



Elecciones y misiones

Los programas sociales como estrategia de campaña electoral



INFORME

El pasado 1 de diciembre se realizó el evento **Elecciones y misiones: Los programas sociales como estrategia de campaña electoral** del Observatorio de Misiones de Transparencia Venezuela, como parte del monitoreo constante a los programas sociales desarrollados por el gobierno nacional y cuyo fin es el intercambio de saberes y conocimientos a cargo de destacados investigadores en el área.

En lo concerniente a la Misión Gran Vivienda Venezuela (GMVV), la arquitecta e investigadora de la Universidad Central de Venezuela (UCV), Josefina Baldó, desarrolló su exposición en torno a tres aspectos: Concepción de la Misión Vivienda, Balance y ¿Qué hacer en vivienda?

La misión se inicia en el año 2011 con el Sistema Nacional de Vivienda y Hábitat y entre el estimado de viviendas construidas por el Ministerio del Poder Popular para Vivienda y Hábitat es 661.856 entre los años 2011 y 2014. En contraposición a ello, la Encuesta Condiciones de Vivienda estima unas 620 mil viviendas entre 2006 y 2015.

De tal manera que lo prometido y lo ejecutado ha sido menos de la mitad en los últimos años. En este sentido, ha sido un programa electoral y que ha tenido un éxito comunicacional y propagandístico.

En lo referente a recursos económicos la GMVV ha tenido la disponibilidad de 44.902.569.653 Bs, de modo que es la versión bandera del gobierno nacional. sin embargo, es libre de normas, manuales de procedimientos. La característica esencial ha sido implantar viviendas donde sea, generando caos en las ciudades que ya se encuentran deterioradas.

Señala la arquitecta, la ausencia de estudios sobre servicios urbanos relativos a infraestructura y equipamientos comunitarios destinados a nuevos desarrollos, no cumpliendo con las normas en materia de ingeniería.

“Se ha construido incluso en lugares inhóspitos sin los mínimos servicios públicos, se convierten en ciudades dormitorio”

Josefina Baldó

En cuanto a la vivienda y la ciudad, alrededor del 60% del espacio urbano corresponde al área habitacional: viviendas en urbanizaciones, barrios y en zonas populares.

Los problemas sociales no escapan. No se seleccionan a las personas realmente necesitadas, por lo que existe una adjudicación clientelar. Sumado a ello, otros problemas de delincuencia y convivencia.

“Incluso delincuentes han conseguido que le adjudiquen estas viviendas”

Josefina Baldó



Debe haber una política de vivienda efectiva para satisfacer las necesidades. El gran problema es la falta de urbanización en los barrios, hacinamiento, precariedad.

El Dr. Carlos González, presidente de la Cámara Inmobiliaria de Venezuela (CIV) en su presentación “El déficit habitacional y la Gran Misión Vivienda”, destaca el promedio de inmuebles industriales que han disminuido en los últimos años. En 1998, 792.386 empresas a 341.758 en 2014. En promedio han desaparecido 77 empresas diariamente en estos años, generando la desaparición de 1.800.000 empleos formales.

En cuanto al déficit, desde el ente se preguntan si es en realidad de 3.000.000 de viviendas. De ser así, significará que 12 millones de venezolanos no tienen viviendas o viven hacinados, es decir, que el 40% de la población vive en esas condiciones.

Señala González la necesidad de intervenir esta situación en los barrios.

“Se ha privilegiado la planificación electoral por sobre las verdaderas necesidades”.

Otros datos cuantitativos de interés apuntan a la existencia de 7.600.000 viviendas de las cuales:

- Aproximadamente 4.600.000 son auto construidas.
- Aproximadamente 3.500.000 de estructura básica.
- Aproximadamente 1.000.000 están en zonas de riesgo.
- Aproximadamente 750.000 son ranchos.
- Aproximadamente 800.000 son apartamentos.

En lo concerniente a la GMVV, el presidente de la CIV menciona algunos problemas fundamentales, tales como:

- Planificación y desarrollo.
- Transparencia.
- Cantidades de viviendas.
- Inversión.
- Permanencia del programa.
- Planificación y calidad.
- Problemas urbanísticos al privilegiarse la planificación mediática por sobre los criterios técnicos.
- No se da cumplimiento a los parámetros de uso establecidos en los planes urbanos y ordenanzas municipales.
- Premura y desconocimiento de algunos principios técnicos fundamentales han ocasionado problemas en algunas edificaciones.

“No hay ningún tipo de oferta para ninguna de las clases sociales”

Carlos González



De gran relevancia es la poca transparencia de los recursos económicos de esta misión. Hace tres meses el Presidente Nicolás Maduro dijo que el costo de cada vivienda estaba entre 50.000 y 60.000\$.



El 7 de noviembre declararon que los fondos declarados en la GMVV sumaban 73.300 millones de \$ más 461.800 millones de Bs. Dando como un hecho la entrega de 1 millón de viviendas cada una de ellas habría salido en 73.300\$ (461.800Bs cada vivienda).

Para llegar al millón de viviendas, hace falta terminar 246.557 viviendas. Lo que es igual a entregar: cada día 4.482 viviendas, un Caricua cada semana y una ciudad como Barquisimeto en 53 días.

En el desarrollo de la GMVV han habido factores externos que no coadyuvan al desarrollo del programa: el entorno macroeconómico, las normativas que afectan transversalmente a todos los sectores y las políticas públicas.

A juicio del experto, lo que debe implementar el Estado es la consolidación de la base legal, desarrollo urbano general, planes de tierra urbanizada, remozamiento y consolidación de barrios, planes de vivienda progresiva y masiva, planes de vivienda para alquiler. Para ello, los recursos provendrían del financiamiento hipotecario, titularización de créditos inmobiliarios, recursos del presupuesto nacional, fondos de inversión inmobiliaria, pre - venta inmobiliaria, subsidios directos previo estudio social, incentivos fiscales se ha privilegiado la planificación electoral por sobre las verdaderas necesidades

Otro de los temas abordados es el referido a la seguridad ciudadana y específicamente la Misión A Toda Vida Venezuela (MATVV) que ha pasado a segundo término desde la implementación de la Operación para la Liberación del Pueblo (OLP) en los últimos meses que a juicio de los ponentes ha obedecido a una estrategia electoral.

Destaca la periodista que Venezuela es el segundo país más violento del mundo, a pesar de los 24 planes de seguridad que han surgido y que la proyección de homicidios al terminar el 2015 será de 27900. Algunos datos para contextualizar el tema:

- 24 planes de seguridad se han implementado en los últimos 16 años
- 227.017 homicidios en 16 años
- 82 homicidios x 100.000 habitantes (tasa 2014 OVV)
- Año 1999 = 5.968 homicidios
- Año 2014 = 24.980 homicidios + 318%
- Militarización de la Seguridad Ciudadana
- Aparición de cuerpos parapoliciales, megabandas, pranes, grupos irregulares (guerrilla y paramilitares)



*“No funcionó como estrategia de campaña pues iba contra el mismo pueblo,
gente que en un futuro podría votar por ellos”*

Ronna Risquez

Cabe destacar, que la MATVV surgió en un año electoral, igual que las OLP, en el año 2012, con las elecciones presidenciales y que se definía como “una Política integral que requiere del esfuerzo de todas las instancias del Estado para combatir el crimen” y fue en ese año, en donde el Presidente Hugo Chávez se refiere por vez primera al tema de la inseguridad. Aprobó recursos de 8.800 millones de Bs. en 3 años de gestión y desde esa misma época, el cambio de ministros ha variado desde Tareck El Aissami, Néstor Reverol, Miguel Rodríguez, Carmen Meléndez hasta Gustavo González López.

Entrando en materia de las OLP, se están implementando en año electoral. El presidente señaló: “cero tolerancia a los malandros” (Febrero Guadalupe). La primera OLP se efectuó el 13 de julio en la Cota 905, y desde entonces, ha generado aceptación y poco rechazo según las encuestas. Enmarcada en la MATVV.

Para Risquez, las OLP tienen parecido con Maduro:

- Efectista (Resultados “como sea”)
- Desestructurada (No hay criterios en la selección de las zonas) Guárico, 23 de Enero, Petare...
- Corto plazo (No hay mañana y solo promesas)
- Inconexa (choca con otras misiones y planes: Zonas de Paz, Plan Cayapa, Misión Vivienda)
- Viola Derechos Humanos (Ejecuciones, destrucción de propiedad, maltratos, detenciones ilegales)

*“Las OLP son incompatibles con otras misiones (zonas de paz,
plan cayapa, misión vivienda)”*

Ronna Risquez

Además, la periodista resumió la “gestión” de este operativo en lo que va de año con cifras del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz (Mpprijp):

- 9.500 detenidos
- 1.787 detenidos permaneces en prisión (526 Carabobo)
- 101 bandas desmanteladas



Y de la ONG Provea

- 125 ejecuciones extrajudiciales
- 8.000 detenciones arbitrarias
- 1.500 personas presentadas en tribunales
- 13.000 allanamientos ilegales

A la par de Risquez en esta temática, Inti Rodríguez de la ONG Provea, apuntó que las OLP representan una regresión con los progresos que se había alcanzado en el año 2005 como la reforma policial.

La construcción de un modelo policial generó un retroceso desde 2013 cuando se militariza la Universidad Experimental de la Seguridad (UNES), en este contexto, la seguridad ciudadana y control del orden público se remilitarizó.

“Las OLP comenzaron un con un objetivo el cual ha cambiado varias veces hasta ahora buscando justificar la mala gestión del plan culpando por ultimo a los Colombianos y fuerzas externas que “desestabilizan la paz de la nacion” según ellos.”

Inti Rodríguez

En consonancia con lo planteado por Risquez, las OLP se producen en medida electoral y lo han hecho muchos candidatos, sean del oficialismo o de la oposición. Son ofertas que encuentran eco en sectores de la población.

Por otro lado, Rodríguez señaló que hay detenciones arbitrarias en Venezuela con las OLP, puesto que este operativo, atropella los derechos civiles y políticos. Se procede con allanamientos sin orden judiciales ni fiscales, donde se producen hurtos y destrozos en los hogares.

“Los allanamientos el gobierno los califica como “Auditorias de viviendas” registran una cifra de 17 mil”

Inti Rodríguez

Según el trabajo que ha realizado Provea, hay casos de familias que están desalojadas de sus hogares por argumentos arbitrarios de los entes policiales y sin tener algún motivo pertinente. Han recibido denuncias de viviendas que fueron quemadas por funcionarios del CICPC, “antes de quemarlas los policías robaron los bienes materiales. Esto por venganza pues ellos argumentan que en una de esas 10 casas vivía alguien que participó en la quema de una moto de un funcionario”.

Seguidamente, otro de los programas sociales abordados en el foro fue la Misión Barrio Adentro, como sistema paralelo al Sistema Público Nacional de Salud (SPNS) y como programa pionero en el marco de las misiones sociales del gobierno de Hugo Chávez.

El Dr. Jorge Díaz Polanco, destacado sociólogo e investigador del Centro de Estudios del Desarrollo (CENDES) de la UCV indicó que la Misión Barrio Adentro acarreó el 22% de los recursos del estado, esto debe ser evaluado y con cuidado para impedir el uso indebido y el desvío de los fondos.



“Hemos vivido en elecciones todo el tiempo, esto requiere , recrear constantemente un enemigo, para que tenga sentido lo que hacen. Deben vender la culpa al enemigo”

Jorge Díaz Polanco

El repunte de enfermedades que hace muchos años habían sido extintas, han aparecido como la malaria, el dengue y la mortalidad infantil, situación que es alarmante en el campo de salud. “No hay un boletín de seguimiento epidemiológico, como lo había antes. La cifras (que se obtienen de manera extraoficial) son muy altas, estamos a nivel de los años 50 en la materia de epidemiología”.

Algunos puntos que vinculan a las misiones en el espacio electoral:

- La inutilidad de evaluar las Misiones: No se puede evaluar lo que de antemano se ha definido como casi infalible.
- Inversiones crecientes: La prioridad se define por los montos asignados.
- Burocracias: más Misiones, más empleo público.

“Las ofertas que se hicieron a los médicos comunitarios no se cumplen y las promesas a médicos cubanos no se han visto, pues estos son explotados de manera desnaturalizada”

Jorge Díaz Polanco

En este orden de ideas, el Dr. Carlos Walter, Médico y Director del CENDES, el tema de la Salud no es nada más atención médica , la problemática es aún más amplia y se vincula con la pobreza. Un ejemplo de esta situación es la Gran Misión Hogares de la Patria que fue lanzada como respuesta a la pobreza extrema en el país.

“Llevar a cero a la pobreza extrema es una de sus misiones, pero esta última misión desapareció , quedo congelada”

Carlos Walter

Pese a los esfuerzos realizados por el Estado, no se tiene una definición exacta de la Gran Misión Hogares de la Patria. El punto más crítico es el engaño que ya es un efecto electoral y el comportamiento divorciado de la ética.



“El funcionario que dirige el estudio de la malaria en Bolívar dijo:

**“Si damos los datos de la malaria en Bolívar,
PERDEMOS.**

Yo te pido que modifiques las cifras”



Elecciones y misiones

Los programas sociales
como estrategia
de campaña electoral



Desde el Observatorio de Misiones, vemos con preocupación cómo las misiones sociales no están cumpliendo su objeto social, por el contrario han estado siendo utilizadas como una estrategia política y electoral. Ratificamos y compartimos los criterios discutidos por los ponentes anteriores y resumimos algunos criterios de debilidad que hemos diagnosticado:

- No constituyen una política pública.
- No existe un enfoque de derechos humanos.
- Empleadas como estrategia política/dependencia con el gobierno nacional.
- No han coadyuvado a reducir los índices de pobreza en el país.
- Estructuras paralelas.
- No existe un sistema de indicadores.
- Discrecionalidad.
- Corrupción en los recursos económicos.
- Nivel de inversión no se traduce en impacto social.

Así mismo, la Directora Ejecutiva de Transparencia Venezuela, Mercedes De Freitas, recalcó la relación directa entre misiones y elecciones.

“A nadie le ha extrañado que a un candidato se le atribuya la entrega de una casa o un carro, lo que extraña es que las organizaciones no se muevan a combatir contra el acto delictivo”

Mercedes De Freitas

Si un candidato es corrupto durante la campaña porque no lo va a ser durante su mandato. las misiones no son de un partido político, esto viene de Fondos públicos, lo que es del pueblo. Los programas Sociales son del pueblo. Se debe usar la sanción social y la sanción política.

