

Caracas, 1 de julio 2015



## Empresas del Estado



Con el objetivo de continuar con el seguimiento a los recursos nacionales, Transparencia Venezuela emite este boletín para visibilizar el estado de las empresas estatales, conocidas en Venezuela como empresas públicas, aunque no tengan títulos en la bolsa de valores.

Si bien todos sabemos que el gobierno es propietario de distintas empresas que ha creado, expropiado, confiscado o apropiado, es poco lo que hoy se conoce sobre el estado de estas empresas, sus resultados y los dividendos o pérdidas que generan al país, que dejaron de ser publicados por

el ministerio con competencia en finanzas en 2010 y que desde 2006 venían presentando números rojos.<sup>1</sup> Es objeto de este trabajo el evidenciar, en la medida de lo posible, la gestión de las empresas propiedad del Estado, pero también visibilizar la falta de información disponible y

<sup>1</sup> Ver: [http://www.mefbp.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=246&Itemid=382](http://www.mefbp.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=246&Itemid=382)

verificable sobre estas empresas que forman parte del patrimonio y que por lo mismo se encuentran en la obligación de rendir cuentas ante los venezolanos.

En este orden de ideas, Transparencia Venezuela trabajará con la información disponible en los informes de Memoria y Cuenta de los Ministerios a los que se adscriben las distintas empresas de interés, pero además, en los casos en los que no se presenten resultados sobre las distintas

empresas o la información presentada no cumpla con criterios serios de rendición de cuentas se enviarán solicitudes de información con los requerimientos pertinentes que alimentarán el contenido de este boletín.

Para la primera edición de este estudio hemos seleccionado solo un grupo del listado de empresas públicas, en base a su importancia, la porción de mercado de la que son responsables, lo favorecidas que se

han visto por el ejecutivo nacional y el peso que tienen para ser manejada por el Estado. Analizaremos las siguientes:

- ✓ *Corporación Venezolana de Café*
- ✓ *Vialidad y Construcciones Sucre, S.A. (VYCSUCRE)*
- ✓ *Siderúrgica del Orinoco Alfredo Maneiro, C.A (SIDOR)*
- ✓ *Empresa Mixta Ruso-Venezolano Orquídea*

Revisa aquí la lista de empresas completa







## Corporación Venezolana del Café

**L**a Corporación Venezolana del Café es una empresa de sociedad anónima creada bajo el decreto presidencial número 7.497, publicado en la gaceta oficial número 39.452 de fecha 23 de Junio de 2010. Esta empresa está encargada de la administración, desarrollo, coordinación y supervisión de la actividad del Estado en el sector del café, a partir de la expropiación de varias empresas cafetaleras importantes en el país como Fama de América, Café Madrid y El Peñón. Dentro de las atribuciones de Corporación Venezolana del Café S.A se incluye la producción, procesamiento y distribución del café y sus productos derivados, estableciendo así un monopolio sobre la actividad cafetalera a través de esta corporación.

Entre los considerando establecidos en el decreto de creación de esta figura se argumenta que es obligación del Estado impulsar el desa-

rollo de la agroindustria destinada a la producción, industrialización y comercialización del rubro cafetalero, dirigidos a satisfacer las necesidades de la población venezolana así como de pueblos hermanos.

El mercado del café no había representado problemas de abastecimiento ni fallas de distribución en las cuales se viera comprometido el acceso a este rubro por parte de la población, hasta la expropiación de las empresas que cubrían mayor porcentaje del mercado.

Este proceso de concentración de empresas ha significado un aumento de costos para el Estado y reducción de ingresos, ya que, como veremos, su crítica situación financiera impide el retorno de recursos al tesoro nacional en forma de impuestos o utilidades.

Actualmente, el café es uno de los 18 rubros que presenta problemas escasez, según



el Centro de Documentación y Análisis Social de la Federación de Venezolana de Maestros (CENDAS) y para el período del 20 de Marzo al 20 de Abril este rubro se encareció en un 12,5%. Entre 2009 y 2013 las importaciones del rubro provenientes de Nicaragua en el marco de Petrocaribe se han incrementado sostenidamente desde 17.376 Toneladas Métricas (TM) hasta alcanzar las 40.669 TM en 2013 según los informes de gestión de PDVSA, se debe destacar que en el informe



2014 la estatal petrolera omitió la información de los productos recibidos de Petrocaribe y no podemos saber la cifra de café recibida de Nicaragua ni de otros rubros recibidos por otros países miembros.

### Asignaciones vía Ley de Presupuesto

En 2014 se le transfirieron desde la Vicepresidencia de la República directamente a la Corporación Venezolana del Café Bs 20 millones, esta corporación cuenta con cuatro empresas filiales adscritas como lo son:

- ✓ Empresa Grannacional de Café Vedom S.A
- ✓ Café de Venezuela tiendas y servicios S.A
- ✓ Café Venezuela S.A
- ✓ Empresa Nacional del Café S.A

Dichas empresas adscritas deberían contar con una capacidad productiva capaz de sufragar los gastos operativos de la corporación y generar dividendos. Sin embargo,



la corporación no solo recibió transferencias vía Ley de Presupuesto 2014 sino que durante el año ha recibido tres asignaciones vía créditos adicionales que suman la cantidad de Bs 2.849 millones entre transferencias de capital y transferencias corrientes además de recursos del FONDEN e ingresos propios que totalizaron un presupuesto modificado de Bs 2.865 millones. ¿Es necesario que se invierta semejante cantidad de recursos anualmente en una actividad que no representa un sector estratégico de la economía

venezolana y que además no presentaba problemas para el acceso al mismo por parte de la población?, además con este tipo de políticas de estatización se limita la posibilidad del Estado de percibir ingresos fiscales por la actividad económica de privados.





## Precio del café en el mercado

**E**l precio regulado del café es actualmente de Bs. 23,29 medio Kg, la Memoria y Cuenta 2014 del Ministerio de Alimentación admite un precio en el “mercado especulativo” de Bs. 80, si bien este era el caso para 2014, hoy en día la brecha es mucho mayor, según CENDAS la diferencia promedio entre los precios controlados y los precios de mercado es de 487,2%.

En el mercado internacional el precio por libra del café se encuentra alrededor de los 1,30\$. Por su parte en Colombia según la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia el precio de dicho producto se encuentra entre 1,34\$ y 2,60\$ por Kg.



## Café no hay

**E**l café viene escaseando desde finales de 2013, sin embargo en 2015 la escasez se transformó en desabastecimiento y es uno de los productos que los venezolanos podemos adquirir cuando, con suerte, llegamos a tiempo a los mercados, únicamente los días que toque nuestra terminal del número de cédula, con captahuellas y solo dos paquetes de medio

kilo. Esta escasez es la razón por la cual mucha gente está dispuesta a pagar 9 o 20 veces el precio regulado. Tener café en las mañanas es una necesidad para muchos.



## ¿Y dónde está la empresa del Estado que debe garantizar el acceso de los ciudadanos al café?

**E**n el informe de Memoria del Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierra (MAT)<sup>2</sup> se deja claro que son tres las empresas adscritas a la Corporación Venezolana del Café: Café Venezuela Tiendas y Servicios S.A, Café Venezuela S.A y Empresa Nacional del Café S.A. entonces, ¿dónde quedó la Empresa Granacional de Café Venedom S.A, adscrita también a dicha corporación según gaceta oficial 40.280 publicada el 25 de octubre de 2013? Esta empresa no es mencionada en ninguno de los dos informes y la última noticia rastreada a la misma es so-



bre una resolución del MAT en la cual se nombra una nueva junta directiva en Noviembre de 2014, genera incertidumbre el estatus de esta empresa con respecto a su actividad y por qué no está rindiendo cuentas ya que tampoco es mencionada en los informes

<sup>2</sup> Ver: <https://drive.google.com/a/transparencia.org.ve/file/d/0B65M4qe0vsR1N2VGd2tsUXZ4MDQ/view>

del ministerio correspondientes al ejercicio 2013. La escasez no solo está en los anaqueles, tampoco existe información disponible para hacer una evaluación apropiada sobre la rendición de cuentas de la totalidad de las empresas del Estado, en la Memoria y Cuenta del MAT, a pesar de que se hablan de los logros y dificultades de Café Venezuela Tiendas y Servicios, no se presentan los estados financieros de dicha empresa. Sin embargo Transparencia Venezuela logró acceder a los estados financieros de la red de tiendas y servicios de Café Venezuela, los cuales reflejan un déficit de operaciones de Bs. 35 millones en 2014. Aunado a esto, la Empresa Nacional del Café S.A muestra sus estados financieros en un formato escaneado –como lo hacen la mayoría de los órganos y entes adscritos- pero imposibles de leer, limitando el análisis a la información brindada por Café Venezuela S.A.

Debido a la opacidad en la información hemos enviado una solicitud de información a la Corporación Venezolana del Café, y al MAT con la finalidad de obtener los resultados financieros de esta filial que no se presentaron en la memoria y cuenta (Anexo 1).

## Café Venezuela

En su estado de ganancias y pérdidas 2014<sup>3</sup> Café Venezuela S.A reporta una disminución de ingresos de operación de 34% con respecto al año 2013. Además las transferencias recibidas –que asimismo provienen de su ente de adscripción la Corporación Venezolana del Café- superan

dichos ingresos de operación por lo que entendemos que la venta de productos y servicios no es lo que sostiene la actividad de esta empresa. Para reflejar lo expuesto introducimos este cuadro con la información más resaltante del presupuesto de caja al 31 de Diciembre 2014.

Café Venezuela				
Presupuesto de Caja 31/12/2014				
Denominación	2013	2014	Variación	
Venta Neta de Bienes y Servicios de la Administración Pública	Bs 983.086.739	Bs 2.490.363.285	60,52%	
Ingresos de operación	Bs 625.196.660	Bs 466.470.936	-34,03%	
Otros Ingresos de operación	Bs 357.890.079	<b>Bs 1.479.422.349</b>	75,81%	
Ingresos ajenos a la operación	Bs -	Bs 3.000	100%	
Transferencias y donaciones corrientes	Bs -	<b>Bs 530.607.000</b>	100%	
Transferencias y donaciones de capital	Bs -	Bs 13.860.000	100%	
Gastos	Bs 1.112.920.774	Bs 2.625.370.544	57,61%	
Gastos de consumo/operación	Bs 1.074.733.563	Bs 985.690.463	-9,03%	
Otros gastos corrientes	Bs 3.414.748	<b>Bs 1.267.281.289</b>	99,73%	
Gastos de capital	Bs 24.105.785	Bs 106.698.083	77,41%	
Disminución de pasivos	Bs 10.666.678	Bs 265.700.709	96%	

Los montos resaltados son privilegios de los cuales la empresa privada no goza en el caso de las transferencias, e inquietudes en el caso de “Otros ingresos” y “Otros gas-

tos”, ya que no se entiende cómo los principales ingresos de la empresa están registrados en el campo “Otros”, de igual forma ocurre con los gastos.

<sup>3</sup> Disponible: <https://drive.google.com/file/d/0B65M4qe0vsR1N2VGd2tsUXZ4MDQ/view>

La Más Favorecida:

## **Vialidad y Construcciones Sucre, S.A. (VYSUCRE)**

**L**a empresa estatal Vialidad y Construcciones Sucre se crea el día 13 de Septiembre de 2005 por decreto presidencial número 3.903 publicado en gaceta oficial número 38.271.

Esta empresa maneja importantes proyectos de vialidad y cuenta con una cantidad de recursos importantes desde el inicio del ejercicio –más de Bs 2.100 MM- sin embargo, vía créditos adicionales su presupuesto se multiplicó por 12 en el año 2014 alcanzando un presupuesto total de Bs 26.355 MM según el informe de Memoria y Cuenta del Ministerio del Poder Popular para el Transporte Terrestre y Obras Públicas, la razón por la que se aprobaron estos recursos adicionales es la incorporación de recursos destinados a la ejecución de obras nuevas o para el mantenimiento de las ya

existentes. A pesar de la cantidad de recursos aprobados por la Asamblea Nacional para esta constructora y la gran cantidad de proyectos significativos de los cuales VYSUCRE es responsable, su presupuesto no se ha ejecutado de forma apropiada como lo muestra la tabla resumen de los proyectos ejecutados por la empresa:



Nombre de la Institución: VIALIDAD Y CONSTRUCCIONES SUCRE, S.A

### Resumen de los Proyectos Ejecutados

Nombre del Proyecto	Monto Aprobado 2014 en Bolívars)	% de Avance Físico 2014	% de Avance Financiero 2014
Servicio de construcción y mantenimiento de obras de vialidad a nivel nacional	7.936.336.945,00	48,00%	6,34%
Conservación y rehabilitación de vías a nivel nacional	844.269.333,30	75,00%	18,19%
Operación de canteras y plantas de asfalto	46.142.995,00	19,97%	18,38%
Reparación y mantenimiento de maquinarias y equipos de transporte	53.828.247,00	183,00%	23,30%
Apoyo a la comunidad en materia de infraestructura	143.066.637,00	0,00%	0,14%
Construcción de avenidas y rehabilitación de vías a nivel nacional	876.049.918,00	16,15%	2,05%
Rehabilitación de viviendas plan barrio nuevo barrio tricolor	44.265.290,92	0,00%	8,65%
Construcción del sistema vial III puente sobre el río Orinoco	3.309.288.676,00	47,00%	0,00%
Construcción de planta ensambladora de vehículos	2.877.052.000,00	0	0,00%
Construcción del monumento mirador manto de Maria Divina Pastora	400.000.000,00	6,66%	0,00%
Construcción del segundo puente sobre el Lago de Maracaibo	1.385.780.000,00	0	0,00%
Optimización, construcción y mantenimiento de los sistemas de iluminación de las principales vías rápidas del país	2.996.224.629,00	0	0,00%
Plan de acción para el mejoramiento, saneamiento y conservación del medio ambiente del entorno de la vialidad nacional	113.265.311,00	0	0,00%
Plan de acondicionamiento de vías a nivel nacional	2.183.540.412,93	0	0,00%



Entre las principales fuentes de financiamiento aparte de los ingresos propios de la empresa se encuentra el FONDEN, institución que aportó Bs 6.096 MM distribuidos entre varios de estos proyectos, de igual forma por la categoría "Otros" ingresaron Bs 13.845 MM.

Llama la atención que dos de estos proyectos –Construcción del Sistema Vial III Puente Sobre el Orinoco y

Construcción del Segundo Puente Sobre el Lago de Maracaibo– eran llevados hasta 2013 por la constructora internacional Odebrecht, como se señaló en un trabajo especial de Transparencia Venezuela<sup>4</sup>. Estas obras presentan fuertes retrasos en su entrega y porcentajes de avance físico muy pequeños. Recordemos que las empresas propiedad del estado como entes descen-

tralizados funcionalmente de la República, están excluidos del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones Públicas, de igual forma lo están las empresas que participen de convenios internacionales lo que significa que ni Odebrecht ni VYCSUCRE participaron en un proceso de licitación para llevar a cabo estas obras.

#### Peor desempeño en el Ejercicio:

### **Siderúrgica del Orinoco Alfredo Maneiro, C.A (SIDOR)**

**D**e acuerdo con la información oficial publicada en el informe de Memoria y Cuenta del Ministerio del Poder Popular para Industrias, la siderúrgica más importante del país presenta varios problemas físicos y financieros.



#### Resultados de proyectos

**L**a siderúrgica superó las estimaciones de producción para el año 2014, en principio se había estimado producir y comercializar 989.077 toneladas de acero líquido y al final del ejercicio se alcanzó la cifra de 1.039.675 toneladas, si bien el porcentaje de ejecución física del proyecto es de 105%, tanto las metas como la ejecución han venido disminuyendo progresivamente ya que para el año 2011 se programa-



ron 3.910.593 toneladas, esta meta no se alcanzó ya que para el cierre del ejercicio la producción fue 2.458.049 toneladas con un porcentaje de ejecución física de 63%.

<sup>4</sup> Ver: <http://goo.gl/jswzMc>



En el siguiente cuadro presentamos la relación entre programación y ejecución de la producción de acero líquido en toneladas métricas por parte de SIDOR:

Años	Programación	Ejecución	% de Ejecución
2010	1.623.388	1.802.255	111%
2011	3.910.593	2.458.049	63%
2012	3.707.052	1.722.354	46%
2013	2.007.007	1.558.064	78%
2014	989.077	1.039.675	105%

Es evidente que el gobierno juega con las estimaciones para cumplir con las metas, si bien se cumplió con creces la programación, la reducción de la producción con respecto al año 2013 fue de 33%. La disminución es de 42% si se contrasta con 2010 y de 58% si se hace con 2011.

En el caso de la fabricación de cabillas hubo un importante incumplimiento de la programación del proyecto en el cual se estimó la distribución de 4.734.941 unidades de cabillas de las cuales solo se distribuyó el 22% (981.117 unidades).

Las ventas de la siderúrgica se incrementaron en términos nominales puesto que los resultados se expresan a precios

corrientes pero esto implica a su vez un incremento en costos que se refleja en la pérdida de Bs 7.638 MM obtenida en el ejercicio 2014.

Además de las pérdidas financieras hay una serie de indicadores que dejan en una situación preocupante a la empresa: existe una inutilización del 78% de la capacidad instalada de la empresa que a su vez disminuyó con respecto a ejercicios anteriores, los costos de la producción de acero se ha triplicado entre 2010 y 2014, la productividad por trabajador ha disminuido en un 74% para el mismo período.

Por todas estas razones le

damos el peor desempeño en 2014 a la Siderúrgica del Orinoco Alfredo Maneiro, C.A

Cerramos con un extracto del informe de Memoria y Cuenta del ministerio con respecto a las limitaciones de la empresa.

“Las limitaciones financieras estuvieron causadas por la baja generación de recursos, producto de los continuos paros laborales, lo cual dificultó la adquisición de materias primas e insumos básicos para el proceso productivo; así como, desfasar algunos mantenimientos y reparaciones necesarias para la continuidad operativa de la planta.”



La Más Absurda:



## Empresa Mixta Ruso-Venezolano Orquídea

**E**ntre los considerandos establecidos en el Decreto N° 8.801 publicado en Gaceta Oficial número 39.864 de fecha 14 de Febrero de 2012 por el ejecutivo se esgriman una cantidad de argumentos, cuando menos cuestionables, que como resultado le otorgan la calificación de “Indispensable” a la creación de esta empresa, una empresa cuyo objeto es la producción, comercialización, distribución, importación y exportación del sector floricultor.

Ponemos en duda lo indispensable que pueda ser dicha empresa para el desarrollo del país, de hecho la empresa se crea un 14 de Febrero lo que hace pensar que fue un impulso como tantos del Presidente Chávez sin el respaldo metodológico correspondiente y avalado por los intereses en común con la República de Rusia y enmarcado en los convenios existentes en distintos sectores con este país.

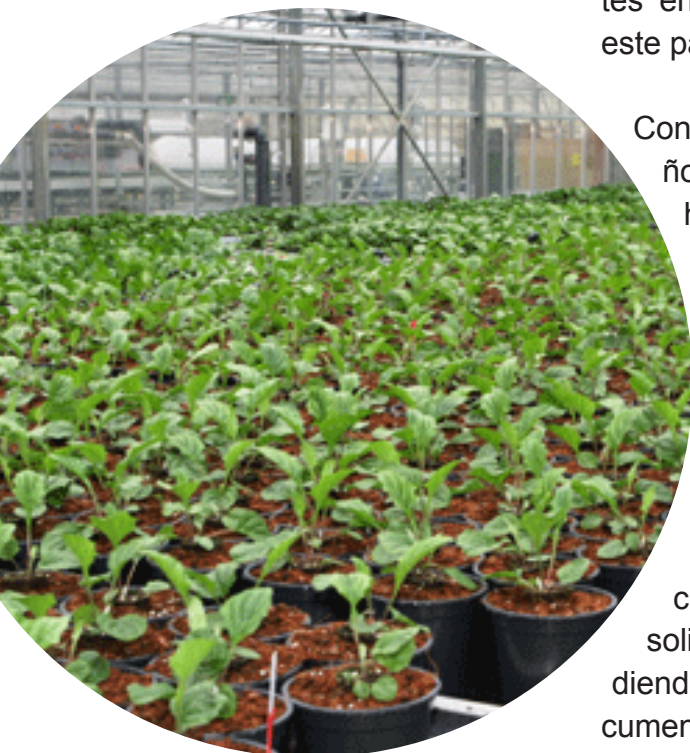


Con respecto a su desempeño en 2014 solo podemos hablar de cumplimiento de metas físicas ya que los resultados financieros de la empresa en cuestión no fueron presentados en el informe de Cuenta del MAT, por lo que el equipo de Transparencia Venezuela envió una solicitud de información pidiendo hacer llegar dichos documentos de conformidad con

los artículos referidos en la solicitud anexa (Anexo 2).

En 2014 esta empresa planificó la comercialización de 1.320.000 unidades de tallos de flores a nivel nacional de las cuales solo logró comercializar el 22% (294.296 unidades), a nivel internacional la programación era de 156.000 unidades sobre lo cual la empresa señala que la meta no fue ejecutada sin detallar cuantas unidades se comercializaron.

El estado de resultados de la empresa en 2013 reporta ingresos por ventas de bienes y servicios por concepto de Bs 1.639.710 y otros ingresos por Bs 5.488.945. En contraste, los gastos de operación superan los Bs 17.000.000 lo que resulta en una pérdida de Bs 10.493.384. Vale la pena destacar que





para el ejercicio 2013, en el cual se reportaron las pérdidas referidas, se comercializaron 38% más unidades de tallos y que además se comercializaron los 8.280 tallos que se programaron en el mercado internacional, lo que hace pensar que aunado al incremento de costos que reportan todas las empresas, las pérdidas en el ejercicio 2014 deben ser mayores que en 2013.

A pesar de lo expuesto, las líneas de acción para la empresa en 2015 señalan un incremento en las metas para comercializar 1.560.000 unidades de tallos en Venezuela y en el mercado internacional, además de la incorporación de frutas y café a su actividad.

Por otra parte existe una gran diferencia entre la estructura de cargos aprobada a principio del ejercicio y la estructura con la que finaliza los ejercicios, ¿cómo se pueden lograr los objetivos sin personal profesional y obrero que llevan a cabo los objetivos? La mayor parte del personal es contratado y termina

siendo mucho menor a los requerimientos de la empresa. Presentamos la estructura

aprobada y la que culmina el ejercicio para los años 2013 y 2014:

2013	Directivos	Profesionales y técnicos	Administrativo	Obrero	Contratado	Total
Estructura de cargos aprobada	16	29	6	2	82	135
Estructura de cargos al final del ejercicio	12	3	-	2	18	35
2014	Directivos	Profesionales y técnicos	Administrativo	Obrero	Contratado	Total
Estructura de cargos aprobada	17	23	-	-	75	92
Estructura de cargos al final del ejercicio	9	-	-	-	29	38

