



Gran Misión Vivienda Venezuela
Gran Misión a Toda Vida Venezuela
Gran Misión Barrio Adentro
Gran Misión Hijas e Hijos de Venezuela
Programa de Alimentación Escolar



OBSERVATORIO
MISIONES



Ref. A-31128182-7

¿Misiones para superar la pobreza?

Si bien las Misiones sociales son presentadas como los proyectos y actividades diseñadas por el estado venezolano para atender las necesidades de grupos en situación de pobreza y vulnerabilidad, su estructura y funcionamiento no posee las características de Política Públicas. La atención de las debilidades sociales requiere programas sociales diseñados bajo premisas de transparencia, planificación, consideración en el presupuesto nacional, participación y principios de derechos humanos; para así poder llevar a cabo una implementación efectiva y eficiente de proyectos reales, viables y sustentable.

El presente cuaderno presenta los elementos más destacados, no todos, a los que el país debe prestar atención urgente para que la inversión social millonaria transforme la vida de millones de personas que viven en pobreza y muchas excluidas de mínimos servicios y oportunidades.

Seguimiento a cinco misiones:

GMVV – Gran Misión Vivienda Venezuela

GMATVV – Gran Misión a Toda Vida Venezuela

GMBA – Gran Misión Barrio Adentro

GMHV – Gran Misión Hijas e Hijos de Venezuela

PAE – Programa de Alimentación Escolar

La información presentada corresponden al estudio de seguimiento a las Misiones sociales entre agosto de 2014 y abril 2015.

Conclusión general de la investigación:

- El incumplimiento de sus objetivos, la ineficiencia y corrupción con la que se ejecutan los recursos públicos y la manipulación de las personas en situación de vulnerabilidad.
- La misión más importante: Gran Misión Vivienda Venezuela. Razones: Motivación política y alta inversión, que asciende a 460 mil millones de bolívares. 41% de los consultados por la Encuesta de Condiciones de Vida (Encovi) dijo que quería formar parte de esta misión.
- La misión con más impacto: las misiones con mayor cantidad de beneficiarios son la Misión Alimentación/Mercal y la Misión Barrio Adentro con 1.923.383 y 1.713.070 personas beneficiadas respectivamente. Desde la perspectiva de quienes diseñan políticas públicas, el impacto del Programa de Alimentación Escolar pudiera ser el de mayor relevancia (...) brinda alimentación (o se debería brindar alimentación) a más de 4.000.000 de niños que asisten a las escuelas públicas.
- La que presenta mayores irregularidades: Todas presentan muchas irregularidades.



OBSERVATORIO MISIONES



Misión
Barrio
Adentro



Misión
Hijos de
Venezuela



Gran Misión
Vivienda
Venezuela



Gran Misión
A Toda Vida
Venezuela



Programa
de Alimentación
Escolar

- No existe información confiable acerca del gasto total de la Misión ni sobre el destino de los fondos invertidos.
- El dinero se ha destinado principalmente a la construcción de hospitales y en la importación de equipos médicos, es decir en niveles III y IV de atención a la salud, en detrimento de la Asistencia Primaria en Salud como base esencial de un posible Sistema Público Nacional de Salud.
- No hay información verificable del número de unidades de Barrio Adentro en funcionamiento, ni del número de pacientes atendidos en cada unidad, pero se estima que más de 50% de las unidades no está funcionando o lo está en horario parcial.
- Según un informe de los importadores de equipos médicos, más de la mitad de los mismos, especialmente los dedicados al tratamiento del cáncer, no se encuentran operativos.
- Baja capacitación de los médicos integrales comunitarios.
- Nueve ministros en 16 años generan inestabilidad en la misión.
- La capacidad resolutive de la Atención Primaria de Salud ha desmejorado.
- Pacientes han reportado haber recibido medicamentos con fecha vencida o cercana a su vencimiento; no saber cuál es el medicamento suministrado, ni sus efectos o uso adecuado.



Misión
Barrio
Adentro

¿Qué tenemos que vigilar y exigir de esta misión?



- Un Sistema Público Nacional de Salud.
- Denunciar las fallas de la misión y hacer tomar conciencia a la población de la necesidad de sus testimonios para sustentar adecuadamente tales denuncias.
- Formar a los usuarios para que consulten opiniones calificadas sobre los tratamientos y medicamentos recetados, y para que preserven la privacidad del acto médico y del diagnóstico, y exijan información de calidad sobre el sistema de salud.
- Tratar de poner en marcha instrumentos que permitan la actualización y mejoramiento profesional de los médicos integrales comunitarios.

Lo que hay que saber de Barrio Adentro

2003

En vísperas de la celebración del referéndum revocatorio, el Presidente Hugo Chávez lanza la Misión Barrio Adentro (MBA), destacando que sus principales funciones serían cumplidas por médicos cubanos. En su primera etapa el programa se identificó como **Barrio Adentro I** y se caracterizó por el despliegue de médicos cubanos en ambulatorios pequeños.

2005

Se crea **Barrio Adentro II**, que consiste en ampliar los servicios médicos, con la construcción de **600 Centros Diagnósticos Integrales**, entre otras instalaciones. Seguidamente se crea **Barrio Adentro III**, que tiene como objetivo el fortalecimiento de la red de hospitales y las clínicas populares

2006

Se inicia **Barrio Adentro IV** con la inauguración de centros médicos especializados como el **Hospital Cardiológico Infantil de Caracas**.

Recursos

Fundación
Misión
Barrio Adentro

2015

Para este año está previsto un monto de **Bs. 4.709.298.351**, una disminución nominal con respecto al año anterior de **59% y de 76% ***



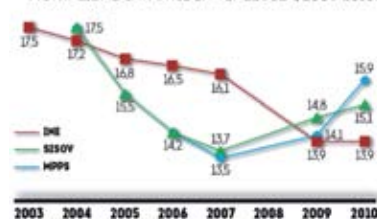
Fuente: Memorias y Cuentas MPPS 2011-2014

● Ley de Presupuesto ● Presupuesto Modificado

* si tomamos en cuenta la inflación de 2014 —que su ubicó en 68,5% según cifras oficiales del BCV.

Resultados oficiales distintos para un mismo dato. Ejemplo

MORTALIDAD INFANTIL EN VENEZUELA, 2003-2010.



INE: Instituto Nacional de Estadísticas
SISOV: Sistema Integrado de Indicadores Sociales de Venezuela del MPPS
MPPS: Ministerio del Poder Popular para la Salud

Muy pocos cambios positivos en los principales indicadores de salud, especialmente en la Mortalidad Infantil (MI) y la Mortalidad Materna (MM).

MI 2013 11%

indicadores

demanda de los servicios de MBA **21,9%**

Organización

MPP
Despacho de la
Presidencia

MPP
Para la Salud

FUNDACION
Misión
Barrio Adentro
MBA



La gestión de la **MBA** se ha caracterizado por una alta tasa de rotación de los ministros del despacho que, no solamente ponen de manifiesto la improvisación, sino que afectan gravemente la continuidad de las políticas y su sostenibilidad.

Entre 2003 y 2013



Según las cifras oficiales del gasto, cada beneficiario habría tenido un costo promedio de **US \$ 2.072,4** cantidad irrisoria si se compara con otros países de la región.




US\$ 207,24
anuales

6

hospitales especializados que se prometieron en el marco de la **Misión Barrio Adentro IV** y no fueron culminados:
Gastroenterología de El Vigía (**Mérida**);
Toxicológico de Barinas (**Barinas**);
Urológico de Valle La Pascua (**Guárico**);
Materno infantil San Fernando de Apure (**Apure**);
Cardiológico de Adultos de Montalbán (**Caracas**)
y Centro Nacional de Cáncer (**Guarenas**).

indicadores

Estimación de beneficiarios de la MBA. Venezuela 2003-2014 (población total, familias en pobreza y pobres)

	Beneficiarios	Consultas Totales	Consultas x año
 Consultas	743.645.906	24,6	2,5
 Familias Pobres	1.661.347	447,6	44,7
 Población en pobreza	8.306.735	89,5	8,9

Fuente: INE 2014. Cálculos propios

A quién seguir para estar informados de la **Misión Barrio Adentro**

·@fjreyna
·@Dinorahfiguera
·@pmarcano11
·@boonbar
·@BernardoGuerraC
·@nomasguiso

Misión
Barrio
Adentro



Dónde denunciar irregularidades www.fmba.gob.ve/
aplicación móvil Dilo Aquí www.transparencia.org.ve/diloaqui/

- Las ayudas monetarias no guardan ninguna relación con el porcentaje de pobreza extrema por estado.
- No se sabe con exactitud cuántos beneficiarios tiene la misión.
- La Misión prohíbe explícitamente el otorgamiento de la ayuda a extranjeros y en los listados hay beneficiarios con cédulas de identidad extranjeras.
- Las ayudas económicas no llegan ni al 20% de la población en pobreza extrema.
- Algunas beneficiarias denunciaron haber dejado de percibir el beneficio hasta por 8 meses.
- Nadie constata que los niños y adolescentes estén atendiendo a la escuela ni que cuando se den las condiciones para salir del programa (por ejemplo cumplir 18 años), el beneficiario efectivamente salga.
- Dispersión de roles y funciones de los ministerios involucrados.
- No hay indicadores de gestión, éxito e impacto.
- Los reclamos no consiguen respuesta.



Misión
Hijos de
Venezuela

¿Qué tenemos que vigilar y exigir de esta misión?



- Establecer la población objetivo y los criterios de prioridad para la entrega de beneficios.
- Publicar información precisa sobre beneficiarios, personas rechazadas y fiscalizaciones.
- Garantizar la disponibilidad oportuna de los recursos.
- Informar sobre labor de brigadistas y cuartetos.

Lo que hay que saber de Hijos de Venezuela

2011

Se crea el 12 de diciembre, por Ley Habilitante, Programa de transferencias monetarias condicionadas a familias en situación de pobreza crítica, con un ingreso familiar inferior al salario mínimo y conformadas por hijos menores de 18 años, personas con discapacidad o mujeres y adolescentes embarazadas.



Bs 430 Mens
x flia con hijos menores

Bs 600 Mens x flia
con hijos discapacitados

De ese monto se descuenta 10% y se transfiere al Servicio Desconcentrado de Administración y Gestión del Fondo de Ahorro Familiar e Inversión Social "Hijos de Venezuela".

Ministros de Salud

(1999-2001) Gilberto Rodríguez Ochoa	(2009-2010) Carlos Rotondaro Cova
(2001-2003) Maria Lourdes Urbaneja	(2010) Luis Reyes Reyes
(2003-2004) Roger Capella	(2010-2013) Eugenia Sader
(2004-2007) Francisco Armada	(2013) Isabel Iturria
(2007) Erick Rodríguez Mieres	(2013-2014) Francisco Armada
(2007-2009) Jesús María Mantilla	(2014-Actual) Nancy Pérez

Indicadores:

Según el **INE**, desde el lanzamiento de la **Misión**, la **pobreza extrema** ha aumentado de **2.026.085** a **2.645.346** personas.

Hijos de Venezuela

	Asignación inicial	Asignación Neta	Asignación US\$	Tasa de Cambio
Familias con hijos menores de edad	Bs 430	Bs 387	\$61,43 \$32,25 \$2,00	Cencoex Sicad Simadi
Familias con hijos discapacitados de cualquier edad	Bs 600	Bs 540	\$85,71 \$45,00 \$2,79	Cencoex Sicad Simadi

Organización

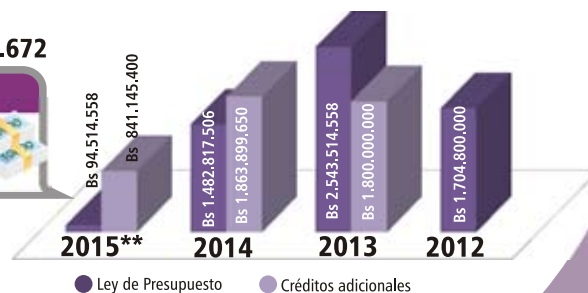


El Fondo de Ahorro Familiar e Inversión Social es administrado por un Servicio Desconcentrado adscrito al Ministerio del Poder Popular para la Educación Superior.

Total Bs.
10.330.691.672

Recursos

Misión Hijos de Venezuela



La falta de planificación presupuestaria explica los continuos retrasos en el pago de las ayudas económicas.

A quién seguir para estar informados de la Misión Hijos de Venezuela
@CristinaCGP @Grettysima
@gabitat @nomasguiso
@luciosegovia

Dónde denunciar irregularidades. <http://hijosdevenezuela.net>
aplicación móvil Dilo Aquí www.transparencia.org.ve/diloaqui/

- No se construyó el número de viviendas ofrecido.
- Todavía hay damnificados.
- No ha disminuido el número de ranchos.
- Opacidad en uso de recursos.
- Falta de información oficial.
- Se construyó sin cumplir con las variables urbanas.
- Se generó graves problemas de convivencia entre nuevos y viejos vecinos
- Se agudizaron problemas preexistentes de hábitat y calidad de servicios de agua, luz, basura, ambiente, movilidad.



Gran Misión
Vivienda
Venezuela

¿Qué tenemos que vigilar y exigir de esta misión?



- Establecer población objetivo, criterios de prioridad para entrega y metas claras.
- Informar sobre labor de brigadistas y cuartetos.
- Publicar informe detallado sobre los recursos utilizados en esta misión.
- Publicar procesos de selección de empresas constructoras y proveedoras de otros bienes, insumos o servicios para la GMVV. Publicar todos los contratos
- Publicar la cantidad de OCV, Consejos Comunales, y dirección donde construyen sus viviendas.
- Entregar a cada beneficiario junto con su llave una normativa sobre el régimen de propiedad de la vivienda, y una normativa sobre el uso y mantenimiento de los espacios y bienes comunes así como del pago de los servicios.
- Eliminar la propaganda política.

Lo que hay que saber de la Gran Misión Vivienda Venezuela



2011

Se crea el 13 de febrero, durante la campaña para la reelección de Chávez, y constituye el plan de construcción de viviendas del Gobierno para solucionar el déficit habitacional y dotar de viviendas a las familias que quedaron damnificadas a causa de la vaguada ocurrida el último trimestre del año 2010.

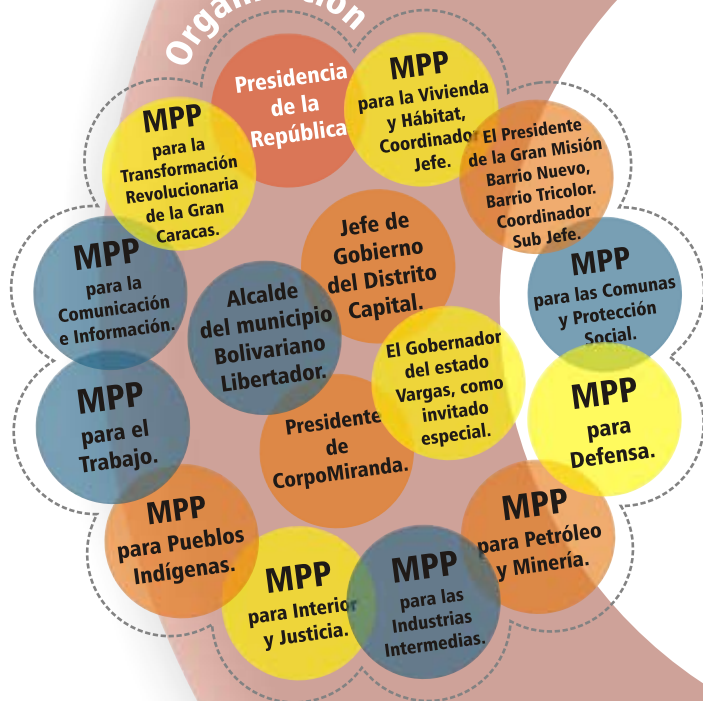
El Órgano Superior del Sistema de Vivienda y Hábitat se crea a través del Decreto N° 8.120, Gaceta Oficial 39.643 de 28 de Marzo de 2011

10 cambios
en 10 años

Ministros de Obras Públicas y Vivienda de Venezuela

(1999)	Reyes Reyes	(2004-2005)	Julio Montes
(1999)	Julio Montes	(2005-2006)	Ramón Carrizales
(1999-2001)	Alberto Esqueda	(2006-2008)	José David Cabello
(2001-2002)	Ismael Hurtado	(2008)	Isidro Rondón
(2002-2003)	Diosdado Cabello	(2008-2010)	Diosdado Cabello

Organización



Inversión en Misión Vivienda



Previsión de Recursos 2015

El Gobierno anunció la exorbitante cantidad de **Bs 226.000 millones** que al cambio oficial Cencorex son **US\$35.873 millones** los cuales serían captados de la siguiente manera:

Fuente de recursos para 2015

Sudeban - Banavih - Fondo Simón Bolívar:
(según las declaraciones se convocaría a reuniones con dirigentes de estas instituciones para captar los recursos)

Recursos Extraordinarios

Encaje legal del BCV

Cronograma entre Fonden - Fondo Chino -
Ministro de Finanzas - Coordinación del Fondo Simón Bolívar

Monto en Bolívars

Bs 104.000 Millones

Bs 48.000 Millones

Bs 60.000 Millones

\$ 3.449 Millones

La meta sigue siendo hoy la construcción de **3 millones** de viviendas para 2019.

El sector construcción, como el resto de los sectores del país, sufre las consecuencias del control de cambio, el cierre o estatización de empresas y las políticas de controles.

No tenemos fuentes que permitan confirmar que se hayan construido **700.000 viviendas**. Cerca de la mitad de esas 700.000 fueron entrega de materiales o sustitución de rancho por vivienda (SUVI).

Hay una lista de viviendas para las cuales no se solicitaron o no se entregaron los permisos de construcción, porque los proyectos no cumplían con las variables urbanas. Son muchas las viviendas que fueron entregadas sin permiso de habitabilidad.

A través de la aplicación móvil Dilo aquí se recibieron seis denuncias de corrupción entre el período del 19 de marzo y el 24 de mayo.

Hasta la fecha, en cifras oficiales no verificadas, se han construido 700.000 viviendas. En el período de nueve años contemplado entre 1979 y 1988 se construyeron más casas que las que se han construido en los 16 años de la actual administración.



Los conjuntos de edificios que vemos en todas las ciudades, fueron y están siendo construidos por empresas rusas, chinas, iraníes, españolas, brasileiras, uruguayas, italianas, turcas.

A quién seguir para estar informados de la Gran Misión Vivienda Venezuela
@Provea @CamInmobiliaria
@mayearmas @prensaFMH
@cedice @nomasguiso
@fanzinero

Dónde denunciar irregularidades
(0800) mihogar
(0800) – 6446427
aplicación móvil Dilo Aquí
www.transparencia.org.ve/diloaqui/





Gran Misión
A Toda Vida
Venezuela

¿Qué tenemos que vigilar y exigir de esta misión?



- Los indicadores oficiales no son confiables.
 - Las “zonas de paz” han trasladado los homicidios y la violencia a esas áreas.
 - 2014 mostró un incremento de la militarización de la seguridad ciudadana.
 - Los cuerpos policiales están desmoralizados, por ser víctimas de homicidios y robos y porque sienten que no tienen autoridad ni apoyo.
 - La Resolución 008610 del Ministerio de la Defensa autoriza la utilización de armas por parte de efectivos militares en el control de manifestaciones.
 - El Sistema Popular de Protección para la Paz (SP3) no se refiere a la inseguridad, sino a la violencia política.
- Despolitizar el tema de la inseguridad y la violencia.
 - Retomar el control de territorios dominados por actores armados no-estatales y grupos asociados al crimen organizado.
 - Elaborar planes inmediatos para un control civil de la seguridad ciudadana.
 - Crear un sistema de información confiable sobre la situación de criminalidad y violencia, y garantizar el acceso público a dicho sistema.
 - Ejecutar planes de vigilancia estricta sobre la actuación en actos de corrupción de funcionarios policiales y militares.
 - Fortalecer la capacitación, selección, evaluación, remuneración de los miembros de los equipos de policía. Eso requiere una redimensión del presupuesto entre seguridad ciudadana vs defensa nacional.

Lo que hay que saber de Misión a Toda Vida Venezuela

2012

Esta Misión constituye el esfuerzo número 22 del gobierno en materia de seguridad en los últimos 16 años. Fue creada mediante Decreto Presidencial 9.085, publicado en la Gaceta Oficial 39.961 del 10 de julio de 2012.

Organización

Es definida como una misión de Estado pues incorpora a otros poderes públicos nacionales, estatales y municipales. En esta estructura no queda claro el lugar en el cual se ubica la Fundación GMATVV, definido como un ente rector. Sin embargo, es la instancia más importante.

Principales problemas de la Misión:

- Uso político como parte de una estrategia electoral e incorporación de las unidades de batalla Bolívar-Chávez.
- Violación a los Derechos Humanos por el uso y participación de las Fuerzas Armadas en el control de la seguridad ciudadana.
- Problema penitenciario.
- El eje rector es el Ministerio de Interior, Justicia y Paz pero hay muchos otros entes burocráticos involucrados y no hay claridad sobre el objetivo de cada uno dentro de la misión, ni la forma en que usan los recursos del Estado para sus actividades.

Según el informe del

Observatorio Venezolano de la Violencia (OVV)

2014 24.980 fallecidos
2013 24.763 por homicidios

Significa que la GMATVV no cumplió con su objetivo.

Tasa de homicidios*

79	82
100	100
2013	2014

* por cada 100.000 habitantes

Hasta finales de enero de 2015, no se contaba con datos de fuentes oficiales que ofrecieran información respecto a sus estadísticas.

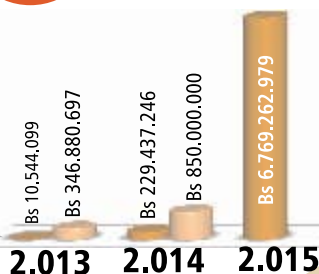
El Plan Patria Segura no disminuyó los homicidios, pero sí llevó a que la violencia se desplazara a otras áreas.

Al carecer de indicadores oficiales previamente establecidos y data de años anteriores, no es posible dar credibilidad a estas cifras oficiales.

133 policías y efectivos de los cuerpos de seguridad del estado han sido asesinados durante los primeros 5 meses del año (2015).

Recursos

Misión
A toda Vida
Venezuela



Denuncias recibidas por Transparencia Venezuela:

A través de la aplicación "Dilo Aquí" se han recibido, desde Marzo, 31 denuncias de casos de corrupción relacionados con Tránsito y Policías.

A quién seguir para estar informados de la

Gran Misión a Toda Vida Venezuela
 @Elisioguzman @FERMINMARMOL
 @luiszquiel @Sociologo1
 @roberto_b_leon @javiermayorca



Para denunciar aplicación móvil Dilo Aquí www.transparencia.org.ve/diloaqui/



Programa de Alimentación Escolar

¿Qué tenemos que vigilar y exigir de esta misión?



- En muchas escuelas monitoreadas el PAE se suspende frecuentemente por falta de agua o de electricidad o por falta de insumos para preparar las comidas.
- En algunas escuelas (porcentaje?) no se cumple con todas las comidas programadas diariamente.
- El menú sugerido por el INN pocas veces se cumple, o se “adapta” según los criterios de las madres procesadoras.
- El traslado de los alimentos de PDVAL a las instituciones no está garantizado.
- Algunas escuelas no cuentan con neveras para conservar los alimentos.
- Muchas utilizan los salones como cocinas, o colocan fogones en los patios de las escuelas. Tampoco tienen comedores.
- La manipulación de los alimentos no guarda las normas de higiene.
- No hay un procedimiento único para la selección de las madres procesadoras.

- Dotar adecuadamente a las escuelas para que puedan cumplir con la modalidad del PAE que corresponda.
- Supervisar periódicamente a las escuelas para garantizar el cumplimiento del PAE.
- Enviar a las madres procesadoras a talleres de formación en preparación y manipulación de alimentos.

Lo que hay que saber del Programa de alimentación Escolar

1996

El Programa de Alimentación Escolar (PAE) se crea formalmente el 18 de junio, mediante el Decreto No 1.376 publicado en la Gaceta Oficial 35.991, con el objetivo de proveer alimentación en las instituciones educativas. El **Ministerio del Poder Popular para la Educación**, actúa como **órgano rector** de la ejecución del programa. El **Instituto Nacional de Nutrición** presta un servicio de asesoría a todas las escuelas que tienen PAE.






Programa de Alimentación Escolar

Irregularidades registradas por la propia Contraloría General de la República.

indicadores

Recursos

PAE

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	4.055.135	4.055.135	4.055.135	4.250.979	4.382.972	4.351.576
	1.031.079.228	1.031.079.228	4.169.843.806	5.089.122.495	5.094.438.121	5.583.934.045
	1,22	1,22	4,94	5,76	5,59	6,35



Denuncias recibidas a través de dilo aquí confirman la irregularidad en el suministro de alimentos. Ejemplo, en una escuela del Zulia las madres procesadoras no habían recibido pago en todo el 2015"

A quién seguir para estar informados del PAE

- @Elisioguzman
- @luisizquier
- @roberto_b_leon
- @FERMINMARMOL
- @Sociologo1
- @javiermayorca
- @nomasguiso


Dónde denunciar irregularidades. Para denunciar se llena un formulario en el siguiente link:
http://www.misionatodavidavenezuela.gob.ve/index.php?option=com_contact&view=contact&id=1&Itemid=188
 aplicación móvil Dilo Aquí www.transparencia.org.ve/diloaqui/



www.transparencia.org.ve

 NoMasGuiso

 facebook.com/Transparenciav

 @NoMasGuiso

 [TransparenciaVE](https://YouTube.com/TransparenciaVE)

 #DiloAqui