile con el apoyo de la Fundación Tinker.

Durante el encuentro se hicieron grandes aportes en base a diferentes experiencias y conocimientos en el campo de la lucha anticorrupción y la transparencia. Además se habló sobre la necesidad de considerar nuevos temas y enfoques para analizar el tema de la corrupción y la transparencia como por ejemplo en los derechos humanos, identificándose las siguientes estrategias:

- Desarrollar las conexiones entre los derechos humanos y la lucha contra la corrupción, tanto a nivel teórico como en la práctica de las distintas instituciones.
- Avanzar en el desarrollo del acceso a la información en la región, con el desarrollo de archivos y la creación de demanda por información.
- Revisar el impacto de la corrupción en la marginación y exclusión de grupos vulnerables.



# Indicadores de corrupción

**T**ransparencia Venezuela continúa en el 2008 con la medición del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal dentro del área estratégica de Municipios Transparentes. Por otro lado, continúa con la difusión de indicadores a nivel internacional desarrollados por Transparency Internacional año tras año, como el índice de Percepción de Corrupción (IPC) y el Barómetro Global de la Corrupción, además se hicieron grandes esfuerzos por culminar la evaluación del Open Budget Index, el cual se aspira presentar a inicios del 2009.

## Índice de Percepción de Corrupción 2008

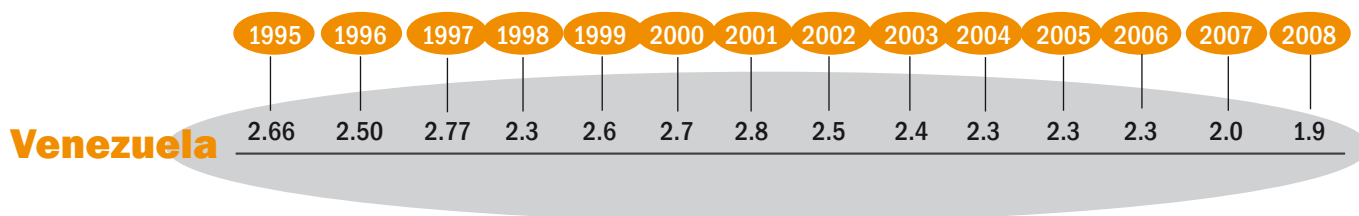
Cada año Transparency Internacional presenta el Índice de Percepción de Corrupción (IPC), estudio que clasifica a los países según el grado de corrupción percibido como existente entre los funcionarios públicos y políticos, cuyos datos se obtienen de sondeos a expertos y empresas privadas llevados a cabo por varias instituciones acreditadas e independientes. Transparency International confía la elaboración del estudio a la Universidad de Passau por lo cual ningún capítulo de la red global anticorrupción participa en su desarrollo, además la metodología es apli-

cada por igual en todos los países incluidos en el estudio.

Para el 2008 Venezuela se ubicaba en el renglón número 130, de los 180 países participantes, descendiendo una décima en relación al 2007, obteniendo una valoración de 1.9 puntos sobre 10, donde el país con menor puntuación es aquel en el que se percibe que la corrupción es mayor entre los considerados en la lista.

En nota de prensa publicada por el capítulo nacional venezolano el día del lanzamiento, la organización se lamentó por los resultados obtenidos en el IPC 2008 donde la información arrojó que desde el 1995 año en el cual se incluyó por primera vez a Venezuela, a partir del 2001 el país ha disminuido su percepción en relación al tema para ubicarse este año en la peor puntuación histórica del país.

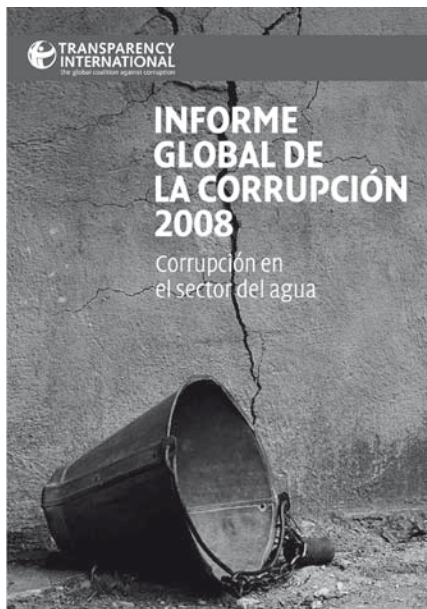
Mercedes De Freitas, directora ejecutiva de Transparencia Venezuela, explicó que la organización lejos de atacar a las instituciones públicas tiene “la mejor disposición de ofrecer a las instituciones públicas todos nuestros programas y herramientas de lucha anticorrupción, que permitan mejorar la percepción del venezolano hacia ésta”.



## Informe Global de la Corrupción 2008

El Informe Global de la corrupción es un estudio que permite analizar en profundidad un tema clave de la corrupción, es desarrollado por Transparency International desde el año 2001, en el 2008 estuvo dedicado al sector del agua y demostró la necesidad de que las distintas políticas a nivel global, en materia de sostenibilidad, desarrollo y seguridad medioambiental, reconozcan la gravedad de la problemática de la corrupción en este sector.

Este reporte también incluye una sección por



países que recopila la documentación sobre tendencias de corrupción y reformas institucionales de más de 20 países pertenecientes a todas partes del mundo. Finalmente, el Informe Global de la Corrupción 2008, presenta una sección de investigación destinada a los últimos análisis y avances metodológicos en el diagnóstico y la evaluación de la corrupción como: Índice de Percepción de Corrupción, Barómetro Global de la Corrupción, Barómetro de las Américas, Evaluación de la Gobernabilidad

Mundial, Sistema Nacional de Integridad y el Proyecto de Promoción de la Transparencia en los ingresos de las industrias extractivas.

## **Agradecimientos**

Eli Bravo  
Félix Arellano  
Francesca Fanucci  
Jesús Abreu  
Manuel Narváez  
Oscar Vallés  
Rosa Amelia González  
BBDO Venezuela  
Centro de Derechos Humanos, Universidad de Chile  
Centro para la Estrategia y Estudios Internacionales  
CNB  
D'Empaire Reyna Bermúdez Abogados  
Diario Los Andes  
El Carabobeño  
El Impulso  
El Mundo  
El Nacional  
El Tiempo  
El Siglo  
Embajada Británica  
Embajada de Canadá  
Embajada de Finlandia  
Embajada de Holanda  
Embajada de Noruega  
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales,  
Universidad Central de Venezuela  
Facultad de Estudios Jurídicos y Políticos,  
Universidad Metropolitana  
Fundación Proacceso Chile  
FUNDAR, México  
Internacional Budget Project  
Instituto Federal de Acceso a la Información de  
México  
Kyss Fm  
Konrad Adenauer  
La Voz  
Mágica FM  
Panorama  
Radio Caracas Radio  
Radio Rumbos  
Red de Capítulos de TILAC  
Revenue Watch Institute  
Tal Cual  
Trust of the Americas  
Últimas Noticias  
Unión Radio

## **Aliados**

Acción Solidaria  
Ashoka  
Asociación Civil Futuro  
Centro de Derechos Humanos UCAB  
Centro Social CESAP  
Centro Iberoamericano de Estudios Provinciales y  
Locales (CIEPROL)  
Civitas Venezuela  
Colegio Nacional de Periodistas  
Espacio Público  
Instituto Prensa y Sociedad (IPYS) Venezuela  
Instituto Venezolano de Estudios Políticos (INVESP)  
ORPANAC  
Red de Capítulos Tilac  
Sinergia  
Sustentia, España  
Universidad de Los Andes  
Universidad del Zulia  
Universidad Metropolitana  
Universidad Valle del Momboy  
Transparency International

[www.transparencia.org.ve](http://www.transparencia.org.ve) - Teléfonos: +58 (212) 576 0863 - 573 3134  
Av. Andrés Eloy Blanco - Edf. Cámara de Comercio de Caracas  
Piso 2 - Ofc 215 - Los Caobos - Caracas - Venezuela  
Rif.: J-31128182-7