

LEY DE PRESUPUESTO 2012

Se legalizó la discrecionalidad y opacidad en el gasto público

La Ley de Presupuesto Nacional 2012 representa **13%** menos del gasto público ejecutado en el 2011 y entre sus números se evidencian ausencias importantes para la nación sobre demandas reales de la población venezolana ¿De qué forma compromete el Gobierno Nacional los recursos públicos y quién determina las prioridades del plan de gobierno? Transparencia Venezuela exige un presupuesto sincero.

Presupuesto aprobado 2011*	Proyecto de Presupuesto 2012
Bs. 341.111 MM	Bs. 297.837 MM

*Más créditos adicionales al 27 de Octubre de 2011.

En la ley no están contemplados los aumentos de salarios tradicionales a los funcionarios públicos previstos para el mes de mayo, ni el costo de las elecciones que se efectuarán en octubre y diciembre; tampoco estima fondos para la construcción de 20 cárceles requeridas para disminuir el hacinamiento penitenciario, ni los recursos de dos de las tres misiones definidas como prioritarias por el gobierno: Misión Agro-Venezuela y Gran Misión Saber y Trabajo. Tampoco se prevé, según el documento presentado el pasado 20 de octubre, el pago de expropiaciones.

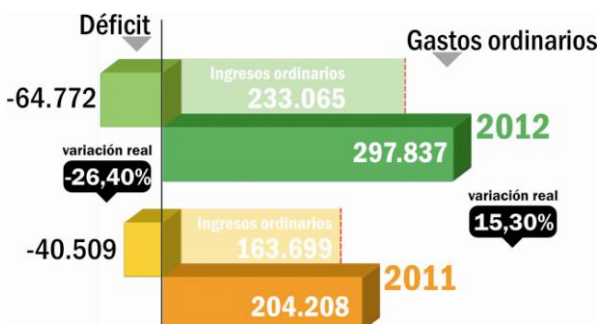
El Ejecutivo da por sentado que la Asamblea Nacional aprobará todos los créditos adicionales que soliciten durante el año. Una vez más queda en manos del Gobierno las decisiones sobre cómo y cuándo cubrir el déficit que presentan los distintos sectores como salud, educación, seguridad, vivienda, deporte, cultura, infraestructura, legalizando, de esta manera, la opacidad y discrecionalidad que excluye a la sociedad venezolana de toda participación en la gestión pública.

Análisis de la Ley de Presupuesto 2012

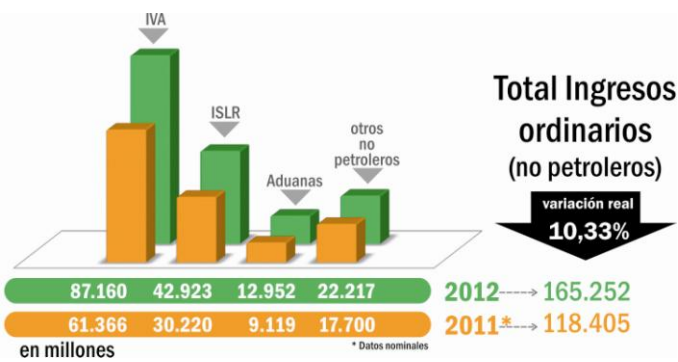
Supuestos económicos 2012

PIB	1.557.179,90
Crecimiento económico	5%
Inflación	20 - 22%
Tipo de cambio (Bs. /US\$)	4,30
Precio barril de petróleo	US\$50

Supuestos: Se estima que el PIB a precios corrientes aumentará en 42% con un crecimiento equivalente estipulado en 5%. De nuevo el precio del barril del petróleo es subestimado con respecto al precio promedio del barril durante el 2011 que hasta septiembre se ubicó en \$99 por barril.



Ingresos: Los ingresos del presupuesto se compondrán en 70,91% de ingresos no petroleros y 29,09% de los petroleros. En el 2011 esta distribución fue de 72% los no petroleros y 28% los petroleros. No obstante, hasta la fecha el presupuesto se ha incrementado vía créditos adicionales por

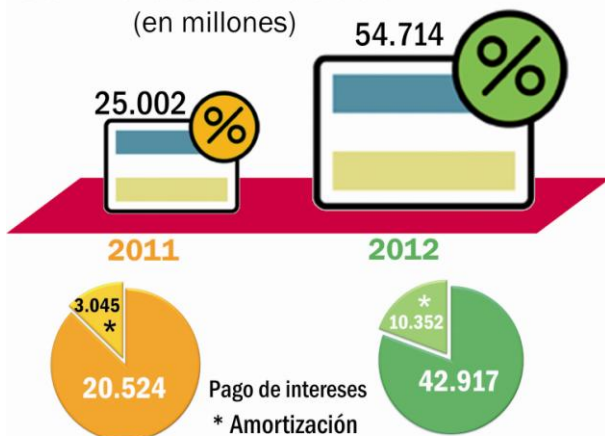


ingresos petroleros en un 66%. En total los ingresos petroleros para el 2011 sobrepasan el 80%.

Déficit: Por otra parte el déficit presupuestario que significaba el 20% del presupuesto en el 2011, o su equivalente 40.509 millones, pasa a representar el 22% del presupuesto 2012, correspondiente a 64.772 millones, un aumento total del **60%**.

Servicio de la deuda

(en millones)

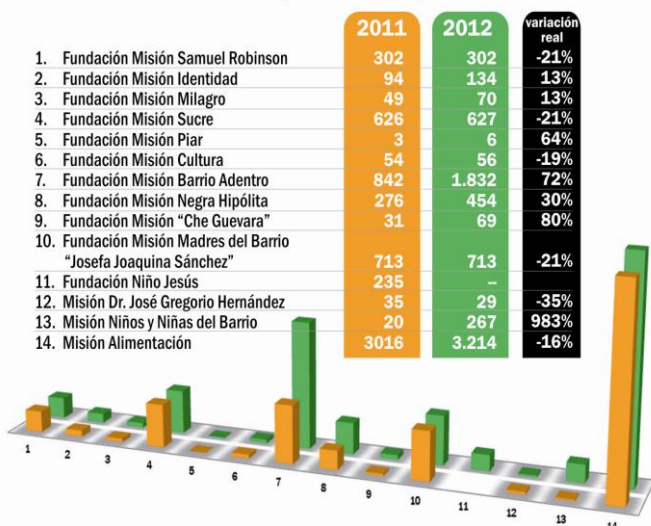


Deuda Pública. El pago por servicio de la deuda pública se elevó en **119%** con respecto al año pasado. Pasando de 25.000 millones en el 2011 a 54.714 millones en el 2012. De todo esto el **78%** se destina a pago de intereses mientras que solo el **19%** a amortización. Es decir, se va a pagar más en intereses que en las amortizaciones.

Misiones y otros programas sociales: Ni metas ni objetivos claros se destacan en el proyecto al mencionar los programas sociales. Los indicadores y números cambian del 2011 al 2012 por tanto no se compaginan las planificaciones año a año. El Ministro del Poder Popular para las Finanzas ha destacado como prioritarias las tres misiones: Gran Misión Vivienda Venezuela, Gran Misión Agro-Venezuela y Gran Misión Saber y Trabajo. No obstante, las dos últimas (Agro y Trabajo) no tienen asignación presupuestaria dentro del Proyecto de Presupuesto de Gastos 2012.

Misiones y Programas Sociales

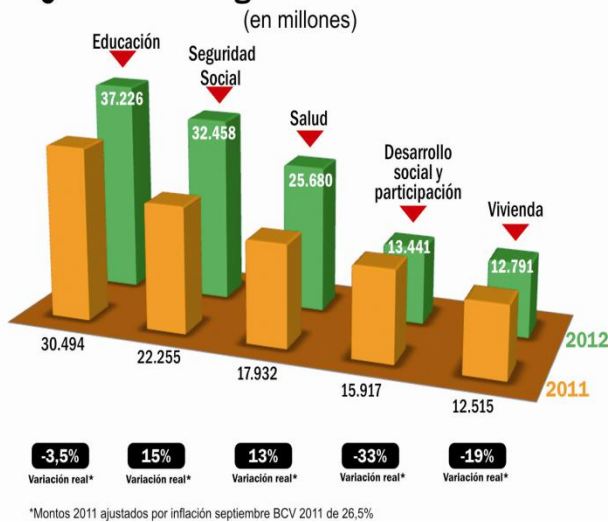
(en millones)



Tomando en cuenta que se menciona el programa Mi Casa Bien Equipada en la exposición de motivos del proyecto de ley de presupuesto 2012, se subraya que no existe una asignación ni partida específica donde este se nombre. Cabe preguntarse entonces, ¿Quién cubrirá el costo financiero de la tasa de interés subsidiada?

Misión alimentación: El proyecto Mercal Máxima Protección tiene como meta en el 2012 atender 600.000 personas en 6.000

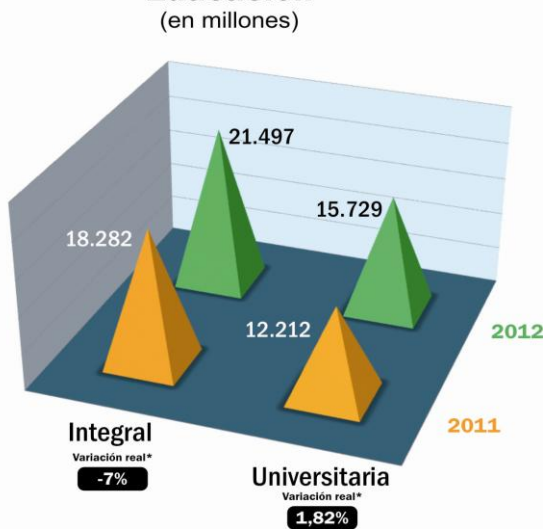
¿Cuánto se asigna a sectores sociales?



casas de alimentación. El Presupuesto 2011 esperaba atender 900.000 en 6.000 casas de alimentación. No hay una explicación de por qué el nuevo año se atenderán a 300.000 personas menos. Asimismo, para el proyecto Mercal Máxima Protección se asignará Bs. 712 millones de bolívares para atender 600.000 personas diariamente durante un año. Esto significa Bs. 3 diario. Es decir, cada plato de comida se estima en Bs.1.

Programa de Alimentación Escolar (PAE): Indica que se van a atender 4.055.135 niños y niñas con un monto adjudicado de bs. 4.170 millones, esto significa Bs. 5 por niño por día, ¿es esto suficiente?

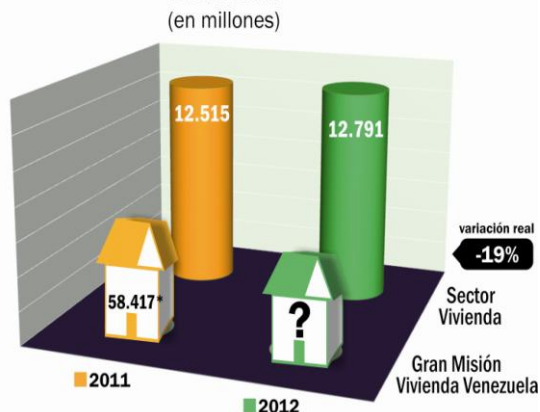
Educación



Sectores Sociales: al observar sectores sociales como Salud, Educación, Vivienda, Desarrollo Social y participación, se percibe que tienen un presupuesto ejecutado mucho mayor en el 2011 que el presupuesto que se le asignó en el proyecto de presupuesto 2012.

Sector Educación: Se presentan diversas inconsistencias en cuanto a las metas y los aumentos de partidas. Se coloca como meta construir 7 nuevos planteles educativos. Sin embargo la matrícula de la educación básica aumentará en 133.492 estudiantes. Esto significa que cada escuela deberá albergar 19.020 estudiantes. Se establece que aumentará la dotación de mobiliario y equipo de 64 a 236 dotaciones pero el presupuesto se mantiene igual en 67 millones.

Vivienda



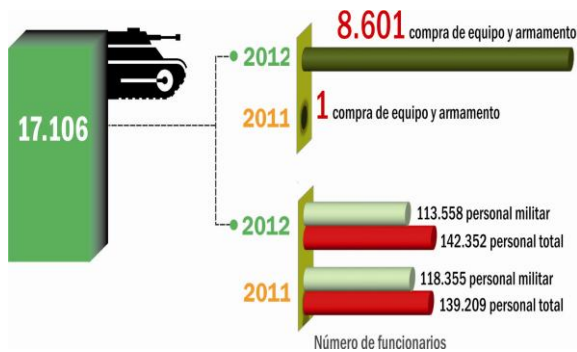
* Según la Misión Vivienda Venezuela a la Fecha se han construido hasta el 30 de septiembre 58.417 soluciones habitacionales y la meta es 153.150.

Sector Vivienda: para este año el Gobierno Nacional tiene la meta de construir 200 mil viviendas. Para ello se aumentó 49% en el presupuesto de este sector con respecto al 2011. Sin embargo, por Aplicaciones Financieras se dispondrá de 9.538 millones obteniendo un gran total de **12.791 millones**. Esta cifra aún parece insuficiente para cumplir la meta. Si calculamos que el

Defensa y Seguridad
(en millones)



Compra de armas es 7 veces lo que se gasta en seguridad y orden público



Se asigna el **77%** del presupuesto total del ministerio al **IND** y a las **federaciones deportivas** sólo se les transfiere **2 millones**



costo de las viviendas dignas serán Bs. 270.000 (precio de venta de las viviendas), con este monto solo se podrán hacer **47.376 viviendas**. ¿Y las restantes cómo se financiarán?

Defensa Nacional: los Equipos y armamentos de orden público, seguridad y defensa tienen asignado 8.601 millones por vía endeudamiento mientras que en el 2011 solo se estipuló el gasto de 1 millón para esto. Es evidente que se privilegia el sector militar por encima de los demás sin ser un país en conflicto ni acercarse a una futura guerra. Aún así los gastos de defensa y seguridad del Estado aumentaron un **198%** con respecto al año anterior.

Descentralización: Al igual que en años anteriores, se subestiman los recursos para gobernaciones y alcaldías, al subestimar el precio del barril.

Deportes: Las federaciones y asociaciones deportivas verán reducido su presupuesto en 96%, aumentando en cambio en 185% los recursos asignados para el Instituto Nacional del Deporte (IND) para 2012. El monto de las federaciones deportivas pasó de Bs. 60 millones en el 2011 a Bs. 2 millones en el 2012. Mientras que el IND pasó de Bs. 350 millones en el 2011 a Bs. 1000 millones en el 2012. De igual forma resulta curioso que no fueron incorporados recursos para el proyecto Ciclo Olímpico 2009-2012 que se encarga del Apoyo logístico y financiero para la preparación y asistencia de los atletas. Cabe destacar que el año 2012 es cuando hay Olimpiadas y no en 2011, año en el cual el presupuesto sí estimó Bs. 130.085.356 para este proyecto.

Elecciones: Se contemplan solo 100 millones para los dos procesos electorales previstos para el 2012: Elecciones presidenciales el 7 de octubre, Elección de gobernadores, diputados y consejos legislativos regionales

¿Y cuánto va para el poder descentralizado?



para el 3 de diciembre. Los procesos electorales del año 2010 costaron Bs. 711 millones.

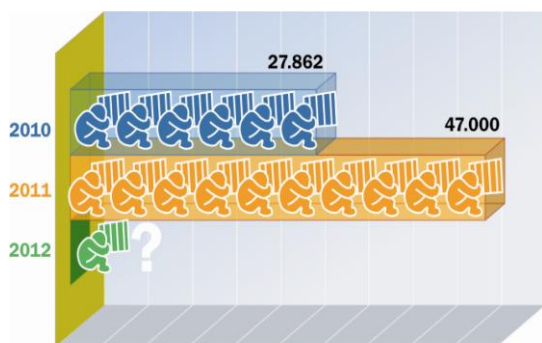
Grupos vulnerables

Indígenas: En el proyecto Atención a la Población Indígena en Condición de Extrema Vulnerabilidad del Ministerio para el Poder Popular de los Pueblos Indígenas, contará con un presupuesto de Bs. 30.029 millones para darle atención, servicios de salud, educación, vivienda, suministro de alimentos y vestido a **119.800 personas**, es decir Bs.251 por persona al año, Bs. 21 mensuales por indígena.

Prisiones: habiendo sido creado, el pasado 26 de julio de 2011, el Ministerio para los Servicios Penitenciarios, según Gaceta Oficial N° 39.721, el presupuesto ejecutado de este organismo para el año en curso fue de Bs. 1.497 millones, según la Oficina Nacional de Presupuesto (ONAPRE), y para el 2012 se asignará el mismo monto. Dicha información no revela número de internos como en años anteriores, sino como número de servicios, los cuales alcanzan los 110.980. Es evidente que la construcción de nuevas cárceles y designación de proyectos de humanización tampoco están previstos para el venidero año. Con el monto en compras de Armamento militar del Ministerio del Poder Popular para la Defensa se podrían construir nuevos centros penitenciarios (la cárcel de Coro construida en el año 2008 costó Bs. 267 millones, en armas se está gastando 8.600 millones vía endeudamiento).

Presupuesto Nacional orientado a Prisiones Resumen del total de gastos según presupuesto

Concepto	2011	2012	Variación
N° de internos	47.000	???	
Gastos de personal	368	387	-17%
Alimentos y bebidas para internos	156	246	25%
Per cápita de alimentación del interno diario	9,09	14,34	25%
Prendas de vestir	3,9	7	42%
Viáticos y pasajes dentro del país	1,2	2,25	48%
Servicios de diversión, esparcimiento y culturales	2,5	4,6	45%
Fonop	35	206	366%
(meta en km cuadrados de construcción)	21.574	No se informa	
¿Cuántos centros penitenciarios se pueden construir con este presupuesto?	0,13	0,77	



Número de internos

Gastos Presidenciales: basándose en los números presentados, puede intuirse que el Presidente de la República necesitará de múltiples Servicios de Seguridad, Custodia y Transporte Aéreo presidencial (Número de Servicios) ya que aumentaron en un **200%** con respecto al 2011.

Sueldos y salarios: No se contempla el aumento de sueldos de funcionarios públicos que tradicionalmente se realiza en el mes de mayo, y los aumentos para cubrir inflación que se realizan a lo largo del año, como por ejemplo el 50% de aumento a militares en octubre.

Presupuesto paralelo: Desde el 2005 hemos registrado un total de 113.096 millones de dólares, o un equivalente a 1,6 veces el presupuesto del 2012 por ingresos petroleros. Estos recursos se han dirigido a Fondos que no entran en el presupuesto formal como: Fonden, Fondo Chino y Fondo Gran Volumen. Por medio de estos se han gestionado más de 350 grandes proyectos de los cuales no se tienen metas, indicadores, ni rendición de cuentas. Según lo dijo el Ministro Jorge Giordani Fonden actualmente se encuentra ejecutando 137 proyectos por un monto de 31.913 millones de dólares. El fondo chino dispone de 14.000 millones de dólares y ejecuta actualmente 132 proyectos y por último el Fondo Gran Volumen cuenta con 20.000 millones de dólares para 40 proyectos.

Debilidades del Presupuesto: La población venezolana no fue informada por el Ministerio del Poder Popular para la Planificación y Finanzas sobre la Consulta Pública del Proyecto de Presupuesto 2012, como lo establece el artículo 11 de la Ley contra la Corrupción *“El Ejecutivo deberá someter a consulta pública el anteproyecto de Ley del marco plurianual del Presupuesto y el Anteproyecto de Ley de Presupuesto Anual, antes de su presentación a la Asamblea Nacional”* Sin esta participación, los recursos públicos se gastarán discrecionalmente. La política fiscal utilizará la figura de los créditos adicionales como práctica común y no como un mecanismo extraordinario existente para superar renglones mal planificados o imprevistos.

Preguntas para la Asamblea Nacional

Antes de aprobar la ley de presupuesto, los diputados deben exigir al Ministerio del PPP Finanzas aclara las siguientes dudas:

1. ¿Cómo se piensa cubrir en 2012 el déficit del 13% que tiene el presupuesto (a octubre)?
2. ¿Cuál es el cálculo de aumento de sueldos y salarios de funcionarios públicos para el 2012?
3. El gobierno espera superar el déficit y cubrir gastos ineludibles con Créditos adicionales. La ley de presupuesto que se apruebe debe incluir el costo de las elecciones, el aumento de sueldos y salarios, el pago de deuda con trabajadores públicos (educación, salud, empresas básicas, etc.).
4. ¿Por qué no discuten ahora, en el tiempo previsto en la ley, el presupuesto en sus detalles, en vez de tener que volver a discutir durante el año lo obvio?
5. ¿Cuál es la proyección del pago de la deuda si el 78% del servicio de deuda va a pago de intereses?.
6. Sectores sociales: si este año el sector educación y salud está exigiendo recursos para cubrir el año, ¿Cómo sin aumentos reales podrán cumplir con sus obligaciones?
7. Revisar inconsistencias en los programas sociales entre metas (beneficiarios) y variaciones en el presupuesto.

Misión	Variación de la meta	Variación del presupuesto
MISIÓN MILAGRO	S/D	13%
MISIÓN BARRIO ADENTRO	143%	72%
SAMUEL ROBINSON	14%	-21%
MISIÓN IDENTIDAD	-68%	13%
MISIÓN SUCRE	S/D	-21%
MISIÓN BARRIO ADENTRO DEPORTIVO	S/D	-21%
MISIÓN RIBAS	32%	S/D
MISIÓN CULTURA	S/D	-19%
MISIÓN NIÑO JESÚS	-63%	-100%
MISIÓN NEGRA HIPÓLITA	129%	30%
MISIÓN CHE GUEVARA	806%	80%
MISIÓN PIAR	S/D	64%
MISIÓN ALIMENTACIÓN	12%	-16%
MISIÓN MADRES DEL BARRIO JOSEFA JOAQUINA SÁNCHEZ	-58%	-21%
MISIÓN DR. JOSÉ GREGORIO HERNÁNDEZ	192%	-35%
MISIÓN NIÑOS Y NIÑAS DEL BARRIO	40%	983%

8. Revisar inconsistencias en salud entre metas (beneficiarios) y variaciones en el presupuesto.

Salud	Variación de la meta	Variación del presupuesto
Medicamentos	S/D	-21%
Fortalecimiento del esquema nacional de inmunizaciones	15%	-20%
Implementación de estrategias para la prevención	218%	111%
Fortalecimiento de los centros hospitalarios asumidos por el nivel central	0%	-45%
Red de clínicas	25%	-21%
Red ambulatoria	-3%	-21%
Atención Integral, Oportuna y de Calidad a Pacientes con Patologías de Alto Costo	0%	-71%
FUNDACIÓN DE EDIFICACIONES Y EQUIPAMIENTO HOSPITALARIO (FUNDEEH)	S/D	876%
Ampliación, remodelación y modernización de las redes hospitalaria en red ambulatoria especializada (CDI,SRI, CAT)	S/D	1.858%
Atención odontológica integral a la población venezolana	143%	-64%
Fortalecimiento de los consultorios populares en Barrio Adentro I	S/D	31%
Red ambulatoria especializada	-3%	39%

9. Revisar inconsistencias en educación entre metas (beneficiarios) y variaciones en el presupuesto.

Educación	Variación de la meta	Variación del presupuesto
Dotación de mobiliarios y equipos	269%	-21%
Rehabilitación, mejoras y ampliación de planteles educativos	36%	-21%
Construcción de planteles educativos	0%	-21%
Construcción de planteles educativos (Convenios)	17%	-21%

10. ¿Cuánto se destinará a Gran Misión Saber y Trabajo Venezuela? Y cuáles son las metas?

11. ¿Cuánto se destinará a Misión Agro Venezuela? Y cuáles son las metas?

12. El PAE prevé suministrar comida a cuatro millones de niños a Bs. 5 cada uno. ¿Cuáles son los cálculos para estimar que esto será suficiente?
13. ¿Cuáles son los cálculos para estimar que con Bs. 3 se podrá satisfacer necesidades alimentarios de los beneficiarios del proyecto Mercal Máxima Protección que tiene como meta atender 600.000 personas en 6.000 casas de alimentación?
14. ¿Por qué se reducen en un tercio el número de beneficiarios del proyecto Mercal Máxima Protección?
15. ¿Cómo se cubrirá el déficit hasta lograr las 200.000 soluciones habitaciones, si el monto previsto es igual al del 2011 con una meta menor?. De donde provendrán los fondos.
16. Que puede hacer el Poder Legislativo para darle transparencia al presupuesto nacional para que sea un real instrumento de gestión con previsiones, prioridades y metas confirmadas
17. ¿Cuál es la razón para que la inversión en compra de armas se eleve de 1MM a 8.600MM?. ¿Dónde identifican la amenaza externa?
18. La inversión en lucha contra antidroga es de Bs. 41 MM. ¿Cómo estiman que este monto es suficiente para esta terrible lucha?
19. ¿Por qué no es prioridad la resolución de la crisis carcelaria. ¿Por qué no hay recursos para construir los 22 centros penitenciarios que hacen falta para reducir el hacinamiento actual?
20. ¿Cuánto es el número estimado de personas privadas de libertad en centros penitenciarios para el 2012?
21. ¿Cuánto es el número de comidas servidas previstas en los centros penitenciaros para el 2012?
22. ¿Cuánto es la producción de barriles diarios estimada para 2012? Y el volumen promedio de exportación
23. ¿Cuánto es la producción de barriles diarios estimada para 2012 en la faja del Orinoco?
24. ¿Cuánto se destinará al fortalecimiento de la infraestructura eléctrica nacional?
25. ¿Cuánto se destinará a infraestructura educativa?
26. ¿Cuánto se destinará a la crisis hospitalaria?
27. ¿Cuánto se destinará a kms de vialidad?
28. ¿Cuánto se invertirá en la autopista Centro Occidental?
29. ¿Cuántos recursos se destinarán a financiar el programa Mi Casa Bien Equipada? Número de beneficiarios
30. ¿Cuántos recursos se destinarán al Ciclo Olímpico 2009-2012?
31. La Contraloría General de la República requiere ingentes recursos para cumplir con sus responsabilidades, fiscalización y control para el uso más efectivo, eficiente, transparente y apegado a la ley de los recursos público.
32. Revisar los ingresos previstos para Gobernaciones y Alcaldías.
33. Fondos de la economía paralela requiere transparencia urgencia. (Fonden, Chino, Gran Volumen)